

Tabelul de sinteză a avizelor cu comentarii asupra obiecțiilor și propunerilor formulate de ministere și alte autorități administrative centrale privind aprobarea semnării proiectului Acordului între Republica Moldova și Federația Internațională a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie privind statutul juridic al Federației Internaționale a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie în Republica Moldova

<i>Denumirea instituției care a avizat proiectul</i>	<i>Conținutul propunerilor/obiecțiilor</i>	<i>Comentariile MMPS</i>
<p>Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene</p> <p>Scrisoarea MAEIE nr. DI/1/391 – 1249 din 06.02.2023</p>	<p>Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, în limita competențelor funcționale comunică susținerea încheierii prezentului tratat și lipsa de obiecții și propuneri</p>	<p>-----</p>
<p>Ministerul Finanțelor</p> <p>Scrisoarea Ministerului Finanțelor nr. 15/1-06/109 din 10.03.2023</p>	<p>Ministerul Finanțelor prezintă propunerilor de ajustare a proiectului Acordului în redacția limbii române:</p> <p>La art. 7, pct.2 din proiectul Acordului, considerăm oportun substituirea cuvântului returnarea cu cuvântul restituirea, având în vedere noțiunile operate la art. 176 din Codul Fiscal nr. 1163/1997, Regulamentul cu privire la restituirea sumelor TVA aferent procurărilor stabilite conform art.101⁵ din Codul Fiscal, aprobat prin HG nr. 543/2014, precum și în Regulamentul privind stingerea obligației fiscale prin compensare și/sau restituirea mijloacelor bănești, aprobat prin HG nr. 235/2017.</p> <p>Totodată, menționăm că pentru a beneficia de restituirea sumelor TVA în conformitate cu Regulamentul cu privire la restituirea sumelor TVA aferent procurărilor stabilite conform art. 101⁵ din Codul Fiscal, aprobat prin HG nr. 543/2014, FISCRSR urmează a fi inclusă de către MAEIE în lista organizațiilor internaționale asimilate misiunilor diplomatice ce sunt acreditate în Republica Moldova.</p>	<p><i>Se acceptă</i></p> <p>Textul Acordului în redacția limbii române a fost ajustat corespunzător. Textul Acordului în redacția limbii engleză nu necesită ajustare</p>

	<p>Conform art.1 pct.26) din Codul Vamal nr.1149/2000, drepturi de import reprezintă taxa vamală, taxa pentru procedurile vamale, taxa pe valoarea adăugată, accizele și orice alte sume care se cuvin statului la importul de mărfuri, încasate de organul vamal în conformitate cu legislația, iar drepturi de export reprezintă taxa pentru procedurile vamale, orice alte sume care se cuvin statului la exportul de mărfuri, încasate de organul vamal în conformitate cu legislația. Astfel, se propune ca la Art. 8 pct. 1 din proiectul Acordului de expus în următoarea redacție: “FISCRSR este scutită de plata drepturilor de import și export, plățile cu efect echivalent și de toate taxele și nu este supusă aplicării măsurilor de politică economică la importul, exportul sau tranzitul prin RM a tuturor mărfurilor destinate uzului oficial, inclusiv pentru programele de asistență FISCRSR în RM sau în altă țară”.</p>	<p><i>Se acceptă</i> Textul Acordului în redacția limbii române a fost ajustat corespunzător. Textul Acordului în redacția limbii engleză a fost ajustat corespunzător.</p>
	<p>În vederea asigurării supravegherii vamale până la postul vamal de destinație, unde va fi finalizată procedura de acordare a liberului de vamă, la Art. 8 din proiectul Acordului, pct. 2 va avea următorul cuprins: “În caz de tranzit, FISCRSR este scutită de garantarea obligației vamale”.</p>	<p><i>Se acceptă</i> Textul Acordului în redacția limbii române a fost ajustat corespunzător. Textul Acordului în redacția limbii engleză a fost ajustat corespunzător.</p>
	<p>La Art. 10, pct. 1 din proiectul Acordului, lit. c) va avea următorul cuprins: “scutirea de la plata impozitului pe venit aferent salariilor și indemnizațiilor care le-au fost achitate de către FISCRSR”</p>	<p><i>Se acceptă</i> Textul Acordului în redacția limbii române a fost ajustat corespunzător. Textul Acordului în redacția limbii engleză a fost ajustat corespunzător.</p>
	<p>La art.19, pct.1 din proiectul Acordului, lit. d) va avea următorul cuprins: “d) scutirea de la plata impozitului pe venit aferent salariilor și indemnizațiilor care le-au fost achitate de către FISCRSR sau primite de acestea din afara Teritoriului” la lit.i), cuvintele “a importa” se completează cu textul „/exporta”, cuvintele “taxele vamale” se substituie cu textul “plata drepturilor de import/export”, în contextul argumentelor de la pct. 2 de mai sus cu privire la noțiunea de „drepturi de import/export”, iar enunțul „Aceste scutiri sunt, de asemenea, utilizate la plecarea lor”, se exclude.</p>	<p><i>Se acceptă</i> Textul Acordului în redacția limbii române a fost ajustat corespunzător. Textul Acordului în redacția limbii engleză a fost ajustat corespunzător.</p>

	La art. 19, pct. 2 din proiectul Acordului, considerăm oportun completarea acestuia cu următoarea propoziție: „Veniturile salariaților rezidenți ai RM se impozitează în modul general stabilit de Codul Fiscal al RM”	Se acceptă Textul Acordului în redacția limbii române a fost ajustat corespunzător. Textul Acordului în redacția limbii engleză a fost ajustat corespunzător.
Ministerul Justiției Scrisoarea Ministerului Justiției nr. 08/2694 din 30.03.2023,	Referitor la proiectul Acordului, formulăm următoarele obiecții și propuneri: termenul “purtator de funcții” se va substitui cu termenul “titular de funcții” în tot textul Acordului.	Se acceptă Textul Acordului în redacția limbii române a fost ajustat corespunzător. Textul Acordului în redacția limbii engleză nu necesită ajustare
	se recomandă ca la art. 1 lit. b) termenul „stat” atribuit Republicii Moldova să fie substituit cu termenul „statul gazdă/host State” și să fie utilizat corespunzător în tot textul; se va completa art. 1 cu următorii termeni: „funcționarii FISCRSR și purtătorii de funcții/IFRC - officials and office bearers” și „sediul/premises” care se vor defini;	Se acceptă În cadrul negocierilor au fost operate modificările corespunzătoare.
	termenul „Delegație/the Delegation” se va defini în felul următor: biroul înființat de către FISCRSR pe teritoriul statului gazdă. Se va reține aici că organizația va beneficia de statut juridic pe teritoriul Republicii Moldova cu toate drepturile și obligațiile ce vor deriva din clauzele Acordului semnat. În cazul succursalelor/reprezentațelor instituite de o persoană juridică străină pe teritoriul Republicii Moldova, regimul juridic aplicabil acestora este reglementat de prevederile Codului civil nr. 1107 din 06.06.2002;	Se acceptă parțial În cadrul negocierilor a fost convenită definiția acceptată de ambele părți.
	la art. 1, se va completa cu sintagma „membrii de familie/family members” care se va defini după cum urmează: Family members means the spouse, children, or other dependents of the person concerned. În contextul acestei obiecții, se vor opera ajustările corespunzătoare la art. 10 alin. (2), art. 11 lit. (d) și art. 19 alin. (1) lit. (e);	Se acceptă parțial În cadrul negocierilor a fost convenită definiția acceptată de ambele părți.
	se va ajusta art. 1 lit. j) și k) pentru a delimita pozițiile superioare de reprezentare a Delegației Federației Internaționale a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie (în continuare – FISCRSR) în Republica Moldova de celelalte poziții de execuție, astfel fiind posibilă acordarea privilegiilor și imunităților unui grup restrâns de personal al organizației, exceptând în acest sens orice altă categorie de personal care va călători în Republica Moldova pentru un mandat scurt și/sau pentru un anumit exercițiu;	Se acceptă parțial Părțile au convenit asupra unei formule corespunzătoare de reglementare a imunităților și privilegiilor în cazuri ordinare, precum și în cazuri de criză .

	<p>la art. 4 și art. 5, sugerăm a se revedea dreptul nelimitat al FISCRSR în partea ce ține de activitățile umanitare transnaționale, prin prisma exigențelor legislației în vigoare; se va elimina fraza „și <u>facilitează</u>, în special, <u>toate</u> operațiunile, contactele și comunicările transnaționale/<u>facilitate all transnational operations, contacts and communications</u>”, datorită caracterul extensiv al obligațiilor asumate și lipsa de precedent, atât în legislația națională cât și în practica internațională, pentru asumarea acestora. De asemenea, art. 20 alin. (2) se va elimina în totalitate, pe același motiv;</p>	<p><i>Se acceptă parțial</i> A fost adăugată sintagma „proporțional cu capacitățile Statului -Gazdă”</p>
	<p>la art. 6 se va specifica că FISCRSR va desfășura activitate financiară în conformitate cu prevederile legislației naționale. Adițional, se va elimina art. 10 alin. (1) lit. (e), art. 11 lit. (e), art. 12 lit. (d) și 19 alin. (1) lit. (f), datorită competenței exclusive a Băncii Naționale a Moldovei pentru reglementare restricțiilor valutare și a schimbului valutar</p>	<p><i>Se acceptă parțial</i> A fost adăugată precizarea privind competențele Guvernului în domeniul vizat: „în limitele autorității sale”</p>
	<p>la art. 8 – se va consulta opinia Ministerului Finanțelor, iar pentru art. 9 – Serviciul de Informație și Securitate, în particular cu privire la posibilitatea FISCRSR „de a instala în sediile sale toate tipurile de echipamente de telecomunicații”;</p>	<p><i>Se acceptă</i> În context, este menționată inclusiv, opinia pozitivă a Ministerului Finanțelor Ref. la art. 9, obiectul reglementării nu este de competența SIS, ci de competența MIDR, care a dat aviz pozitiv.</p>
	<p>art. 11 se va exclude întrucât excede obiectul de reglementare al prezentului Acord (a se vedea comentariul de final);</p>	<p><i>Se acceptă</i> Articolul respectiv a fost exclus</p>
	<p>la art. 10 și art. 12 se va fundamenta necesitatea acordării privilegiilor de inviolabilitate personală, imunitate și alte privilegii conexe, ținându-se cont de numărul potențial de beneficiari și indispensabilitatea acordării acestor privilegii. În alternativă, similar comentariului formulat pentru art. 1, setul de privilegii și imunități acordate din partea statului urmează să vizeze doar funcțiile superioare ale organizației astfel încât acești reprezentanți să beneficieze de inviolabilitate personală și imunitate funcțională, or garantarea unor asemenea privilegii tuturor funcționarilor FISCRSR nu este justificată în condițiile în care aceștia au misiunea, potrivit statutului acestora, de a acorda ajutor umanitar în circumstanțe de urgență (a se vedea art. 10 alin. (1) lit. (a) și (b), art. 10 alin. (2), art. 11 lit. (a) și (b), art. 12 lit. (a) și (b)).</p>	<p><i>Se acceptă parțial</i> Părțile au convenit asupra unei formule corespunzătoare de reglementare a imunităților și privilegiilor în cazuri ordinare, precum și în cazuri de criză .</p>

	se recomandă reformularea art. 10 alin. (1) lit. (d), art. 11 lit. (d), art. 12 lit. a) și b) astfel încât să se reflecte necesitatea respectării procedurii cu privire la facilitarea acordării dreptului de ședere și eliberării actelor de identitate străinilor angajați în cadrul proiectelor de asistență externă, în sensul reglementărilor Hotărârii Guvernului nr. 128/2012;	<i>Se acceptă</i> A fost reformulat corespunzător
	la art. 17 alin. (2) se va substitui termenul „subdelegări” din redacția română cu „reprezentanțe”. Totodată, se va preciza un singur loc de sediu al delegației FISCRSR, datorită privilegiilor acordate potrivit art. 15 al acordului și se va specifica expres că orice reprezentanță a FISCRSR în Republica Moldova se va constitui în conformitate cu legislația statului gazdă;	<i>Se acceptă parțial</i> Termenul sub-delegații a fost exclus. A fost păstrat termenul de oficii.
	la art. 19 alin. (1) lit. j) se va specifica semnificația sintagmei „obligații de servicii naționale” și se va examina necesitatea acesteia în calitate de privilegiu acordat unor delegații internaționale;	<i>Se acceptă parțial</i> Excepția de la obligația serviciului național a fost acordată limitat, conform avizului Ministerului Apărării.
	la art. 19 alin. (3) se va substitui termenul de „autoritățile/authorities” cu „autoritate competentă/competent authority” potrivit definiției de la art. 1;	<i>Nu se acceptă</i> Părțile au convenit că se va opera cu termenul „autoritățile competente”, urmat de precizarea domeniului corespunzător.
	art. 22 alin. (1), art. 26 alin. (2) și alin. (3) se va elimina în totalitate, întrucât este prematură garantarea provizorie a imunităților și privilegiilor fără ratificarea de către Parlament a Acordului;	<i>Nu se acceptă</i> Legea cu privire la tratatele internaționale prevede posibilitatea aplicării provizorii din momentul semnării.
	art. 22 alin. (2) se va completa cu sintagma „precum și respect pentru legislația națională a statului gazdă/alongside observance of national legislation of the host State”.	<i>Se acceptă</i> Textul Acordului în redacția limbii române a fost ajustat corespunzător. Textul Acordului în redacția limbii engleză a fost ajustat corespunzător.

	la art. 23, sub aspect redacțional, se va introduce un al doilea (2). alineat	<p>Se acceptă Textul Acordului în redacția limbii române a fost ajustat corespunzător. Textul Acordului în redacția limbii engleză a fost ajustat corespunzător.</p>
	Cu referire la <i>nota de argumentare</i> , la aspectul ce vizează procedura negocierilor, se va justifica includerea României în lista de state care a încheiat acord cu FISCRSR, în condițiile în care nu a fost indentificat un asemenea acord, disponibilă fiind doar informația despre existența unui <i>proiect</i> ce ar prevedea anumite privilegii și imunități pentru FISCRSR, prin procedura ordonanței de urgență a Guvernului român.	<p>Se acceptă Textul Notei de Argumentare a fost ajustat conform sugestiei</p>
	Adițional obiecțiilor invocate asupra proiectului de Acord, considerăm oportun a se atrage atenția la statutul juridic al FISCRSR și capacității acesteia de a încheia tratate internaționale. Astfel, potrivit art. 2 al Constituției FISCRSR, drepturile și obligațiile FISCRSR sunt echivalate cu cele ale unei persoane juridice de drept privat. Organizației nu i-au fost acordate prerogative concrete prin tratate internaționale și nici nu i-a fost recunoscută unanim capacitatea juridică de către comunitatea internațională. Așadar se consideră că FISCRSR este o entitate privată, constituită potrivit legislației elvețiene și guvernată de normele acesteia, căreia nu-i sunt conferite drepturi și obligații internaționale, iar un consens actualmente nu există. Se va nota că, deși statele părți la convențiile de la Geneva din 1949 participă la Conferința internațională a Mișcării de Cruce Roșie (organul deliberativ suprem al acesteia), statele nu dețin competența de a modifica nici statutul FISCRS și nici să întreprindă alte măsuri în raport cu statutul organizației (Statutul Mișcării de Cruce Roșie și Semilună Roșie, art. 11 alin. (6))	<p>Nu se acceptă FISCRSR a fost asimilată organizațiilor internaționale de către Uniunea Europeană, Organizația Națiunilor Unite. Țări precum Ungaria, Turcia, Azerbaidjan au recunoscut FISCRSR și au acordat imunități FISCRSR pe teritoriul lor În cadrul procesului de negociere Ministerul Justiției a revăzut opinia. Comentariul nu mai este valabil.</p>

	<p>Se atestă în prezent existența doar a unui grup restrâns de organizații non-guvernamentale internaționale (ONGI) care și-au asumat competența (în baza drepturilor și obligațiilor acestora, precum și a activității în sfera internațională recunoscută în practica statelor) de a încheia tratate internaționale. Comitetul Internațional al Crucii Roșii (CICR) este cel mai proeminent exemplu de ONGI recunoscut în calitate de organizație cu personalitate juridică internațională, pe când FISCRSR nu a beneficiat de asemenea recunoaștere, dată fiind diferența semnificativă între aceste două organizații: CICR este organul ce a participat la elaborarea și negocierea textului Convențiilor de la Geneva din 1949 și Protocoloalelor adiționale, cu prerogative expres acordate în numeroase articole ale acestora, pe când FISCRSR este menționată doar de două ori în aceste tratate și are rol doar de coordonare a activității societăților naționale de cruce roșie. Deși ambele organizații se află sub umbrela Mișcării de Cruce Roșie, CICR și FISCRSR sunt organizații cu personalitate juridică distinctă, privită prin prisma structurii și a documentelor statutare (de constituire).</p>	<p><i>Nu se acceptă</i> FISCRSR este parte membră la Convențiile de la Geneva în dreptul umanitar. Federația demonstrează astfel toate standardele caracteristice unei organizații internaționale, având un Act de constituire, calitate de parte membră în cadrul convențiilor internaționale, funcții permanente la nivel internațional, precum și privilegiile, imunitățile și responsabilitățile unei entități internaționale distincte. Federația încheie Acorduri care generează obligații și are ca obiect al activității raporturile juridice de drept public. În cadrul procesului de negociere Ministerul Justiției a revăzut opinia. Comentariul nu mai este valabil.</p>
--	---	---

	<p>În concluzie, întrucât FISCRSR este în prezent recunoscută în calitate de observator oficial de către Adunarea Generală ONU, pe lângă doar alte 5 organizații neguvernamentale internaționale și are încheiate acorduri de cooperare cu cca 80 de state (deși marea majoritate fiind state în curs de dezvoltare), suntem de opinia că RM, de principiu, trebuie să denote deschidere unei organizații mondiale de ajutor umanitar. Din considerente evocate, ministerul însă rămâne la convingerea că încheierea unui Acord cu FISCRSR, prin prisma reglementărilor Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale RM nu poate avea loc.</p>	<p><i>Nu se acceptă</i> La nivel internațional există o practică coerentă și bine cunoscută care trebuie menținută în ceea ce privește recunoașterea statutului juridic și acordarea privilegiilor și imunităților Federației Internaționale a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie. Totodată, încheierea Acordului menționat nu este restricționată de prevederile legislației naționale cu privire la tratatele internaționale, care a permis încheierea Acordurilor de sediu în interesul superior al Republicii Moldova cu entități precum: Comitetul Internațional al Crucii Roșii, Programul Alimentar Mondial ș.a. care nu sunt definite ca organizații clasice interguvernamentale. În cadrul procesului de negociere Ministerul Justiției a revăzut opinia. Comentariul nu mai este valabil.</p>
--	---	--

Ministerul Apărării Scrisoarea nr. 11/201 din 08.02.2023	Reieșind din denumirea Acordului, se propune ca conținutul acestuia să reglementeze atât drepturile, privilegiile, imunitățile, cât și funcțiile Federației Internaționale a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie în Republica Moldova (FISCRSR). Astfel, reieșind din obiectivul general prevăzut în Preambulul Acordului nu sunt expres expuse funcțiile acesteia, fiind recomandate a fi exhaustiv reglementate în textul Acordului, în temeiul art.6 alin.(4) al Statutului Mișcării Internaționale de Cruce Roșie și Semilună Roșie, adoptat la Geneva, 1986, cu modificările de rigoare. În acest context, se propune completarea proiectului Acordului cu prevederi ce reglementează funcțiile FISCRSR în Republica Moldova.	<i>Se acceptă</i> Funcțiile Federației sunt reglementate în preambul și în textul Acordului.
	La art.3 al proiectului Acordului "Libertatea de acțiune și domeniul de funcționare al FISCRSR", se propune revizuirea alin.(1) și alin.(2) prin prisma desfășurării activității FISCRSR în conformitate cu prevederile propriei Constituții și principiilor fundamentale ale Mișcării Internaționale de Cruce Roșie și Semilună Roșie, în măsura în care acestea nu contravin dispozițiilor constituționale ale Republicii Moldova și legislației naționale. Se propune excluderea din art.3 alin.(2) a textului "în măsura în care acest lucru este compatibil cu prezentul Acord."	<i>Se acceptă parțial</i> Părțile au convenit asupra aplicării Acordului, legislației naționale și celei internaționale
	Menționăm că, este inadmisibil ca prevederile Acordului menționat să prevaleze prevederilor constituționale ale Republicii Moldova și legislației naționale. Respectiv, FISCRSR, pe teritoriul Republicii Moldova nu poate să acționeze doar conform prevederilor Acordului, limitând astfel, aplicarea prevederilor legislației Republicii Moldova. Or, conform dispozițiilor art. 7 al Constituției Republicii Moldova, nici o lege și nici un alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică. Subsidiar, comunicăm că conform prevederilor art. 2 alin (2) al Statutului Mișcării Internaționale de Cruce Roșie și Semilună Roșie, adoptat la Geneva, 1986, punerea în aplicare a prezentului Statut de către componentele Mișcării nu va afecta suveranitatea statelor, cu respectarea cuvenită a prevederilor dreptului internațional umanitar. Cu atât mai mult și art. 6 alin. (5) al Statutului prevede că, în fiecare Stat, Federația va acționa prin/sau în acord cu statul și în conformitate cu legislația națională a statului respectiv.	<i>Nu se acceptă</i> Prevederile tratatelor internaționale prevalează asupra legislației interne în ceea ce privește drepturile omului.

	<p>Cu referire la art.10 "Statutul ofițerilor și purtătorilor de funcții ai FISCRSR", se propune completarea acestuia cu trei alineate, cu următorul cuprins: "Personalului moldovean, încadrat la funcții executive în cadrul FISCRSR, li se acordă într-un număr limitat de cazuri amânarea îndeplinirii serviciului militar/ încorporării în serviciul militar la mobilizare. Cererea privind amânarea îndeplinirii serviciului militar/încorporării în serviciul militar la mobilizare este transmisă de către FISCRSR Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene pentru expediere Ministerului Apărării. Ministerul Apărării va acorda un număr limitat de derogări de amânare a îndeplinirii serviciului militar/ încorporării în serviciul militar la mobilizare, Personalului FISCRSR pentru a permite instituției să își continue activitatea."</p> <p>Menționăm, că conform prevederilor art.31 și art. 38 al Legii nr.1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, sunt expres prevăzute cazurile de amânare a încorporării în serviciul militar în termen și amânare a încorporării în serviciul militar la mobilizare. Astfel, reieșind din prevederile legale, nu se limitează obligația personalului organizațiilor internaționale de a îndeplini serviciul militar sau de a fi încorporat în serviciul militar la mobilizare. În acest context, propunerile înaintate au drept scop în primul rând de a permite instituției FISCRSR să își continue activitatea; de a asigura Personalul moldovean care deține funcții executive de amânarea îndeplinirii serviciului militar/încorporării în serviciul militar la mobilizare; de a stabili procedura de înaintare a demersurilor; și respectiv, de a evita abuzurile din partea cetățenilor Republicii Moldova care intenționat se vor încadra în cadrul FISCRSR, în scopul scutirii acestora de serviciul militar/mobilizare; exemplul ce corespunde practicii încheierii unor astfel de acorduri (Acordul între Comitetul Internațional al Crucii Roșii și Consiliul Federal al Elveției privind stabilirea statutului juridic al Comitetului în Elveția, semnat la Berna, la data de 19 martie 1993).</p>	<p><i>Se acceptă</i> Textul a fost modificat corespunzător.</p>
	<p>Se propune reglementarea în textul Acordului, cu titlu de excepție, a cooperării între autoritățile Republicii Moldova și FISCRSR privind prevenirea abuzurilor vis-a-vis de privilegiile și imunitățile din partea reprezentanților Părților, prevăzute de prezentul Acord; procedurii/modalității de ridicare a imunității membrilor delegației; stabilirea răspunderii civile/delictuale pentru daunele aduse bunurilor aflate pe teritoriul Republicii Moldova. Respectiv, se propune includerea prevederilor, prin care statul Republica Moldova nu va suporta din cauza activității FISCRSR pe teritoriul său, nici un fel responsabilitate internațională pentru actele sau omisiunile FISCRSR sau ale personalului acestuia.</p>	<p><i>Se acceptă</i> RM are dreptul să returneze nejustificat delegații IFRC în RM Textul Acordului în redacția limbii române a fost ajustat corespunzător. Textul Acordului în redacția limbii engleză a fost ajustat corespunzător.</p>

<p>Serviciul de Informații și Securitate</p> <p>Scrisoarea E/1369 din 08.02.2023.</p>	<p>de și SIS din</p>	<p>În conformitate cu prevederile art. 19 pct. 1 lit. a), b) pct. 2 lit. a) din proiectul Acordului rezultă că, Membrii Delegației FISCRSR care activează în Republica Moldova beneficiază de același statut de care se bucură membrii misiunilor diplomatice și familiile acestora, chiar și după ce aceștia își încetează activitatea în cadrul delegației. Respectiv, Membrii Delegației FISCRSR beneficiază de imunitate împotriva procedurilor juridice de orice fel, inclusive nu pot fi arestați, supuși reținerii personale sau atribuirii calității de martor.</p> <p>În acest context, necesitatea menținerii imunității membrului FISCRSR după încetarea activității în cadrul delegației nu este argumentată în proiectul Acordului. Respectiv, considerăm oportun ca această excepție să fie revăzută, prin includerea unor circumstanțe evidente care pot genera prelungirea imunității, ori excluderea acesteia și asigurarea principiului egalității în fața justiției.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>În conformitate cu practica internațională a încheierii acordurilor în domeniul respectiv imunitatea funcțională este recunoscută inclusiv după încheierea mandatului.</p>
		<p>Remarcăm că, art. 19 pct. 3 din proiect lasă latitudinea Secretarului General al FISCRSR de a decide asupra ridicării imunității oricărui membru al delegației (<i>"care în opinia Secretarului General, imunitatea ar împiedica cursul justiției și poate fi ridicată fără a aduce atingere intereselor FISCRSR"</i>), respective, considerăm oportună includerea unor prevederi care ar stabili expres cazurile de ridicare a imunității de jurisdicție de către conducerea FISCRSR.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Prevederea este caracteristică tuturor tratatelor internaționale încheiate de RM. Suplimentar, a fost inclusă posibilitatea /returnării/îndepărtării persoanelor nedorite din cadrul IFRC pe teritoriul RM, la decizia unilaterală, necondiționată a RM.</p> <p>Textul Acordului în redacția limbii române a fost ajustat corespunzător. Textul Acordului în redacția limbii engleză a fost ajustat corespunzător.</p>
		<p>Mai mult ca atât, având în vedere, pe de o parte, că Membrii Delegației FISCRSR beneficiază de o imunitate absolută, iar pe de altă parte, nu pot fi excluse situațiile de comitere a infracțiunilor de către aceștia, propunem completarea art. 19 la proiect, cu un punct nou care ar reglementa îndepărtarea imediată a Membrii Delegației FISCRSR și tragerea la răspundere juridică în statul de origine, în cazurile în care aceștia au săvârșit infracțiuni grave pe teritoriul Republicii Moldova.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Textul Acordului a fost modificat în cadrul procesului de negociere</p>

Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	04- din	Se propune modificarea art. 16 alin. (3) din proiectul Acordului, după cum urmează: “3. FISCRSR asigură respectarea politicii FISCRSR privind protecția datelor cu caracter personal pentru activitățile sale de prelucrare, legislația Republicii Moldova precum și actele internaționale în domeniul protecției datelor cu caracter personal, inclusiv de către persoanele împuternicite și subîmputerniciții săi în ceea ce privește activitățile de prelucrare în legătură cu care FISCRSR este operator.”	<i>Nu se acceptă.</i> În cadrul procesului de negociere Părțile au convenit asupra unei prevederi bilateral acceptate.
		Supletiv, considerăm oportun a completa art. 16 din proiectul Acordului cu un nou aliniat cu indicele (4) cu următorul conținut: “4. În toate cazurile de prelucrare a datelor cu caracter personal se va asigura un nivel de protecție a datelor cu caracter personal, inclusiv măsuri corespunzătoare de securitate și confidențialitate, cel puțin echivalente cu cele rezultate din aplicarea principiilor Convenției Consiliului Europei privind protecția persoanelor referitor la prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal (CETS nr.108), cu modificările și completările ulterioare la aceasta.”	<i>Se acceptă</i> Textul Acordului în redacția limbii române a fost ajustat corespunzător. Textul Acordului în redacția limbii engleză a fost ajustat corespunzător.
		Subsecvent, remarcăm faptul că în conținutul Acordului nu se regăsesc garanții în asigurarea și exercitarea drepturilor recunoscute subiecților de date cu caracter personal. În acest sens, recomandăm completarea conținutului art. 16 din proiect cu prevederi care ar garanta dreptul de informare; dreptul de acces; dreptul de intervenție; dreptul de opoziție al subiecților de date în legătură cu prelucrarea datelor cu caracter personal, în contextul exercitării sarcinilor/scopurilor prestabilite în Acord.	<i>Nu se acceptă</i> În cazul în care se vor aplica principiile rezultate din Convenția CETS nr 108, în mod automat se vor aplica reglementările privind dreptul de acces, informare, intervenție, etc.

Scrisoarea
CNPDCP
01/353
09.02.2023.

<p>Ministerul Infrastructurii Dezvoltării Regionale</p> <p>și</p> <p>Scrisoarea MIDR nr. 09-1618 din 21.03.2023</p>	<p>Cu referire la inițierea procedurii de avizare și consultare a proiectului Acordului privind statutul juridic al Federației Internaționale a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie în Republica Moldova și, în special, în privința art. 9 din proiectul Acordului menționat referitor la importul, procurarea și instalarea mijloacelor de telecomunicații în scopul îndeplinirii mandatului umanitar al Federației, în conformitate cu rezoluțiile Uniunii Internaționale pentru Telecomunicații, reiterăm poziția expusă de către Minister în scrisoarea nr. 09-5615 din 01.11.2022 și comunicăm lipsa obiecțiilor.</p> <p><i>Cu referire la Aviz MIDR- Scrisoarea nr. 09-5615 din 24.10.2022</i></p> <p>Cu referire la consultarea art. 7 din proiectul Acordului privind Statutul, Privilegiile și Imunitățile Comitetului Internațional al Crucii Roșii în Republica Moldova, și anume prevederilor acestuia referitor la importul, procurarea și instalarea mijloacelor de telecomunicații, în scopul îndeplinirii mandatului umanitar, în conformitate cu rezoluțiile Uniunii Internaționale pentru Telecomunicații, comunicăm următoarele: Regulamentul Radiocomunicațiilor (RR) al Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (UIT), parte integrantă a Statutului UIT a fost ratificat prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr.993-XIII din 15 octombrie 1996. În acest sens, Instituția Publică</p>	<p><i>Se acceptă</i></p>
---	--	--------------------------

	<p>„Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (I.P. „SNMFR”), în care Ministerul exercită calitatea de fondator, în numele Administrației în Comunicații a Republicii Moldova este disponibilă pentru efectuarea acțiunilor prevăzute în Rezoluția 10 a UIT: 1) a lua în considerație necesitățile Crucii Roșii Internaționale și ale Semilunii Roșii privind mijloace de radiocomunicații bidirecționale atunci când rețelele de comunicație obișnuite sunt supuse interferențelor sau nu sunt disponibile; 2) a aviza acestor organizații numărul minim de frecvențe de lucru necesare în conformitate cu Regulamentul Radiocomunicațiilor; 3) a lua toate măsurile posibile pentru a proteja astfel de comunicații de interferențe prejudiciabile.</p> <p>În conformitate cu prevederile Hotărârii Consiliului de Administrație nr. 126 al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației din 02.06.2009 (HCA ANRCETI nr. 126/2009) cu privire la stabilirea categoriilor de frecvențe radio și echipamente radio a căror utilizare este permisă fără obținerea unei licențe sau a permisului tehnic, stațiile și sistemele de sol funcționând în cadrul rețelelor operate de furnizori autorizați în Republica Moldova din cadrul serviciului fix prin satelit în benzile de frecvență 14,0-14,5 GHz (Pământ-spațiu), 10,7- 12,75 GHz (spațiu-Pământ), se încadrează în categoriile de frecvențe radio și echipamente radio a căror utilizare este permisă fără obținerea unei licențe sau a permisului tehnic și fără a fi supuse regimului de autorizare generală. Astfel, în cazul utilizării de către Comitetul Internațional al Crucii Roșii în Republica Moldova a terminalelor de satelit aflate sub controlul rețelelor de satelit ale operatorilor autorizați în Republica Moldova, sau a altor mijloace de radioemisie care cad sub incidența prevederilor HCA ANRCETI nr. 126/2009, precum și a dispozitivelor radio care lucrează exclusiv în regim de recepție, operarea acestora poate fi permisă fără obținerea unui permis tehnic și implicit fără necesitatea achitării unor costuri. În cazul utilizării de către Comitetul Internațional al Crucii Roșii în Republica Moldova a terminalelor de satelit aflate sub controlul rețelelor de satelit ale operatorilor neautorizați în Republica Moldova, precum și a altor mijloace de radioemisie, care nu cad sub incidența prevederilor HCA ANRCETI nr. 126/2009, este necesar ca mijloacele de radioemisie respective să funcționeze în conformitate cu prevederile Tabelului Național de Atribuire a Benzilor de Frecvențe iar punerea în funcțiune ale acestor echipamente să aibă loc după obținerea actelor permissive de la organele abilitate ale Republicii Moldova.</p> <p>În contextul celor expuse, comunicăm lipsa obiecțiilor la Art. 7 din proiectul Acordului.</p>	
--	---	--

Ministerul Dezvoltării Economice Digitalizării și Scrisoarea ME 08/2– 335 din 06.02.2023	lipsă de obiecții și propuneri.	
Ministerul Sănătății Scrisoarea MS 04/401 din 03.02.2023,	Ministerul sănătății comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
Comisia Politică Externă și Integrare Europeană Scrisoarea nr CPE- 04 nr 246 din 10 mai 2023 Avizul nr, nr CPE- 04 nr 245 din 10 mai 2023	Comisa se pronunță în favoarea inițierii negocierilor	

Secretar General

Digitally signed by Iacub Alexandru
Date: 2023.07.18 17:50:59 EEST
Reason: /*Signat electronic*/
Location: Moldova



Alexandru IACUB