



23 mai 2018

D. Ș. nr. 146

AVIZ

la proiectul de lege pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare a pieței financiare nebankare pentru anii 2018-2022 și a planului de acțiuni aferent implementării acesteia (nr.121 din 20.04.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780 – XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.323 din 17.04.2018, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative, proiectul de lege are ca scop stabilirea politicii statului în domeniul pieței financiare nebankare pentru anii 2018-2022, asigurarea pieței financiare nebankare cu repere clare, conform standardelor comunitare, protejarea intereselor investitorilor, cât și oferirea accesului cetățenilor la serviciile și instrumentele financiare.

2. La capitolul II, alineatul doi, pentru corectitudinea redactării, numărul și data adoptării Legii pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare a pieței financiare nebankare pe anii 2011–2014 și a Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a pieței financiare nebankare pe anii 2011–2014 nu se scrie în paranteze. Se va atrage o atenție sporită la corectitudinea redactării referințelor la actele normative din proiect, întrucât acestea nu respectă regulile tehnice de redactare a actelor normative cuprinse în conținutul Legii nr.780/2001.

3. La pct. 2.3.2.1., prima propoziție a celui de-al doilea alineat propunem a fi expusă în următoarea redacție „ Pentru atenuarea efectelor problemelor depistate, necesitatea elaborării cadrului legal ce instituie prevederi unice de reglementare pentru organizațiile de creditare nebankară este imperativă.”

Totodată, ținem să atragem atenția asupra adoptării Legii nr. 1/2018 cu privire la organizațiile de creditare nebankară, care va intra în vigoare la 1 octombrie 2018, astfel în conținutul aceluiași alineat se va face referire la Legea dată, cu indicarea numărului și a datei adoptării. Observația este valabilă pentru întreg textul proiectului, în contextul în care se face trimitere la legea sus nominalizată în repetate rânduri, fără a fi indicate numărul și data adoptării actului normativ.

4. Considerăm inoportună expunerea în conținutul *Capitolului III* al Strategiei a *analizei SWOT, aceasta reprezentând de fapt o tehnică managerială* pentru înțelegerea poziției strategice a unei situații. Analiza SWOT a fost gândită ca un instrument managerial ce colectează și organizează informația permițând managerilor să acționeze, să apere și să promoveze obiectivele organizației cu succese mai bune și constituie cea mai importantă tehnică managerială pentru înțelegerea poziției strategice a unei organizații. Astfel, considerăm judicioasă expunerea analizei SWOT în cuprinsul Notei informative.

5. În conținutul pct. 1.3., propunem substituirea sintagmei „asigurarea de catastrofă naturală” cu textul „asigurarea pentru pagube produse de catastrofe naturale” sau „asigurarea riscului de catastrofă naturală” sau „asigurarea de daune produse de catastrofe naturale”.

6. În debutul pct.1.5., conform practicii de elaborare a actelor normative, urmează a fi redactat după cum urmează „Tendința de creștere a sectorului asociațiilor de economii și împrumut, în continuare AEI,” în continuare textul...

7. La pct.1.5. al Anexei nr.2, la acțiunea 1.5.5. Elaborarea cadrului de reglementare subordonat Legii privind organizațiile de creditare nebanară, atragem atenția că termenul de realizare programat a fi anul 2019, nu corespunde dispozițiilor finale și tranzitorii ale Legii nr.1/2018. Potrivit acesteia, Guvernul și autoritatea de supraveghere, în termen de 6 luni de la data publicării legii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, (Monitorul Oficial al R. Moldova nr. 108-112 art. 200 din 30.03.2018) vor prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu legea. În consecință, cadrul de reglementare subordonat Legii nr.1/2018, urmează a fi adoptat în trimestrul IV al anului 2018.

8. Cu titlu de observație generală, considerăm că prezentul proiect de lege urmează să fie astfel elaborat, încât să fie în deplină concordanță cu acțiunile ce derivă din Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1472 din 30.12.2016 și Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2016-2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.890 din 20.07.2016, ori acestea constituie principalele instrumente legislative ale RM de a-și apropia progresiv legislația în sectoarele relevante de cea a Uniunii Europene.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține de competența exclusivă a Parlamentului.


Ion Creangă
Șef Direcție