



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 147-149

Chișinău

«08» aprilie 2016

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74, alineatul (3) din Constituția Republicii Moldova rog să examinați în mod prioritar proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.345-XV din 25 iulie 2003 cu privire la apărarea națională, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.413 din 7 aprilie 2016.

Proiectul de lege menționat vine în realizarea pct.7 al Planului Național de acțiuni pentru implementarea Acordului de asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană pentru anii 2014-2016, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.808 din 7 octombrie 2014.

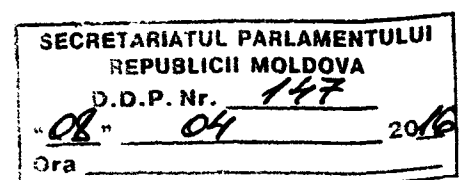
Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege – Ministerul Apărării.

*Anexă: Hotărîrea Guvernului nr.413 din 7 aprilie 2016 (în limbile română și rusă) – 2 file;
proiectul de lege nominalizat (în limbile română și rusă) – 10 file;
nota informativă la proiectul de lege (în limbile română și rusă) – 4 file;
expertiza juridică a Ministerului Justiției – 2 file;
raportul de expertiză anticorupție – 4 file.*

Prim-ministru

PAVEL FILIP

tel.(022)250-313
iurie.cebanu@gov.md



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+373-2-237795

Fax:
+373-2-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 413

din 7 aprilie 2016
Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
și completarea Legii nr.345-XV din 25 iulie 2003 cu privire
la apărarea națională**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.345-XV din 25 iulie 2003 cu privire la apărarea națională.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul apărării

Anatolie Șalaru

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea și completarea Legii nr.345-XV
din 25 iulie 2003 cu privire la apărarea națională**

Art. I. – Legea nr.345-XV din 25 iulie 2003 cu privire la apărarea națională (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003 nr. 200-203, art.775), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1, alineatul (1) se completează în final cu cuvintele „și planificarea apărării naționale”.

2. La articolul 2, noțiunea „sistem național de apărare” va avea următorul cuprins:

„sistem național de apărare – conducerea, ansamblul de forțe, mijloace și elemente ale infrastructurii, precum și totalitatea acțiunilor menite să asigure apărarea țării”.

3. La articolul 3, cuvintele „Concepția securității naționale, Doctrina militară a Republicii Moldova” se substituie cu cuvintele „strategia securității naționale, strategia națională de apărare, strategia militară”.

4. La articolul 4, litera b) va avea următorul cuprins:

„b) aprobarea strategiei securității naționale, strategiei naționale de apărare și strategiei militare”.

5. La articolul 6, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Pentru îndeplinirea angajamentelor Republicii Moldova asumate în cadrul Cartei ONU, tratatelor încheiate cu Uniunea Europeană, cu alte organizații internaționale și state străine, Republica Moldova poate participa la misiuni și operații internaționale conform Legii nr.219 din 3 decembrie 2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale.”

6. Articolul 24 alineatul (2):

la litera a), cuvintele „concepția securității naționale și doctrina militară a statului” se substituie cu cuvintele „strategia securității naționale și strategia națională de apărare”;

se completează, corespunzător, cu literele c¹) și e¹) cu următorul cuprins:

„c¹) aprobă regulamentul disciplinei militare”;

„e¹) exercită controlul democratic asupra Forțelor Armate”.

7. Articolul 25 alineatul (2):

se completează cu litera a¹) cu următorul cuprins:

„a¹) inițiază procesul de elaborare a:

- strategiei securității naționale;

- strategiei naționale de apărare”;

la litera b), primele două liniuțe vor avea următorul cuprins:

„- strategiei securității naționale;

- strategiei naționale de apărare”;

la litera i), după cuvintele „stabilit de legislație” se introduc cuvintele „, la propunerea Guvernului”.

8. Articolul 27:

alineatul (2) se completează cu literele a¹)-a³) cu următorul cuprins:

„a¹) elaborează și prezintă Președintelui Republicii Moldova strategia națională de apărare pentru înaintare spre aprobare Parlamentului;

a²) aprobă strategia militară;

a³) aprobă analiza strategică a apărării”;

la litera h), cuvântul „militar” se substituie cu cuvintele „în domeniul militariei”.

9. La articolul 28 alineatul (2):

litera b) va avea următorul cuprins:

„b) participă și conduce procesul de elaborare a strategiei naționale de apărare”;

se completează cu literele b¹)-b³) cu următorul cuprins:

„b¹) elaborează strategia militară și, cu avizul Președintelui Republicii Moldova, o prezintă Guvernului spre aprobare;

b²) emite directiva de planificare a apărării;

b³) inițiază propuneri privind perfecționarea cadrului juridic și a documentelor de politici în domeniul apărării naționale și propuneri privind formarea bugetului militar”;

la litera j), cuvintele „învățământ militar” se substituie cu cuvintele „învățământ în domeniul militariei”.

10. Legea se completează cu capitolul IV¹ cu următorul cuprins:

„Capitolul IV¹ PLANIFICAREA APĂRĂRII NAȚIONALE

Art.36¹. – (1) Planificarea apărării este componenta esențială a politicii de apărare, care reprezintă procesul de stabilire a obiectivelor pentru asigurarea apărării naționale și căilor de realizare a acestora, precum și de determinare a volumului și structurii resurselor de apărare necesare și modului de alocare a acestora.

(2) Realizarea obiectivelor apărării naționale se asigură și prin contribuțiile altor autorități și instituții publice, agenților economici și cetățenilor, în conformitate cu prezenta lege și legislația în vigoare.

(3) Domeniile de planificare a apărării naționale sînt:

- a) planificarea forței;
- b) planificarea resurselor;
- c) planificarea logistică;
- d) planificarea armamentelor și tehnicii militare;
- e) planificarea pentru comandă, control și comunicații.

(4) În cadrul procesului de planificare a apărării sînt incluse și programele de cooperare și asistență militară internațională.

Art.36². – Planificarea apărării naționale se realizează în baza măsurilor și acțiunilor de planificare întreprinse de Parlament, Președintele Republicii Moldova și Guvern, precum și de autoritățile publice cu atribuții în domeniul securității și apărării naționale.

Art.36³. – (1) Documentele de politici în baza cărora se realizează planificarea apărării naționale sînt: strategia securității naționale, strategia națională de apărare și strategia militară.

(2) Obiectivele, prioritățile și direcțiile de acțiune în domeniul apărării din Programul de guvernare se stabilesc în concordanță cu procesul de planificare și documentele de politici în baza cărora se realizează planificarea apărării naționale.

(3) Alte documente relevante domeniului de apărare națională, elaborate de către autoritățile publice, se coordonează cu Ministerul Apărării, asigurîndu-se complementaritatea și conexiunea dintre acțiunile și activitățile prevăzute de aceste documente.

(4) La necesitate, Ministerul Apărării efectuează analiza strategică a apărării în scopul evaluării capacităților existente, determinării capacităților necesare și înaintării recomandărilor pentru a asigura corespunderea sistemului național de apărare provocărilor cu caracter militar existente sau eventuale. Ministerul Apărării prezintă spre aprobare Guvernului analiza strategică a apărării.

Art.36⁴. – (1) Strategia securității naționale este un document de politici care stabilește modalitatea de realizare a funcțiilor instituțiilor statului în scopul asigurării securității naționale, reieșind din analiza mediului de securitate.

(2) Strategia securității naționale a Republicii Moldova are un orizont de acoperire pe termen mediu și cuprinde: definirea intereselor și obiectivelor naționale de securitate, analiza mediului de securitate, identificarea factorilor de risc, direcțiile de acțiune, modalitățile, de realizare a obiectivelor de securitate și apărare.

(3) Președintele Republicii Moldova inițiază elaborarea strategiei securității naționale, iar în cazul în care în perioada de valabilitate a strategiei securității

naționale intervin schimbări majore ale mediului de securitate, Președintele Republicii Moldova inițiază procesul de revizuire a acesteia sau de elaborare a unei noi strategii, cu prezentarea acesteia în Parlament în vederea adoptării.

Art.36⁵. – (1) Strategia națională de apărare este documentul de politici care stabilește modalitatea de realizare a funcțiilor instituțiilor statului în scopul asigurării apărării naționale.

(2) În vederea realizării obiectivelor naționale în domeniul de securitate și apărare stabilite în strategia securității naționale, Guvernul elaborează strategia națională de apărare, care identifică potențialele riscuri și amenințări în domeniul apărării, reieșind din mediul de securitate, stabilește obiectivele politicii de apărare, precum și căile și resursele necesare realizării acestora.

(3) Strategia națională de apărare are un orizont de acoperire pe termen mediu. Guvernul prezintă Președintelui Republicii Moldova strategia națională de apărare pentru înaintare spre aprobare Parlamentului, în termen de pînă la 6 luni de la aprobarea strategiei securității naționale.

Art.36⁶. – (1) Strategia militară este documentul de politici care stabilește modalitatea de realizare a funcțiilor structurilor Forțelor Armate în scopul asigurării realizării obiectivelor militare.

(2) Strategia militară cuprinde mediul de securitate, riscurile cu caracter militar, obiectivele militare, capacitățile necesare și prioritățile realizării acestora, conceptele de întrebuințare a Forțelor Armate, sarcinile categoriilor de forță, structura forțelor, pregătirea și înzestrarea lor; prezentînd, totodată, resursele necesare executării acestora.

(3) Strategia militară are un orizont de acoperire pe termen mediu și se prezintă spre aprobare Guvernului, cu avizul Președintelui Republicii Moldova, în termen de pînă la 6 luni de la aprobarea strategiei naționale de apărare.

Art.36⁷. – (1) În baza prevederilor strategiei naționale de apărare și strategiei militare, ministrul apărării emite Directiva de planificare a apărării, care cuprinde obiectivele generale și prioritățile Ministerului Apărării, ghidările pentru domeniile planificării apărării, obiectivele specifice, capacitățile și proiecția bugetară pentru fiecare program.

(2) Elaborarea, coordonarea și monitorizarea programelor bugetare incluse în Directiva de planificare intră în sarcina organelor de planificare ale Ministerului Apărării, iar de execuția acestora sînt responsabili directorii de programe.

(3) Directiva de planificare a apărării este elaborată pe termen mediu și se revizuieste anual.

Art.36⁸. – Modalitățile de elaborare, coordonare și execuție a altor documente de planificare a apărării se reglementează prin actele departamentale aprobate de ministrul apărării.

Art.36⁹. – Pentru implementarea documentelor de politici în domeniul apărării naționale, Ministerul Apărării poate încheia acorduri interinstituționale de colaborare.”

Art. II. – (1) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

(2) Până la aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege, actele normative se vor aplica în măsura în care nu contravin acesteia.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul Legii pentru modificarea și completarea
Legii nr.345-XV din 25 iulie 2003 cu privire la apărarea națională

Ministerul Apărării a elaborat proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii nr.345-XV din 25 iulie 2003 cu privire la apărarea națională pentru executarea Deciziei Consiliului Suprem de Securitate din 23 martie 2015 și realizarea obiectivelor din secțiunea B. "Securitate și apărare", Capitolul II al Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova 2016-2018, realizarea acțiunii din art. 7 „Prevenirea conflictelor și gestionarea situațiilor de criză” al Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană.

În perioada 05-19 februarie curent proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii nr.345-XV din 25 iulie 2003 cu privire la apărarea națională a fost supus procedurii de avizare și consultare cu autoritățile administrației publice, urmare a căruia au fost recepționate o serie de propuneri conceptuale din partea instituțiilor interesate, care au impus modificarea esențială a proiectului elaborat de Ministerul Apărării.

Astfel, au fost înlăturate toate discrepanțele, lacunele, dublările la capitolul: noțiuni, structura, atribuțiile și modul de luare a deciziilor în guvernarea sistemului național de apărare; forțele sistemului național de apărare; consolidarea controlului democratic asupra forțelor armate; dezvoltarea capacităților de informații militare în scopul apărării naționale și implementarea programelor de asigurare a securității informaționale și apărării cibernetice, etc. Totodată, luând în considerație, conjunctura actuală a cadrului juridic, neaprobarea unor acte legislative, normative și de politici premergătoare a *impus Ministerul Apărării să amâne procesul de completare și modificare a legii cu prevederile susmenționate*. Este de menționat, că *odată cu aprobarea Strategiei Securității Naționale, Strategiei Naționale de Apărare și unui set de acte normative necesare, legea va fi suspendată unei modificări și completări suplimentare, în cadrul etapei a doua de modificare*.

În procesul de consultare a proiectului nu a suferit schimbări conceptuale capitolul inovator privind procesul de planificare a apărării, care urmează să creeze un mecanism integrat de planificare a apărării naționale, să consolideze capacitățile de management al securității și apărării naționale, precum și să sporească eficiența, capacitățile și transparența instituțiilor din sectorul de apărare.

Printre alte prevederi inovatorii, proiectul de lege nominalizat:

1. Specifică și ajustează atribuțiile Parlamentului, Președintelui Republicii Moldova, Guvernului, Ministerului Apărării prin completarea responsabilităților în domeniul planificării apărării: Parlamentului - atribuții de aprobare a strategiei securității naționale și strategiei naționale de apărare; Președintelui Republicii Moldova - atribuții de inițiere a procesului de elaborare a strategiei securității naționale și strategiei naționale de apărare, de prezentare spre aprobare la Parlament a proiectului strategiei securității naționale, strategiei naționale de apărare; Guvernului - atribuții de elaborare și prezentare Președintelui Republicii Moldova a strategiei naționale de apărare și aprobare a analizei strategice a apărării și strategiei militare; Ministerului Apărării atribuții de elaborare a strategiei militare.

2. Introduce referință la Legea nr.219 din 03 decembrie 2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale. Urmărind practica partenerilor noștri externi, în special a Uniunii Europene, prin prisma Politicii de Securitate și Apărare Comună (PSAC) **Forțele Armate** urmează să participe la misiuni diverse în afara țării, fie sub egida ONU, fie ca partener al UE sau NATO, realizând atât o promovare a intereselor naționale fundamentale, cât și o contribuție la efortul internațional de consolidare a păcii și stabilității în lume.

3. Stabilește în premieră un Capitol aparte destinat planificării apărării naționale, care nu a avut anterior o reglementare juridică. Astfel, proiectul definește viziunea cu privire la organizarea activității de planificare a apărării naționale constituind o componentă esențială a politicii de apărare. Planificarea apărării naționale reprezintă procesul prin care sunt stabilite obiectivele pentru asigurarea apărării naționale, căile de realizare a acestora și stabilește volumul și structura resurselor de apărare necesare și modul de alocare a acestora și constituie. Tot în acest context, sunt stabilite documentele în baza cărora se realizează planificarea apărării naționale, Strategia Securității Naționale a Republicii Moldova, Strategia Națională de Apărare și Analiza Strategică a Apărării; Strategia Militară, Directiva de planificare, ș.a.

La elaborarea proiectului legii au fost preluate cele mai bune practici prevăzute în legislația europeană, în special cea a țărilor Baltice, precum și s-a ținut cont de expertiza specialiștilor din România și Georgia, ș.a.

Aplicarea proiectului legii pentru modificarea și completarea Legii nr.345-XV din 25 iulie 2003 cu privire la apărarea națională urmează să fie asigurată inclusiv prin ajustarea unor prevederi din Legea cu privire la statutul militarilor, precum și alte acte legislative și normative, care parțial sau integral reglementează domeniul de securitate și apărare națională al Republicii Moldova.

Implementarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.345-XV din 25 iulie 2003 cu privire la apărarea națională nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din partea statului, deoarece acestea se află într-o legătură strânsă și directă cu dinamica reformării sectorului de securitate și apărare.

Ministru



Anatolie ȘALARU