



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTREPRINZĂTOR

Nr. 38-78-5667

Chișinău

27 mai 2024

**Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării**

*Ref. la nr. 15/1-1427 din 03.05.2024*

În temeiul art.19 alin.(2) lit. b) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pct. 29 subpct.2) și pct. 34 subpct.2) lit. b) ale Regulamentului Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, Grupul de lucru, în cadrul ședinței din 14 mai curent a examinat și a susținut cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor analiza impactului de reglementare la proiectul de lege privind regimul de control al comerțului cu mărfuri strategice.

Extrasul din Procesul-verbal nr. 19 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 14 mai 2024 se anexează.

**Secretar general adjunct al Guvernului  
Președinte al Grupului de lucru al  
Comisiei de stat pentru reglementarea  
activității de întreprinzător**

*(semnat electronic)*

**Roman CAZAN**

Digitally signed by Cazan Roman  
Date: 2024.05.27 09:14:18 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**EXTRAS**  
**din PROCESUL-VERBAL nr. 19**  
**al ședinței Grupului de lucru**  
**al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
*(ședință online)*  
**14 mai 2024**

**Au participat :**

*Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:*

|  |   |   |
|--|---|---|
| Vladislav Caminschi                      | - | director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru                     |
| Ana Groza                                | - | Asociația Investitorilor Străini (FIA)  |
| Carolina Linte                           | - | director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”                        |
| Eugen Cozmulici                          | - | manager pe politici și advocacy, EBA Moldova  |
| Diana Russu                              | - | Direcția susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie                                       |
| Mihai Burunciuc                          | - | Camera de Comerț Americană din Moldova AmCham   |
| Oxana Barbaroș                           | - | Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC  |
| Valentina<br>Chiper/Ludmila<br>Țîmbaliuc | - | șef Secție reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării |
| Angela Panciuc                           | - | Ministerul Mediului   |
| Ghenadie Rusu                            | - | Șef al Direcției protecția plantelor și siguranța alimentelor de origine vegetală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare       |
| Corina Cristea                           | - | șef adjunct al Direcției avizare acte normative, Ministerul Justiției   |
| Snejana Novac                            | - | consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru                                  |

***Responsabili din cadrul autorităților publice centrale:***

Cezar Dumbrăveanu, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Andrei Cucuș, Ministerul Mediului, Sergiu Balacci, Ministerul Mediului, Tatiana Nicolai, Serviciul Fiscal de Stat, Rodica Poprițac, Ministerul Mediului, Anatolii Șalaru, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Iurie Pînzari, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Cristina Ceban, Secretar de stat, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

***Experți ai Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare:***

dni Oleg Chelaru, Victor Ermurachi și Nicolae Boțan.

# Examinarea analizei impactului de reglementare la proiectul de lege privind regimul de control al comerțului cu mărfuri strategice

Autor: **Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării**

---

## Au luat cuvântul:

### **dna Cristina Ceban, Secretar de stat MDED**

A menționat că proiectul legii privind regimul de control al comerțului cu mărfuri strategice a fost elaborat în legătură cu necesitatea îndeplinirii măsurilor prioritare pentru ridicarea nivelului de pregătire pentru aderarea la Uniunea Europeană și alinierea la legislația europeană, asigurării implementării integrale și în termen a recomandărilor formulate de Comisia Europeană pentru implementarea Agendei de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2021-2027, îndeplinirea angajamentelor asumate în baza Acordului de Asociere între Uniunea Europeană.

Datorită faptului că Republica Moldova este țară candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană, urmează a fi creat un cadru juridic necesar pentru contribuirea țării noastre la consolidarea securității și stabilității regionale și globale, crearea unor condiții de concurență echitabilă în cadrul desfășurării comerțului cu mărfuri strategice cu țările terțe, precum și asigurarea aplicării consecvente și eficace a controlului asupra comerțului cu mărfuri strategice.

Elaborarea unui nou act normativ în domeniu (Legea privind regimul de control al comerțului cu mărfuri strategice) se consideră oportună, întrucât va conduce la alinierea legislației naționale la prevederile legislației europene și va asigura un nivel corespunzător de control al produselor relevante pe teritoriul țării, precum și utilizarea acestora în strictă conformitate cu destinația lor specială.

Proiectul urmărește includerea unui șir de definiții noi, cum ar fi *mărfuri strategice* clasificate în trei categorii precum: *produse cu dublă utilizare, produse militare, produse supuse controlului la nivel național, comerț cu mărfuri strategice, asistență tehnică, servicii de intermediere, transbordare, produse de supraveghere cibernetică, program intern de conformitate sau PIC, etc.* Totodată, proiectul legii presupune introducerea procedurii de înregistrare și certificare prealabilă a solicitanților pentru oferirea dreptului de efectuare a comerțului strategic. În același timp proiectul prevede includerea unor noi activități operate cu mărfurile strategice cum ar fi: transbordare, servicii de intermediere, asistență tehnică și transportare.

Concomitent, ce ține de regimul de autorizare sunt introduse procedurile de refuz, de eliberare, suspendarea temporară și reluarea valabilității, retragerea, reperfectarea și anularea autorizațiilor și a actelor conexe de către autoritatea competentă de emiterea autorizațiilor pentru comerț cu mărfuri strategice.

Proiectul de lege prevede totodată posibilitatea de a institui restricții asupra comerțului strategic până la declararea unui embargo unor țări dacă acestea nu îndeplinesc obligațiile asumate față de Republica Moldova, precum și în interesul securității naționale și al politicii externe sau la decizia organizațiilor internaționale din care Republica Moldova face parte.

De asemenea, proiectul prevede securizarea informației utilizate în procedura controlului de către autoritățile administrației publice centrale și persoanele cu funcții de răspundere abilitate cu efectuarea controlului asupra comerțului cu mărfuri strategice.

Proiectul de lege va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Solicită susținerea analizei de impact.**

### **dl Oleg Chelaru**

A menționat că în opinie au fost expuse câteva obiecții și recomandări, cum ar fi **la definirea problemei**, autorii potrivit metodologiei AIR în secțiunea de la lit.a) au expus clar și concis (într-o frază) problema care urmează să fie soluționată - Lipsa unor definiții clare și a unui sistem de control al comerțului cu mărfuri strategice, ajustat la necesitățile actuale care să prevină riscurile pentru securitatea națională și integritatea operațiunilor comerciale. Însă, lipsa de definiții, sisteme, reglementării sau necesitatea de întreprinde acțiuni nu pot fi probleme în sine și nici nu pot considerate ca cauze ale apariției problemei. Problema care trebuie s-o identifice autorii ține de

descrierea situației nedorite, care deranjează și face inadmisibilă admiterea ei de mai departe, adică ce anume nu e bine astăzi în lipsa acestor definiții, etc. Aici urmează de evidenția, analiza și descrie problemele din perspectiva societății, mediului de afaceri și consumatorilor. În acest compartiment și în alte capitole autorii de fapt evidențiază în mare parte o singură problemă și anume necesitatea armonizării cadrului legal național cu cel european, adică ajustarea cadrului normativ la Regulamentul (UE) nr. 2021/821 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de instituire a unui regim al Uniunii pentru controlul exporturilor, serviciilor de intermediere, asistenței tehnice, tranzitului și transferului de produse cu dublă utilizare (reformare) și Poziția Comună nr. 2008/944/PESC a Consiliului din 8 decembrie 2008 de definire a normelor comune care reglementează controlul exporturilor de tehnologie și echipament militar. Însă, cele menționate reprezintă o argumentare /justificare a intervenției statului din perspectiva MDED, or armonizarea legislației nu este o problemă în sensul Metodologiei AIR. Problema care în viziunea noastră urmează a fi abordată ar ține de: creșterea activităților ilicite legate de comerțul cu mărfuri strategice, ce contribuie la diminuarea securității economice și comerciale a țării și la nivel global; incertitudini pentru agenții economici implica în comerțul cu mărfuri strategice afectând planificarea și derularea operațiunilor comerciale în lipsa procedurilor se suspendare, reluare, reperfectare a autorizațiilor și actelor conexe; concurențe neloiale și a barierelor în calea circulației mărfurilor strategice; problema procedurilor de autorizare a comerțului cu mărfuri strategice, etc. Astfel definind clar problema/probleme la lit.a) acesta urmează a fi descrise cu date concrete la lit.b). La lit.b) este necesar de a evidenția mai situația la zi ce ține piața din domeniu, numărul de agenții economici pe piață (din AIR reiese că sunt vizați doar 3 agenți economici - SA „Cartuș”, SRL „PM-MAGNUM”, SRL „Sniper Elite”)

La **stabilirea obiectivelor**, textul expus în această secțiune necesită a fi revizuit deoarece nu corespunde Metodologiei AIR. Obiectivele urmează să fie corelate direct cu cauzele și problemele identificate. Ca și în cazul definirii problemei, obiectivele nu se stabilesc ca necesitatea de a ne armoniza cu aquis comunitar, întreprinde acțiuni sau ca necesitatea aprobării unei reglementări, ori însăși obiectivele trebuie să exprime în termeni accesibili starea de lucruri la care se tinde a ajunge. La fel se recomandă de formulat cuantificat, măsurabil, fixat în timp.

La capitolul **Identificarea opțiunilor** la litera b) se expun principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate.

**Analiza impacturilor opțiunilor**, potrivit Metodologiei la lit.a) urmează a expune efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate. La litera b) autorii pentru opțiunea recomandată ai menționat că proiectul nu presupune costuri de implementare și nici costuri de conformare pentru agenții economici din domeniu, deși obținerea de acte permissive presupune costuri care urmează a fi evaluate în analiza dată.

În partea ce ține de **consultările publice**, la fel un aspect important în cazul reglementărilor care se impun în procesul de armonizare sunt consultările cu mediul de afaceri. În partea ce ține de consultările publice în AIR nu sunt expuse opinia părților interesate, în special a agenților economici referitor la această intervenție propusă. Potrivit Metodologiei AIR la etapa prezentării Grupului de lucru Analiza la acest compartiment trebuie să fie expusă succint poziția fiecărei entități consultate vizavi de documentul de analiză a impactului de reglementare și/sau intervenția propusă. Prin urmare se recomandă autorilor de a efectua aceste consultări și a evidenția în Capitolul dat procesul consultativ evidențiind poziția clară (fie pozitivă, fie negativă) a mediului de afaceri asupra acestui AIR

**Concluzii:** se recomandă susținerea analizei în cauză cu condiția ajustării și perfecționării documentului în conformitate cu recomandările expuse.

**S-a decis:** analiza impactului de reglementare se susține cu condiția luării în considerare a obiectivelor și recomandărilor (11 - se susține cu condiția luării în considerare a obiectivelor și recomandărilor).