

SINTEZA

obiectiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021

Participantul la avizare (expertizare) /consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Finanțelor	<p>La articolul 15:</p> <p>- alin.(1) să se expună în următoarea redacție: (1) Comisionul pentru eliberarea numerarului de către bănci pentru plata prestațiilor sociale prin intermediul Întreprinderii de Stat "Poșta Moldovei" se stabilește la valoarea maximă de 0,25% din suma eliberată, și se achită de la bugetul de stat, pe bază de contract încheiat de Ministerul Finanțelor cu băncile;</p> <p>- alin.(2) să se expună în următoarea redacție: (2) Comisiunile specificate la alin.(1) vor fi restituite bugetului de stat de la bugetul asigurărilor sociale de stat în baza contractului încheiat între Ministerul Finanțelor și Casa Națională de Asigurări Sociale.</p>	<p><i>Nu se acceptă</i>, din următoarele considerente:</p> <p>1. Planificarea și raportarea cheltuielilor pentru serviciile de distribuire a prestațiilor sociale și taxei de comision la sumele eliberate în numerar pentru acestea se țin pe tipuri de prestații și surse de finanțare, conform ordinului Ministerului Finanțelor nr.38 din 17.02.2017. Aplicarea propunerii prezentate este imposibilă în contextul necesității păstrării evidenței conform actelor normative, care prevăd raportarea pe fiecare tip de prestație (inclusiv taxe și comisioane).</p> <p>2. Totodată, începând cu 01.01.2021 se implementează procesul de distribuire a prestațiilor prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice MPay, care prevede achitarea plăților în numerar nu numai de către Î.S. „Poșta Moldovei”, dar și de către instituțiile bancare.</p>
Casa Națională de Asigurări Sociale Agenția de Guvernare Electronică	<p>Informează despre susținerea acestuia.</p> <p>La definitivarea versiunii finale a proiectului de lege, să se fină de următoarele propuneri:</p> <p>1. Art. 14:</p> <p>1) la alin. (1), cuvintele „Tarifele la serviciile de” de substituit cu cuvintele „Comisiunile destinate prestatorilor de servicii de plată pentru procesul de”, în continuare după text;</p> <p>2) la alin. (2), cuvântul „achită” de substituit cu cuvântul „transferă”, iar cuvântul „tarifului” de substituit prin cuvântul „comisionului”;</p> <p>3) la alin. (3), cuvintele „inclusiv și cele de distribuire la domiciliu” de exclus.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat, anual, se aproba tarifele/comisiunile la serviciile de distribuire a prestațiilor sociale, precum și posibilitatea, pentru cele mai</p>

	<p>La art. 15 alin. (2), cuvântul „achită” de substituit prin cuvântul „transferă”.</p> <p>Având în vedere sarcinile diferite, care revin prestatorilor de servicii de plată ce efectuează plata în numerar, comparativ cu cei care efectuează plata prin virament și fiind cont de complexitatea acțiunilor ce urmează a fi întreprinse la achitarea prestațiilor sociale în numerar, inclusiv la domiciliu, I.S. „Poșta Moldovei” consideră necesară și oportună delimitarea comisioanelor pentru aceste servicii.</p> <p>În vederea stabilirii unor tarife echitabile și proporționale muncii efectuate la prestarea serviciului de distribuire a prestațiilor sociale, se propun următoarele tarife:</p> <ul style="list-style-type: none"> – pentru distribuirea prestațiilor sociale prin virament - 0,5 % din suma distribuită prin virament în calitate de drepturi finanțate de la bugetul de stat și de la bugetul asigurărilor sociale de stat; – pentru distribuirea prestațiilor sociale la ghișeu prestativului de servicii de plată - 0,7 % din suma distribuită în numerar în calitate de drepturi finanțate de la bugetul de stat și de la bugetul asigurărilor sociale de stat; – pentru distribuirea prestațiilor sociale la domiciliul beneficiarilor de pensii pentru limita de vârstă și alocații sociale de stat pentru persoane vârstnice - 1,3 % din suma distribuită în numerar în calitate de drepturi finanțate de la bugetul de stat și de la bugetul asigurărilor sociale de stat; <p>Totodată, potrivit art. 15. alin. 1) din proiectul Legii BASS pentru anul 2021, taxa de comision la sumele numerarului eliberat de instituțiile financiare pentru plata prestațiilor sociale se stabilește la maximum 0,25% din suma eliberată, iar conform art. 15, alin. 2) din proiectul Legii BASS pentru anul 2021, Casa Națională de</p>	<p>vulnerabile categorii de beneficiari, de a primi prestațiile sociale cuvenite la domiciliu. Reieșind din importanța garantării livrării la domiciliu pentru unii cetățeni a prestațiilor sociale, precum și reieșind faptul că Legea bugetului asigurărilor sociale de stat prezintă în act normativ superior hotărârilor de Guvern, insistăm la redacția inclusă în proiectul legii prenotate la alineatul 3) art. 14.</p> <p>Se acceptă.</p>
<p>Î.S. „Poșta Moldovei”</p>		<p><i>Nu se acceptă.</i> În art. 14 din proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 este stabilit un tarif/comision de maximum 0,7% din suma distribuită. Astfel, că Agenția de Guvernare Electronică dispune de spațiu de negociere cu prestatorii de servicii de distribuire a prestațiilor sociale.</p> <p>Totodată, urmează a se ține cont și de prevederile p.6 al Hotărârii Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay), prin care Instituția Publică „Agenția de Guvernare Electronică” este împuternicită să aprobe condițiile contractuale și cuantumul tarifelor/comisioanelor pentru prestarea serviciilor prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay) și regulile de utilizare aferente.</p> <p>Se acceptă, cu unele redacții: „(2) După închiderea lunii de plată, Casa Națională de Asigurări Sociale transferă posesorului serviciului MPay comisionul de la sumele prestațiilor sociale eliberate de instituțiile financiare pentru achitare beneficiarilor a prestațiilor sociale în numerar, în</p>

<p>mărimea specificată la alin. (1), la prezentarea de către posesor a actelor de predare – primire lunare, în conformitate cu condițiile contractelor încheiate”.</p>	
<p>Nu se acceptă. Prestațiile sociale se plătesc prin intermediul prestatorilor de servicii de plată desemnați, prin cerere, de către beneficiari. Tarifele la serviciile de distribuire a drepturilor sociale prin numerar și prin virament sunt stabilite de cadrul normativ, iar relațiile dintre părți sunt consemnate într-un contract distinct.</p> <p>În temeiul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2019 nr.300/2018, Casa Națională de Asigură Sociale are încheiate raporturi juridice cu ÎS „Poșta Moldovei” pentru servicii de distribuire a drepturilor sociale doar în numerar (Contractul nr.1050/4 din 30.12.2016 și Contractul nr.06.01/17/1083/4 din 04.01.2017). După închiderea lunii de plată, la prezentarea dărilor de seamă de către prestatorul de servicii de plată și la prezentarea documentelor confirmative de către acesta, Casa Națională de Asigurări Sociale achită sumele datorate pentru serviciile de distribuire a drepturilor sociale conform tarifului stabilit în contract.</p> <p>Prin urmare, CNAS pe parcursul anului 2019 a înregistrat în evidența contabilă și a achitat serviciile de distribuire în baza dărilor de seamă și facturilor fiscale prezentate de ÎS „Poșta Moldovei”, reieșind din tariful de 1% din suma</p>	<p>Asigurări Sociale achită posesorului serviciului Mpay comisionul enunțat de la sumele prestațiilor sociale achitate beneficiarilor în numerar, în mărimea specificată la alin. 1).</p> <p>Utilizarea acestor două noțiuni diferite generează nedumeriri la aplicarea acestor două aliniate ale art. 15, ori numerarul este ridicat de prestatorul de servicii de plată până la achitarea prestațiilor sociale beneficiarilor, moment în care prestatorul încă nu cunoaște câte prestații sociale vor fi achitate, însă pe de altă parte trebuie să fie asigurat cu numerarul necesar pentru toți beneficiarii.</p> <p>Prin urmare, I.S. „Poșta Moldovei” consideră necesară redarea alin. 2) al art. 15 din proiectul Legii BASS pentru anul 2021 în așa mod, încât comisionul compensat să fie calculat din suma eliberată de instituțiile financiare, ori anume din această sumă prestatorii de servicii de plată achită instituțiilor financiare comisionul de 0,25%.</p> <p>Includerea în bugetul asigurărilor sociale de stat pentru anul 2021 a sumei de 1 690 702,99 lei, cu titlu de cheltuieli ale CNAS, în scopul achitării de către aceasta a comisionului pentru serviciile de distribuire prestate de I.S. „Poșta Moldovei”.</p>

fi păstrat pentru alți contribuabili, atunci el trebuie să fie accesibil și profesiiilor juridice. Dacă un întreprinzător individual sau titular de patentă va avea opțiunea de a se asigura social contra unei sume de 11331 lei/an, atunci și profesia juridică ar trebui să aibă aceeași opțiune. Mai mult, sistemul asigurării sociale, propus de proiect pentru profesia juridică, trebuie să fie **opțional**, disponibil nu doar pentru contribuabili din rândul profesiiilor juridice, dar și celorlalte categorii de plătitori de contribuții sociale în sumă fixă (întreprinzători individuali, titulari de patentă).

Pentru restabilirea principiului solidarității și echității se impune instituirea a două categorii de plătitori:

contribuabili, care vor continua să plătească suma de bază de 11331 lei/an și vor beneficia de toate tipurile de prestații de asigurări sociale de stat din venitul lunar asigurat egal cu ½ din mărimea prognostată a salariului mediu pe economie în anul respectiv (8422 lei în anul 2021; ½ = 4211 lei);

contribuabili, care vor opta să plătească 24.255 lei/an și vor beneficia de toate tipurile de prestații de asigurări sociale de stat din venitul lunar asigurat egal cu mărimea prognostată a salariului mediu pe economie în anul respectiv (8422 lei în anul 2021).

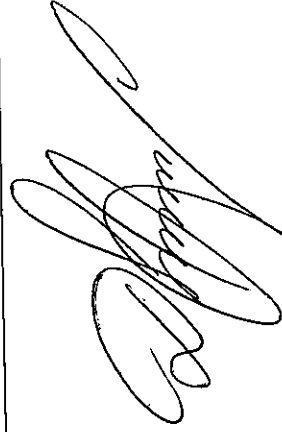
Secretar

maternitate, indemnizație pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 3 ani, incapacitatea temporară de muncă, etc. Or, la etapa actuală prin achitarea taxei fixe liberii profesioniști ce practică activitate în sectorul justiției sunt asigurați de două riscuri asigurate pensia pentru limită de vârstă și ajutorul de deces.

Mai mult, în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin HG 636/2019 prevede efectuarea Analizei cadrului legal în scopul îmbunătățirii mecanismului de asigurare socială a reprezentanților profesiiilor conexe justiției. Menționăm, că conform Analizei privind contribuțiile liber profesioniștilor din domeniul justiției la sistemele publice de asigurări sociale și medicale din Republica Moldova efectuată cu asistența proiectului "Consilierea Guvernului Republicii Moldova în politici economice" implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ), sistemul existent de incorporare a liber profesioniștilor din domeniul justiției în sistemul public de asigurări sociale din Republica Moldova nu răspunde rigurilor de echitate, neasigurând nici stabilitatea financiară a BASS în sine, și nici protecția socială și motivarea liber profesioniștilor de a contribui la aceste sisteme.

Noul mecanism vine să elimine discrepanțele de asigurare în sistemul public de asigurări sociale a liber profesioniștilor prin asigurarea achitării contribuțiilor în funcție de veniturile acestora, asigurând echitatea socială și oferind posibilitatea de a beneficia corelativ contribuțiilor achitate și de toate tipurile de prestații oferite de acest sistem.

Ministru



Viorica DUMBRĂVEANU