



Parlamentul
Republicii Moldova

267-08 nr. 319
03.04 2020

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege privind fondurile de pensii facultative
(nr.239 din 11.06.2020)

Direcția generală juridică a examinat, proiectul de lege privind fondurile de pensii facultative, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

2. Proiectul de lege menționat are ca obiect de reglementare adoptarea unei legi integrale, care să reglementeze modul de constituire și funcționare a fondurilor de pensii facultative. Astfel, conform prevederilor proiectului, fondurile de pensii vor fi divizate în două categorii: *fonduri de pensii facultative* și *fonduri de pensii ocupaționale*, ambele fiind constituite pe baze benevole, în baza exprimării intenției de aderare la un fond de pensii.

De asemenea, Comisiei Naționale a Pieței Financiare îi este delegată competența de a adopta toate actele normative necesare întru executarea

prevederilor proiectului de lege, precum și dreptul de a aviza, monitoriza și a decide asupra tuturor proceselor legate de organizarea, licențierea și activitățile referitoare la administrarea fondurilor de pensii.

Potrivit Notei informative la proiectul de lege (și clauzei de armonizare), proiectul de lege *transpune parțial* Directiva (UE) 2016/2341 a Parlamentului European și a Consiliului privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale (IORP) din 14 decembrie 2016.

3. Analizând conținutul proiectului de lege și actele adiționale, constatăm următoarele:

- Adoptarea unui proiect de lege privind fondurile de pensii facultative în scopul transpunerii legislației UE, este prevăzut în Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017-2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1472/2016 (la pct.249 din Plan);

- Proiectul de lege este marcat cu sigla „UE” și conține clauza de armonizare, așa cum este reglementat la art.31 din Legea nr.100/2017;

- Proiectul de lege a fost remis pentru efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, fiind emisă Declarația de compatibilitate, de către Centrul de Armonizare a Legislației, în conformitate cu prevederile art.36 din Legea nr.100/2017. Declarația de compatibilitate este inclusă în dosarul de însoțite a proiectului de lege.

4. Conform prevederilor art.30 alin.(1) lit.f) din Legea nr.100/2017, Nota informativă a proiectului de lege trebuie să conțină la compartimentul *Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare* – informații despre „lista actelor normative ce urmează a fi modificate sau abrogate. În cazul în care urmează a fi adoptate acte normative noi în scopul implementării prevederilor în cauză, se indică expres aceste acte”.

De asemenea, potrivit art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului – „dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară

elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, și proiectele lor”.

În acest context, atenționăm că deși în textul proiectului de lege sunt făcute numeroase trimiteri la acte normative ce urmează a fi aprobate de Parlament, precum și de Comisia Națională a Pieței Financiare, Nota informativă a proiectului de lege nu conține o listă exhaustivă a actelor normative respective, așa cum este reglementat la art.30 alin.(1) lit.f) din Legea nr.100/2017 și art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului.

5. Potrivit textului proiectului de lege, Comisia Națională a Pieței Financiare are competența de reglementare, avizare, licențiere, control și supraveghere a tuturor activităților desfășurate în vederea creării, organizării și gestionării activității fondurilor de pensii facultative.

În acest context, atenționăm că unele competențe și împuterniciri acordate Comisiei Naționale a Pieței Financiare, în modul cum sunt acestea formulate în proiectul de lege pot genera abuzuri în aplicarea lor de către comisie, or pot fi aplicate tendențios, la discreția Comisiei Naționale fără a fi necesară o justificare obiectivă (în special prevederile – art.4 alin.(5) și (6), art.22. alin.(8), art.35 alin.(7) și (9), art.38 alin. (20), art.39 alin.(2) și (5), art.41 alin.(4), art.42 alin.(5) și (7), art.49 alin.(2) și (7), art.52 alin.(3) și (5) și art.56 alin.(5) din proiect).

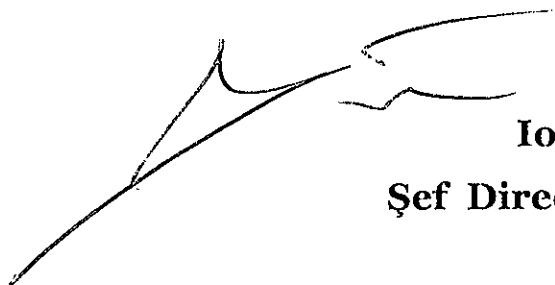
Ținând cont de domeniul reglementat în proiectul de lege, este necesar ca autoritățile competente ale statului să exercite un control riguros asupra activității fondurilor de pensii facultative. Totuși, recomandăm să fie verificate suplimentar limitele de competență atribuite Comisiei Naționale a Pieței Financiare, astfel încât legea să poată fi aplicată egal și nediscriminatoriu pentru toți subiecții care desfășoară activități aferente creării și gestionării fondurilor de pensii facultative.

6. Întru respectarea prevederilor Legii nr.100/2017 și a normelor de tehnică legislativă, atenționăm asupra următoarelor aspecte:

- În textul art.14 alin.(9) din proiect, este necesar ca cifra „9” să fie înlocuită cu cifra „8”, deoarece prevederile la care se referă sunt reglementate la alin.(8) din același articol;

- La art.39 alin.(1) și alin.(7) lit.a) din proiect se face trimitere la „avizul prealabil prevăzut la art.38 alin.(2)”. Atenționăm că, prevederea referitoare la necesitatea obținerii avizului prealabil al Comisiei Naționale a Pieței Financiare este reglementată la art.38 alin.(1) din proiect. Astfel, este necesar ca trimiterile de la art.39 să fie substituite cu trimiterea la „art.38 alin.(1)”;

- Întru respectarea art.54 din Legea nr.100/2017, este necesar ca unele articole din proiectul de lege să fie redactate, în special art.26 alin.(2), art.28 alin.(2) și art.29 alin.(1) din proiectul de lege.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție Generală

Ex.: Sarivan Ana
Tel.: 556