



28 octombrie 2015

D.J. nr. 406

## AVIZ

la proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea articolelor 16 și 45 din  
Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală

*(nr.351 din 30.09.2015)*

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative și comunică următoarele.

### ***I. Observații generale***

Proiectul este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Victor Sorocean în conformitate cu art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Conform notei informative Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală nu reglementează „*expres cadrul rezonabil al activității consiliilor locale după ședința de constituire*”.

Astfel, prin prezentul proiect de lege se propune operarea unor modificări și completări în Legea nr.436/2006 ce au drept scop „*reglementarea fixată și transparentă a convocării primei ședințe ordinare după ședința de constituire*”.

Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituție.

### ***II. Observații de ordin tehnico-juridic.***

1. Conform art.36 alin.(3) din Legea nr.780/2001 în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat doar în

cazul în care se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ.

Deoarece, prin prezentul proiect de lege se propune modificarea și completarea a doua articole propunem de a expune titlul proiectului în redacția următoare: „*cu privire la modificarea și completarea Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală*”.

2. Conform tehnicii legislative în cazul în care proiectul de lege vizează doar un singur act legislativ modificările și completările propuse în acesta urmează a fi expuse în puncte separate incluse într-un singur articol.

2.1. Cu referire la modificările propuse la *pct.1* și *3* din *art.I* din proiect comunicăm că, conform normelor tehnicii legislative, precum și a prevederilor art.36 alin.(4) din Legea nr.780/2001 în caz de completare nu se efectuează renumerotarea elementelor structurale, acestea primesc numărul părții (cărții), titlului, capitolului, secțiunii, articolului, alineatului sau al subdiviziunilor acestuia, după care se adaugă și indicii respectivi.

Obiecția dată o adresăm și la prevederile *pct.1* și *3* din *art.II* din proiect.

2.2. Ținând cont de normele propuse prin norma de la *pct.2* al *art.I* din proiect constatăm că, după conținutul său aceasta nu poate fi inserată după alin.(1) al art.16 din Legea nr.436/2006 ci doar înaintea acestuia.

Reiterăm obiecția expusă mai sus și pentru propunerea de modificare de la *pct.2* al *art.II* din proiect.

2.3. Referindu-ne la prevederile *art.III* din proiect unde este prevăzut că „*Modificările și completările prezentei lege intră în vigoare după publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova*” menționăm:

Conform art.76 din Constituție legea se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei.

La 29 octombrie 1998 Curtea Constituțională a adoptat *Hotărârea nr.32 privind interpretarea art.76 din Constituție* și a stabilit că intrarea în vigoare a legii conform art.76 din Constituție semnifică:

a) legea adoptată în conformitate cu art.74 și promulgată în conformitate cu art.93 din Constituție urmează a fi publicată în mod obligatoriu în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova";

b) legea publicată în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova" intră în vigoare:

- la data publicării, inclusiv în cazurile când această dată nu este prevăzută expres în textul legii;

- la data prevăzută în textul ei, dar care nu poate precede data publicării legii;

c) legea nepublicată în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova" este inexistentă pînă la data publicării ei;

d) modul de intrare în vigoare a legii se referă atît la lege în întregime, cît și la părțile ei componente.

Prin urmare, propunem de a exclude **Art. III** din conținutul proiectului dat.

2.4. Din cele expuse mai sus se impune necesitatea redactării integrale a textului proiectului de lege și expunerea acestuia într-o redacție nouă cu respectarea normelor tehnicii legislative și a prevederilor Legii 780/2001. În aceste condiții, sugerăm următoarea redacție:

*„Articol unic. – Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32–35, art.116), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:*

*1. La articolul 16:*

*alineatul (1) v-a avea următorul cuprins:*

*„(1) Consiliul local se întrunește la prima ședință ordinară în termen de nu mai puțin de 3 zile calendaristice după ședința de constituire. Convocarea consiliului local se face prin dispoziție a primarului sau la cererea a cel puțin o treime din numărul consilierilor aleși.”;*

*articolul se completează cu alineatul (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:*

*„(1<sup>1</sup>) Consiliul local se întrunește în ședința ordinară o dată la 3 luni, la convocarea primarului.”.*

*2. La articolul 45:*

*alineatul (1) v-a avea următorul cuprins:*

*„(1) Consiliul raional se întrunește la prima ședință ordinară în termen de nu mai puțin de 3 zile calendaristice după ședința de constituire. Convocarea consiliului raional se face la cererea a cel puțin o treime din numărul consilierilor aleși.”;*

*articolul se completează cu alineatul (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:*

*„(1<sup>1</sup>) Consiliul raional se întrunește în ședința ordinară o dată la 3 luni.”.*

**III.** Ținînd cont de scopul proiectului de lege supus avizării, și anume, stabilirea termenului de 3 zile pentru convocarea primei ședințe ordinare după ședința de constituire remarcăm că, nici în nota informativă și nici în conținutul proiectului dat **nu se regăsesc careva argumente/prevederi ce ar justifica necesitatea introducerii în cadrul legal acest termen de 3 zile.** O altă întrebare este: de ce anume 3 zile?

**IV. Organizarea și funcționarea administrației publice locale și relațiile în cadrul sistemului administrației publice de diferite niveluri se întemeiază pe principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale și consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit.**

Cadrul general de reglementare a descentralizării administrative pe baza principiilor de repartizare a competențelor între autoritățile publice a fost stabilit prin Legea privind descentralizarea administrativă nr.435-XVI din 28 decembrie 2006, care determină obligativitatea consultării autorităților administrației publice locale în procesul de elaborare, adoptare sau modificare a legilor sau altor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea administrației publice locale.

Prin urmare, potrivit prevederilor art.8 alin.(1) din Legea nr.435/2006, se impune **consultarea autorităților administrației publice locale** pe marginea proiectului supus avizării.

Oportunitatea examinării acestuia urmează a fi decisă de către Parlament.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție**