



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

25 noiembrie 2015

S.C. nr. 574

Biroului Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 al Constituției Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul Legii pentru modificarea Legii privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor nr.172 din 25.07.2014.

Anexe:

1. Proiectul legii – 1 pag.
2. Nota informativă – 4 pag.

A. Cendus
Șt. Creangă
I. Leancă

Deputați în Parlament

| | |
|-----------------------------|---------|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI | |
| REPUBLICII MOLDOVA | |
| D.D.P. Nr. | 482 |
| "25" | 11 2015 |
| Ora | |

LEGE

**pentru modificarea Legii privind aprobarea Nomenclurii
combinat a mărfurilor nr.172 din 25.07.2014**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.I. - Anexa de la articolul I al Legii privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor nr.172 din 25 iulie 2014 (publicată în Monitorul Oficial nr.231-237/529 din 08.08.2014), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

La pozițiile tarifare 391732000, 391910800, 392690970, 401693000, 401699570 cifra „6,5” se înlocuiește cu cifra „1”;

La pozițiile tarifare 560313900, 853610500 cifra „8” se înlocuiește cu cifra „1”;

La pozițiile tarifare 701951000, 854430000, 854449930, 854720000 cifra „10” se înlocuiește cu cifra „1”;

La poziția tarifară 870829900 cifra „5” se înlocuiește cu cifra „1”.

Art.II. Prezenta lege se pune în aplicare începând cu 01 ianuarie 2016.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea Nomenclurii combinate a mărfurilor
aprobate prin Legea nr.172 din 25.07.2014

Proiectul dat a fost elaborat în scopul eliminării discrepanțelor de ordin normativ și legislativ care urmează să apară începând cu data de 1 ianuarie 2016, odată cu finalizarea acordării de către Uniunea Europeană a facilităților de export prin intermediul Preferințelor Comerciale Autonome, respectiv regimul comercial ATP, dar și îmbunătățirii gradului de atractivitate investițională. Astfel, începând cu această dată, în relațiile comerciale cu Uniunea Europeană, operatorii economici vor putea utiliza doar noul regim comercial – DCFTA, intrat în vigoare la 01 septembrie 2014.

Spre deosebire de regimul ATP, regimul comercial DCFTA interzice utilizarea regulii *drawback* (art.14 din Protocolul II privind "Definiția noțiunii de "Produse Originare" și metodele de cooperare administrativă" din Acordul de Asociere RM-UE). De asemenea, menționăm că în viitorul apropiat, textul Protocolului II urmează a fi substituit cu textul Convenției regionale cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteranene (PEM). Cu toate acestea, pentru moment, problema drawback-ului nu va fi soluționată ținând cont că și Convenția PEM interzice utilizarea acestei reguli (art.14, Titlul IV din Convenția respectivă).

Totodată, trebuie de menționat că la nivel euro-mediteranean au fost lansate discuții privind modificarea Convenției PEM, și anume permisiunea totală sau parțială a drawback-ului, însă este nevoie de timp pentru a se ajunge la un consens.

Drawback-ul reprezintă o regulă fiscală ce presupune restituirea totală sau parțială a drepturilor de import percepute cu ocazia introducerii unor mărfuri în circuitul economic, cu condiția ca acestea să fie re-exportate în aceeași stare, încorporate în alte mărfuri sau transformate în alte produse.

Astfel, începând cu data de 01.01.2016, o mare parte a întreprinderilor care activează în regim de perfecționare activă de pe teritoriul Republicii Moldova și utilizează *regula drawback*, vor fi nevoite să achite taxe vamale pentru materia primă importată, chiar dacă aceasta nu este destinată pentru consumul pe piața internă și se va regăsi încorporată în alte mărfuri sau produse reexportate ulterior.

Aceste noi condiții vor afecta în mod negativ activitatea unor mari companii din ramurile industriei prelucrătoare, atât cu investiții locale, cât și cu investiții străine, printre care și companiile de renume mondial Draexlmaier, Gebauer&Griller, Lear Corporation, Electromanufacturing, Romina Cablaggi, Grip-Engineering, Introsop, dar și alte companii, producția finită a cărora este orientată la export.

Mai mult ca atât, climatul investițional al țării se va înrăutăți, existând riscul ca întreprinderile ce oferă mii de locuri de muncă și achită taxe la bugetul de stat, să părăsească Republica Moldova sau să-și reducă semnificativ activitatea.

Situația actuală din industrie

Industria Republicii Moldova, care a trecut în perioada de tranziție printr-un proces de distrugere masivă a infrastructurii de producere, se confruntă astăzi cu multiple probleme ce țin de uzura fizică, dar mai ales morală, a tehnologiilor și a capacităților tehnice (unele instalații depășesc vârsta de 30-40 de ani). Gradul de competitivitate al întreprinderilor din ramură, este mult sub media din regiune. Totodată, numai în ultimii 2 ani numărul locurilor de muncă în industrie a scăzut cu 17 mii, de la 128 mii anul în 2012, la 111 mii în anul 2014, ceea ce reprezintă o diminuare cu 14 %.

Republica Moldova în competiție pentru atragerea investițiilor străine directe, se află într-o concurență directă cu Serbia, Macedonia, țări, care pentru un loc de muncă creat în industrie plătesc subvenții directe corporațiilor transnaționale între 5-7 mii de euro per loc de muncă creat. Mai nou, vecinul nostru direct, România, la Sebeș a subvenționat construcția unor hale cu suprafața de 72 mii m² cu 37,4 mil. euro, iar la Bistrița în acest an, Guvernul român a acordat ajutor de stat indirect companiei Leoni 10 mil. euro, pentru construcția unei hale și crearea a 1200 noi locuri de muncă.

Un simplu calcul arată că, subvenția indirectă oferită de Guvernul român se cifrează la peste 8 mii euro per loc de muncă creat.

România în general valorifică eficient potențialul industrial, în special cel din sectorul componentelor din industria auto. În industria auto în România activează peste 600 de companii, care angajează 203 mii de angajați. În 2014, cifra de afaceri a sectorului auto din România a fost de 18 mlrd. euro, din care 12,6 mlrd. euro, reprezentând aproximativ 12 % din PIB-ul țării.

În aceste împrejurări/competiții, Republica Moldova practic nu are nici o șansă întru atragerea investițiilor semnificative, mai ales în domeniul auto. Regretabil, dar în ultimii 6 ani Republica Moldova a atras numai 2 investiții impresionante ca și volum de investiții și crearea locurilor de muncă și anume în zona economică liberă Bălți, investiția concernului Draexlmaier și corporației Gebauer and Griller, companii care au investit ca. 50 mil. USD și au creat peste 3000 locuri de muncă bine plătite. Salariu mediu în cadrul companiei Draexlmaier este de 6470 lei, la Gebauer 19200 lei, iar peste 1800 de muncitori, sunt angajați din satele adiacente mun. Bălți, locuri de muncă unde sunt cel mai solicitate, fiindu-le asigurat și pachetul social (transport și hrană).

Totodată, Republica Moldova a ratat în ultimii 5 ani mai multe proiecte investiționale mari:

- extinderea Lear Corporation- 1800 locuri de muncă, 10 mil. USD ;
- extinderea Draexlmaier- 2000 locuri de muncă, 28 mil. USD
- fabrică nouă Leoni- 4000 locuri de muncă, 50 mil. USD
- Jonson Controls- 3500 locuri de muncă, 45 mil. USD
- Hirschmann Automotive- 2000 locuri de munca, 30 mil. USD

Astfel, autoritățile din RM nu au fost suficient de flexibile la doleanțele investitorilor, iar în unele cazuri creând chiar bariere artificiale, ratând crearea a cel puțin peste 13.300 noi locuri de muncă și investiții de peste 160 mil USD.

Efectele investițiilor străine directe

Este important de scos în evidență care sunt beneficiile statului și care sunt efectele investițiilor străine directe pe verticală și orizontală, ca urmare a implementării unor astfel de proiecte, chiar dacă în unele cazuri statul trebuie să acorde careva facilități de ordin administrativ, vamal, sau să investească: în asigurarea utilităților și rețelelor ingineresti; în cele de construcție, reabilitare a suprafețelor de producție.

Astfel, ținem să menționăm faptul că la crearea a 3 mii de locuri de muncă în industria auto sunt încasate de către stat direct anual 73,5 mil. lei prin taxe și impozite (drept exemplu poate servi investiția companiei Draexlmaier). Sunt achitate salarii în mărime de 180 mil. lei anual, iar suma totală anuală care rămâne în regiune se cifrează la ca 400 mil. lei și prin conlucrarea a companiei Draexlmaier cu peste 80 de companii autohtone. Nu trebuie de subestimat efectul acestor bani, dat fiind faptul că crește puterea de cumpărare a regiunii, se stimulează dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii. Iar un loc de muncă creat pe astfel de platforme industriale, generează alte două locuri de muncă în sfera de deservire și alte servicii conexe acordate acestor corporații transnaționale.

Proiecte care ar putea demara în următorul an

În prezent, au loc discuții avansate cu un șir de corporații internaționale. Două din aceste companii ar dori chiar în acest an să starteze activitatea în Republica Moldova. Se are în vedere construcția/reconstrucția a 29 mii de m² la Cahul, pentru investitorul cu capital străin din Japonia, cu crearea ulterioară a 4000 de locuri de muncă și doleanța investitorului german cu rădăcini japoneze de a realiza investiția în Orhei, în subzona zonei economice libere Bălți, investiția necesită reconstrucția/ construcția a 21 mii de m², cu crearea ulterioară a 3200 de locuri de muncă

Putem desluși că în cazul ieșirii la capacitatea deplină a proiectelor, ceea ce se poate întâmpla în decurs de doi ani, Republica Moldova ar încasa taxe și impozite în mărime 178 mil lei anual iar suma totală anuală care ar rămâne pe piața Moldovei, vorbim de 46 mil de euro anual.

Concluzie

Pentru toți este cu certitudine clar că o industrie competitivă orientată la export este motorul pentru inovații, creștere economică, crearea locurilor de muncă, ea este pînă la urmă garantul pentru bunăstare și siguranța socială și nu în ultimul rînd încasările la bugetul de stat.

În cazul în care nu este posibilă o acțiune directă a Statului asupra fenomenului de atragere a investițiilor, prin acordarea de subvenții sau scutiri de impozite și taxe vamale, o soluție realizabilă este reducerea pînă la un nivel minim acceptabil al acestora.

Pentru a nu bloca activitatea companiilor sus-menționate și planul de extindere sau implementare a proiectelor investiționale noi, dar și pentru a atenua efectele interzicerii *drawback-ului*, a fost elaborat proiectul de lege pentru **modificarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor aprobate prin Legea Nr. 172 din 25.07.2014.**

Proiectul respectiv include modificarea începând cu 01 ianuarie 2016, prin reducerea pînă la 1% a mărimii taxei vamale pentru unele materiale, utilizate în cea mai mare parte în calitate de produse complementare pentru produsele finite ale companiilor din industria prelucrătoare.

Astfel, prin operarea acestor modificări se propune a crea condiții pentru îmbunătățirea climatului investițional, fiind create premise de a oferi companiilor interesate în dezvoltarea activității de producție, condiții mai bune ca cele existente în statele aflate în concurență directă cu Republica Moldova.

Aspectul politic. Proiectul în cauză nu contravine politicii externe și interne promovate de Republica Moldova, și nici angajamentelor internaționale asumate de către aceasta.

Aspectul economic. Prezentul proiect nu va genera pierderi la bugetul de stat ținând cont că la momentul actual se restituie taxele vamale pentru materia primă ce se regăsește în alte mărfuri sau produse re-exportate.

Aspectul normativ. Prevederile Proiectului respectiv nu contravin legislației interne în vigoare și nu implică adoptarea actelor normative noi. Proiectul nu contravine altor tratate internaționale la care Republica Moldova este parte.

Aspectul organizatoric. Aplicarea prevederilor prezentului Proiect nu presupune întreprinderea unor măsuri organizatorice, cum ar fi înființarea unor structuri noi sau abilitarea unor instituții cu împuterniciri noi.

Aspectul financiar. Pentru implementarea prevederilor acestui proiect nu vor fi necesare mijloace financiare suplimentare.

Aspectul temporar. Proiectul va intra în vigoare de la 1 ianuarie 2016.

Deputați în Parlament

Sd. Creangă / [Signature]