

La pr. 116/2023
(REC)



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 26/3-01-4666

Chișinău

3 mai 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

Suplimentar la nr.26/3-014427 din 26.04.2023

Prezentăm traducerea în limba rusă a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*îmbunătățirea mecanismului de selecție, evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor*), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.237/2023.

Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (1 filă);
2. Proiectul de lege (12 file).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

ex.E.Grosu
250274

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. 1049	
"03"	05 2023
Ora	



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №237

от 26 апреля 2023 г.

Кишинэу

О проекте закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (совершенствование механизма отбора, оценки и дисциплинарной ответственности прокуроров)

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить на рассмотрение Парламента проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (совершенствование механизма отбора, оценки и дисциплинарной ответственности прокуроров).

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрасигнуют:

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Министр финансов

Вероника Сирецяну

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений в некоторые нормативные акты
(совершенствование механизма отбора, оценки
и дисциплинарной ответственности прокуроров)**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. - В приложении к Закону № 199/2010 о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности (Официальный монитор Республики Молдова, 2010, № 194-196, ст.637), с последующими изменениями, позицию «Председатель, член Высшего совета прокуроров, осуществляющий основную деятельность в Совете» дополнить словами «инспектор Инспекции прокуроров».

Ст. II. - В Закон № 3/2016 о прокуратуре (Официальный монитор Республики Молдова, 2016 г., № 69-77, ст. 113), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. По всему тексту закона слова «Коллегия по отбору и перемещению прокуроров» в любой грамматической форме заменить словами «Коллегия по отбору и оценке прокуроров» в соответствующей грамматической форме.

2. По всему тексту закона слова «Коллегия по оценке деятельности прокуроров» в любой грамматической форме заменить словами «Коллегия по отбору и оценке прокуроров» в соответствующей грамматической форме.

3. Пункт (а) части (3) статьи 6 после слов «с Конституцией» дополнить словами «юриспруденцией Конституционного суда и Европейского суда по правам человека.»

4. В статье 18:
часть (2) дополнить словами «и безупречной репутацией»;
часть (3) дополнить словами «, проверяя соблюдение условий, предусмотренных в части (2).»

5. В части (2) статьи 23:

после слова «кандидаты» внести слова «и в рамках процедуры служебной оценки деятельности – прокуроры».

пункт с) признать утратившим силу;

пункт f) признать утратившим силу.

6. В статье 271:

часть (2) признать утратившей силу;

часть (3) признать утратившей силу;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Исполнение временной должности прекращается автоматически после назначения победителя конкурса, организованного Высшим советом прокуроров в соответствии с положениями статьи 24 настоящего закона. Временная должность не может осуществляться более 6 месяцев.»

7. В части (2) статьи 29 цифру «4» заменить цифрой «5».

8. В статье 38:

пункт а) дополнить текстом «предусмотренных частью (3) статьи 6 настоящего закона»;

пункт b) изложить в следующей редакции:

«b) несоблюдение по причинам, зависящим от прокурора и не имеющим разумного обоснования, правовых положений, касающихся сроков , совершения процессуальных действий, или задержка их совершения;»

в пункте с) слова «с целью решения каких-либо вопросов» заменить словами «будь то с целью разрешения исков, требования или согласия на решение личных интересов или интересов других лиц, или с целью получения неправомерной выгоды;»;

пункт e) признать утратившим силу;

в пункте f) слова «престижу Прокуратуры, либо нарушающие Кодекс этики прокуроров» заменить словами «или престижу Прокуратуры;»;

дополнить пунктом f¹) следующего содержания:

«f¹) нарушение Кодекса этики прокуроров;».

9. В статье 40:

в части (1) текст «1 год» заменить текстом «2 года»;

в части (2) текст «3 года» заменить текстом «5 лет» и после текста «пунктом e¹) статьи 38» дополнить словами «если это привело к одному из последствий, указанных в пункте с) части (1) статьи 2007 Гражданского кодекса Республики Молдова № 1107/2002».

10. В пункте e) части (1) статье 43 слова «которые привели» заменить словами «если они привели».

11. Часть (3) статьи 50 после слов «их представителей» дополнить текстом «, законно вызванных».

12. Статью 52 признать утратившей силу.

13. В статье 54:

в пункте (2) цифры «24» заменить цифрами «12»;

дополнить пунктом (3¹) следующего содержания:

«(3¹) Делегирование осуществляется с учетом причин, на которых основано предложение о делегировании, специализации прокурора, положения занятых должностей, вакантных или временно вакантных должностей и должностей, которые станут вакантными как в прокуратуре, из которой запрашивается делегирование, так и в той на которую предлагается делегирование, статистических данных за последние 12 месяцев о рабочей нагрузке и фактической рабочей нагрузке на одного прокурора. Прокурор может быть делегирован только в том случае, если он соответствует условиям назначения на должность прокурора в прокуратуре, в которую он будет делегирован».

14. В части (5) статьи 55 текст «прокурору предоставляется ранее занимаемая или, с его согласия, другая равноценная» заменить текстом «прокурор возвращается на ранее занимаемую или, с его согласия, другую равноценную».

15. В статье 69:

в части (1) цифры «13» заменить цифрами «10»;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Генеральный прокурор является полноправным членом Высшего совета прокуроров.»

16. Часть (1) статьи 70 дополнить пунктом и) следующего содержания:

«и) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законом.»

17. В части (1) статьи 71:

цифру «4» заменить цифрой «2»;

дополнить предложением следующего содержания:

«Председатель Высшего совета прокуроров не может быть переизбран».

18. В части (1) статьи 73 цифру «4» заменить цифрой «6», а слово «последовательных» исключить.

19. В статье 76:

часть (1) дополнить пунктами k) - m) следующего содержания:

«k) в случае необоснованного отсутствия на более чем трех заседаниях подряд или на пяти заседаниях в течение календарного года;

l) в случае вынесения судом безотзывного решения о конфискации неоправданных активов;

m) в случае непредставления или отказа от представления декларации об имуществе и личных интересах, в соответствии с частью (8) статьи 27 Закона № 132/2016 о Национальном органе по обеспечению целостности;».

дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) Член Высшего совета прокуроров, в отношении которого возбуждено уголовное преследование за преступления, караемые лишением свободы, отстраняется от должности Высшим советом прокуроров большинством голосов членов совета. Если вина не доказана или вынесен оправдательный приговор или прекращено уголовное преследование по реабилитирующим основаниям, отстранение от должности прекращается.».

дополнить частью (4) следующего содержания:

«4) По истечении срока полномочий члена Высшего совета прокуроров, избранного из числа прокуроров, в соответствии с условиями п. а), b), c), e) и h) ч. (1), ему/ей предоставляется должность, занимаемая до направления в отставку, если она вакантна, или, с его/ее согласия, ему/ей предоставляется эквивалентная должность или другая вакантная должность прокурора, за исключением должности главного прокурора».

20. В статье 77:

в части (7) текст «все члены, присутствующие на собрании» заменить словами «председатель собрания»;

21. В части (1) статьи 81 слова «и его коллегий» заменить словами «его коллегий и Инспекции прокуроров».

22. В статье 82:

пункт а) изложить в следующей редакции:

«а) Коллегия по отбору и оценке прокуроров;».

пункт б) признать утратившим силу;

дополнить пунктом d) следующего содержания:

«d) Инспекция прокуроров».

23. В статье 83:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Коллегия по отбору и оценке прокуроров состоит из 9 членов следующим образом:

а) 6 избираются Генеральным собранием прокуроров из числа прокуроров, один из которых избирается из числа прокуроров Генеральной прокуратуры, один - из числа прокуроров специализированных прокуратур и четыре - из числа прокуроров территориальных прокуратур;

б) 3 избираются Высшим советом прокуроров на основе публичного конкурса из числа представителей гражданского общества.»;

дополнить частями (11) и (12) следующего содержания:

«(11) Коллегия по дисциплине и этике состоит из 7 членов следующим образом:

а) 5 избираются Генеральным собранием прокуроров из числа прокуроров, один из которых избирается из числа прокуроров Генеральной прокуратуры, один - из числа прокуроров специализированных прокуратур и три - из числа прокуроров территориальных прокуратур.

б) 2 избираются Высшим советом прокуроров на основе открытого конкурса из числа представителей гражданского общества.

(12) Генеральный прокурор, заместители генерального прокурора и главные прокуроры специализированных прокуратур не могут быть членами коллегий.»;

в части (2) первое предложение изложить в следующей редакции:

«Первые 6 прокуроров считаются избранными членами Коллегии по отбору и оценке прокуроров, а первые 5 прокуроров, набравшие наибольшее число голосов на Общем собрании прокуроров, считаются членами Коллегии по дисциплине и этике.»;

в части (4) текст «и которые прошли оценку неподкупности в порядке и на условиях, установленных для кандидатов в члены Высшего совета прокуроров» исключить;

часть (7) после текста «статье 76» дополнить словами «или при назначении на одну из должностей, указанных в части (12).»;

в части (11) последнее предложение изложить в следующей редакции:

«Нагрузка на прокуроров, являющихся членами Коллегии, должна быть сокращена не менее чем на 50%. В зависимости от объема и сложности работы в рамках Коллегии рабочая нагрузка прокуроров может быть сокращена на большую долю, как это определено Генеральным прокурором.»;

дополнить частью (11¹) следующего содержания

«(11¹) Члены Коллегии получают за каждое заседание, в котором они участвуют, надбавку, равную одной десятой (1/10) оклада Председателя Высшего совета прокуроров, но не более чем за 4 заседания в месяц.».

24. В части (5) статьи 84 текст «5 членов Коллегии» заменить текстом «2/3 членов Коллегии».

25. В части (1) статьи 85 слова «всеми членами коллегии, присутствующими на собрании» заменить словами «председателем коллегии», а предложение «Решения об оценке прокуроров не публикуются, но результаты оценки обнародуются.» исключить.

26. Статью 87 изложить в следующей редакции:

«Статья 87. Полномочия Коллегии по отбору и оценке прокуроров

(1) Коллегия по отбору и оценке прокуроров имеет следующие полномочия:

а) изучать дела кандидатов на должность прокурора, документы, представленные кандидатами, и документы, относящиеся к кандидатам;

б) изучать дела и документы, представленные прокурорами, претендующими на назначение на должность главного прокурора, заместителя главного прокурора или на повышение в должности;

с) организовывать и проводить собеседования с участниками конкурса;

д) начислять баллы участникам конкурса;

е) устанавливать программу оценки работы прокуроров;

ф) изучать дела прокуроров, проходящих аттестацию, представленные ими документы и относящиеся к ним документы;

г) организовать и провести собеседования с прокурорами, подлежащими оценке;

h) принимать мотивированные решения по результатам оценки кандидатов;

и) принимать решения в отношении оцениваемых прокуроров;

j) выполнять другие обязанности, предусмотренные законом или положением, утвержденным Высшим советом прокуроров.

(2) Коллегия по отбору и оценке прокуроров не позднее чем за 3 месяца рассматривает материалы, представленные Секретариатом Высшего совета прокуроров.».

27. Статью 88 признать утратившей силу.

28. Дополнить статьями 89¹ и 89² следующего содержания:

«Статья 89¹. Инспекция прокуроров

(1) Инспекция прокуроров является органом, подчиненным Высшему совету прокуроров, состоящим из 9 инспекторов и обладающим функциональной автономией.

(2) Срок полномочий инспектора составляет 6 лет. Инспектор может быть назначен только на один срок.

(3) На должность инспектора назначается лицо, выбранное по результатам публичного конкурса, которое отвечает следующим условиям:

а) имеет диплом юриста или его эквивалент;

б) имеет опыт работы в юридической сфере не менее 10 лет;

с) ранее не был признан виновным в совершении уголовного преступления;

d) пользуется хорошей репутацией в соответствии с условиями, изложенными в ч. (2) ст. 20.

(4) Конкурс по отбору инспекторов организуется Высшим советом прокуроров. Порядок организации и проведения конкурса должен быть изложен в положении, утвержденном Высшим советом прокуроров.

(5) Ни один прокурор не может быть назначен на должность инспектора.

(6) Инспекцию прокуроров возглавляет главный инспектор, назначаемый по результатам конкурса, организованного Высшим советом прокуроров. В отсутствие главного инспектора или в случае его/ее неспособности выполнять свои обязанности Высший совет прокуроров назначает инспектора, временно исполняющего обязанности главного инспектора.

(7) Структура и полномочия Инспекции прокуроров определяются положениями, утвержденными Высшим советом прокуроров, которые публикуются на официальном сайте Высшего совета прокуроров.

(8) При исполнении своих обязанностей инспекторы пользуются гарантиями независимости и неприкосновенности, аналогичными гарантиям прокуроров.

(9) Инспекция прокуроров обладает следующими полномочиями:

a) проводить проверки работы прокуроров и организационной работы прокуратур;

b) рассматривать жалобы на действия, которые могут представлять собой дисциплинарные проступки;

c) проводить по собственной инициативе расследование деяний, которые могут представлять собой дисциплинарные проступки;

d) представляет дисциплинарное дело в Коллегию дисциплины и этики, в Высший совет прокуроров и в суды с правом обжалования вынесенных решений в соответствии с законом;

e) проводить по требованию Высшего совета прокуроров проверки независимости и репутации прокуроров;

f) изучать основания для отклонения Президентом Республики Молдова кандидатуры, предложенной Высшим советом прокуроров для назначения на должность Генерального прокурора или, в зависимости от обстоятельств, на должность временного Генерального прокурора, с представлением информационной записки Высшему совету прокуроров.

g) представляет в Высший совет прокуроров до 31 марта текущего года ежегодный отчет о своей деятельности за предыдущий год, который публикуется на официальном сайте Высшего совета прокуроров;».

h) выполнять другие обязанности, предусмотренные законодательством или регламентом деятельности.

(10) Главный инспектор инспекции прокуроров выполняет в основном следующие обязанности:

a) руководить и координировать работу Инспекции и распределять задачи между инспекторами;

b) выборочно назначает направления фактов, которые могут представлять собой дисциплинарные проступки, с соблюдением принципа беспристрастности;

c) рассматривает жалобы на действия, которые могут представлять собой дисциплинарные проступки;

d) рассматривает ходатайства об увольнении и воздержании инспекторов;

e) представляет ежегодный отчет о работе инспекции;

e) предлагает Высшему совету прокуроров план проверки организационной деятельности прокуроров и прокуратур;

f) представляет Инспекцию во внутренних и международных отношениях;

g) выполняет другие обязанности, предусмотренные законом или постановлениями Высшего совета прокуроров.

(11) Объем, методы, основания и порядок проверки работы прокуроров и организационной деятельности прокуратур утверждаются Высшим советом прокуроров.

(12) Работа инспектора подлежит оценке каждые 2 года Высшим советом прокуроров. Процедура, критерии и оценки устанавливаются в положении, утвержденном Высшим советом прокуроров. Инспектор, получивший отрицательную оценку, освобождается от занимаемой должности по решению Высшего совета прокуроров.

(13) Условия и способ оплаты труда инспекторов и главного инспектора устанавливаются в соответствии с законодательством о системе оплаты труда в бюджетном секторе.

(14) Техническое и материальное страхование инспекции прокуроров осуществляется Высшим советом прокуроров в соответствии с Законом о бюджете.

Статья 89². Ответственность инспектора Инспекции прокуроров

(1) Инспектор несет ответственность за свои действия или бездействие, совершенные при осуществлении своих полномочий, в соответствии с настоящим Законом и статьей 23 Закона № 199/2010 о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности. Инспектор может быть привлечен к дисциплинарной ответственности в течение 2 лет со дня совершения дисциплинарного проступка.

(2) Дисциплинарное производство в отношении инспектора может быть возбуждено на основании представления главного инспектора, члена Высшего совета прокуроров, члена Коллегии дисциплины и этики, прокурора или профессиональной ассоциации прокуроров. Требования к

форме и содержанию запроса, предусмотренные в статье 44, применяются соответственно.

(3) Дисциплинарным проступком инспектора является:

а) вмешательство в работу прокуроров или вмешательство любого рода в разрешение исков, требование или согласие на разрешение личных интересов или интересов членов семьи иначе, чем в рамках положений действующего законодательства;

б) осуществление деятельности политического характера;

с) нарушение по причинам, зависящим от заинтересованного лица, сроков рассмотрения ходатайств в порядке процедуры или нарушение норм закона;

д) нарушение положений законодательства, касающихся обязанности подачи декларации о доходах и имуществе и декларации о личных интересах;

е) необоснованный отказ от исполнения обязанности;

ф) необоснованное отсутствие на работе, если это повлияло на работу инспекции прокуроров;

г) неподобающее отношение к участникам дисциплинарного разбирательства;

(4) В соответствии с Законом на инспектора могут быть наложены следующие дисциплинарные взыскания:

а) предупреждение;

б) выговор;

с) увольнение с должности инспектора.

(5) Инспектор имеет право представить объяснение по поводу дисциплинарного проступка.

(6) Дисциплинарное взыскание применяется по решению Высшего совета прокуроров.

(7) Решение Высшего совета прокуроров, указанное в ч. (6), может быть обжаловано в соответствии со статьей 79.

(8) Дисциплинарная процедура и порядок рассмотрения дисциплинарных проступков инспекторов устанавливаются положением, утвержденным Высшим советом прокуроров.».

29. Часть (4) статьи 90 признать утратившей силу.

Ст. III. - В Закон № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере (Официальный монитор Республики Молдова, 2018 г., № 441-447, ст. 715), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В приложении № 3 в таблице 2:

позицию A2024 исключить;

позицию A2050 исключить;

2. В приложении № 4 в таблице 1 раздел «Высший совет прокуроров» дополнить позицией В..... следующего содержания:

«В..	Главный инспектор Инспекции прокуроров	108	9,37
В...	Инспектор Инспекции прокуроров, имеющий стаж юридической деятельности более 12 лет Inspector din	106	8,98
В...	Инспектор Инспекции прокуроров, имеющий стаж юридической деятельности от 7 до 12 лет	104	8,62”.

Ст. IV. – В часть (1) статьи 2 Закона № 26/2022 о некоторых мерах по отбору кандидатов на должность члена органов самоуправления судей и прокуроров (Официальный монитор Республики Молдова, 2022 г., № 72, ст. 103), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

пункт f) изложить в следующей редакции:

«f) Коллегия по отбору и оценке прокуроров»;

пункт g) признать утратившим силу.

Ст. V. – Заключительные и переходные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова, за исключением статьи I, пункта 12, пункта 22 статьи II, изменения пункта d) статьи 82, пунктов 28 и 29 статьи III, которые вступают в силу через три месяца после дня опубликования настоящего закона.

(2) Срок полномочий членов Коллегии по отбору и карьере прокуроров и Коллегии по оценке деятельности прокуроров прекращается автоматически.

(3) Коллегия по отбору и оценке прокуроров начинает свою деятельность после выбора Высшим советом прокуроров и Генеральным собранием прокуроров всех членов коллегии.

(4) Процедуры оценки прокуроров, проводимые на момент вступления в силу настоящего Закона, приостанавливаются и возобновляются новым составом Коллегии по отбору и оценке прокуроров.

(5) Кандидаты, которые до вступления в силу настоящего Закона подали заявления на участие в конкурсах на вакантные должности члена Коллегии по отбору и карьере прокуроров и Коллегии по оценке деятельности, должны в течение 10 рабочих дней со дня опубликования настоящего Закона письменно подтвердить готовность участвовать в конкурсе на должность члена вновь созданной Коллегии.».

(6) В период применения Закона № 26/2022 о некоторых мерах по отбору кандидатов на должность члена органов самоуправления судей и прокуроров, в дополнение к условиям, предусмотренным в части (6) и (7) статьи 69 Закона № 3/2016 о прокуратуре, к кандидатам на должность

члена Коллегии будет применяться критерий прохождения оценки добросовестности.

(7) Высший совет прокуроров:

а) в течение 5 рабочих дней со дня опубликования настоящего Закона объявляет конкурс на членство в Коллегии по отбору и оценке прокуроров;

б) в течение 2 месяцев со дня опубликования настоящего Закона утверждает положение о порядке организации и проведения конкурса на должность инспектора и организует конкурс на назначение на должность инспектора в Инспекции прокуроров;

с) в течение 3 месяцев со дня опубликования настоящего Закона принимает нормативные акты, предусмотренные настоящим Законом, и приводит свои нормативные акты в соответствие с настоящим Законом;

д) в течение 3 дней после завершения этапа подачи заявлений на участие в конкурсе передает на рассмотрение Комиссии по оценке добросовестности кандидатов на должность члена органов самоуправления судей и прокуроров, созданной на основании Закона № 26/2022, дела всех кандидатов на должность члена Коллегии и, в соответствующих случаях, заявления, поданные в соответствии с частью (5).

(8) Изменения, внесенные в статью 69 Закона № 3/2016 о Прокуратуре, вступают в силу после избрания всех членов Высшего совета прокуроров в соответствии с условиями Закона № 26/2022 о некоторых мерах по отбору кандидатов на должность члена органов самоуправления судей и прокуроров.

(9) Срок полномочий Председателя Высшего совета прокуроров, занимающего эту должность на день вступления в силу настоящего закона, продлевается до назначения его преемника в соответствии с положениями Закона № 26/2022 о некоторых мерах по отбору кандидатов на должность члена органов самоуправления судей и прокуроров.

(10) Генеральной прокуратуре:

а) в течение 2 месяцев со дня опубликования настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

б) в течение 3 месяцев организовать передачу материалов и дел дисциплинарных производств в Высший совет прокуратуры.

(11) Генеральному прокурору в течение 30 дней со дня опубликования настоящего закона инициировать процедуру уведомления инспекторов Инспекции прокуроров в соответствии с положениями Закона № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего и трудового законодательства.

(12) Дисциплинарное производство, которое ведется в Инспекции прокуроров, и сроки привлечения к дисциплинарной ответственности приостанавливаются по истечении 3 месяцев со дня опубликования настоящего закона и возобновляются новым составом Инспекции прокуроров.

(13) Инспекция прокуроров считается действующей после назначения не менее четырех инспекторов.

Председатель Парламента