



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative (nr. 135 din 20.03.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, și menționează următoarele considerente.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative, scopul proiectului de lege este impus de condițiile unei situații epidemiologice, prin care Guvernul sau Comisia pentru Situații Excepționale poate lua decizia de a suspenda complet sau parțial activitatea unor întreprinderi, reducându-se încasările, iar angajatorul fiind în imposibilitatea de a face față cheltuielilor salariale la care este supus.În acest sens, proiectul propune modificarea Codului muncii nr.154/2003 și a Legii nr.289/2004privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale.

3. Având în vedere că, *actul normativ are un caracter public, obligatoriu, general și impersonal, dar și în scopul asigurării unei soluții durabile pentru măsurile care se impun pe perioada declarării stării de urgență și/sau a stării de urgență în sănătate publică, considerăm că modificările propuse de către proiectul de lege (situația epidemiologică), urmează a fi extinse pentru toate situațiile prevăzute de art. 20 al Legii nr. 212/2004 și art. 60-61 al Legii nr. 10/2009.*

Reieșind din faptul că, staționarea unității poate fi dispusă și în alte situații, decât cea epidemiologică, extinderea măsurilor respective sunt necesare pentru asigurarea protecției angajaților și angajatorilor din motive ce nu depind de aceștia.

4. Menționăm că, Nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor art.34 din Legea nr.100/2017, care prevede că, autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor economice, financiare, științifice, ecologice, anticorupție, juridice, de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene sau a altei expertize prevăzute de legislație, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ. Reiterăm că, astfel de rapoarte nu au fost asigurate de autorul proiectului.

5. Ca observație de ordin general, constatăm că proiectul de lege implică cheltuieli financiare din bugetul asigurărilor sociale de stat saubudgetul de stat, pentru acordarea indemnizației pentru prevenirea îmbolnăvirilor în cazul situației epidemiologice. Astfel, reieșind din prevederile art.131 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova, Hotărârea Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și potrivit art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, acest proiect de lege va putea fi adoptat doar în condițiile în care aceste cheltuieli vor fi acceptate de Guvern.

6. De asemenea, cu scop de rigoare redacțională, dispozițiile de conținut ale actului normativ supus avizării urmează să fie redactate în conformitate cu prevederile art. 54 din Legea nr. 100/2017. Astfel, menționăm că:

- din denumirea proiectului de lege se vor exclude cuvintele „și completarea”, deoarece modificarea actului normativ, ca procedeu tehnic include în sine și completarea lui. De asemenea, în vederea menținerii unei practici unitare de legiferare se va substitui cuvintele „acte legislative” cu „acte normative”.

- dispozițiile articolelor I și II din proiect urmează a se redacta în conformitate cu rigorile Legii nr.100/2017, cu includerea sursei oficiale de publicare a actelor normative supuse modificării.

7. Cu referire la art. II din proiect, pentru completările propuse la Legea nr.289/2004 și anume introducerea articolul 14¹, la alin. (5), menționăm următoarele neconformități juridice: referința la un act normativ se va expune în următoare formulă: articolul, numărul de ordine, ca element de identificare, anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară oblică, și denumirea actului normativ.De asemenea, se va evita folosirea cuvintelor și expresiilor nefuncționale.

8. În conformitate cu articolele 47 și 73 din Legea nr.100/2017, în partea ce ține deacțiunea în timp a actului normativ și dispozițiile finale ale actului normativ, sugerăm reformularea conținutului art.IIIși art.IV din proiect, prin comasarea acestor două articole în unul singur, divizat în

două alineate și cu excluderea prevederilor cu efect retroactiv.

9. Cu titlu de informare, reținem că în Parlament sunt înregistrate un șir de proiecte de legi (nr.85/27.02.2020, nr.103/05.03.2020, nr.121/11.03.2020 ș.a.), care vizează intervenții legislative asupra aceluiași legi. Astfel, în vederea sistematizării legislative și promovării unor soluții unitare și coerente, în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (5) din Regulamentul Parlamentului, recomandăm examinarea/dezbaterea concomitentă a acestora.

Oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție generală
Ion Creangă**

Ex.: Victor Beșleagă
Tel.: 820-223