



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia drepturile omului și relații interetnice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

tel.: 37322/ 26-83-90

www.parlament.md

cf. iulie 2012

Nr. *17/162*

Coraport la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative

(nr. 1238 din 07 iunie 2012)

Comisia drepturile omului și relații interetnice a examinat proiectul nominalizat și constată următoarele.

Guvernul Republicii Moldova propune introducerea unor modificări în Legea nr.180-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la migrația de muncă și în Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.

Esența acestor modificări constă în ameliorarea situației în domeniul imigrării în Republica Moldova și optimizarea procedurii de documentare a străinilor, inclusiv prin micșorarea semnificativă a termenului de examinare a dosarelor și de emitere a deciziilor pentru documentarea imigranților.

Autorul proiectului (executor: Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei) indică în nota explicativă la proiect că, acesta a fost elaborat în scopul ajustării legislației naționale în domeniul migrației la standardele europene. Însă, membrii Comisiei au constatat că acest proiect de lege nu a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, care se realizează de către Direcția de armonizare a legislației din cadrul Ministerului Justiției. De menționat, că conform prevederilor Legii nr.780 din 27.12.2001 „Privind actele legislative”, asigurarea concordanței proiectului cu legislația comunitară este obligatorie pentru toate proiectele de acte legislative.

Totodată, în urma studierii minuțioase și a analizei modificărilor și completărilor propuse, membri Comisiei au remarcat și alte carențe esențiale ale acestui proiect de lege.

Astfel, nu este argumentată și nu este clară intenția autorului proiectului de a exclude cota de imigrare. Reieșind din tratatele internaționale la care țara noastră este parte, imigranții trebuie să se bucure pe teritoriul Republicii Moldova de un tratament nu mai puțin favorabil, decât cel de care beneficiază lucrătorii naționali. Țara noastră, care are o rată înaltă a șomajului, trebuie cu multă prudență să accepte cetățeni străini pentru desfășurarea activităților de muncă, astfel încât să nu crească și mai mult rata șomajului, iar imigranții să nu fie lezați în dreptul lor fundamental la muncă.

Membrii Comisiei consideră că cota de imigrare trebuie păstrată. Ea este necesară pentru menținerea unui echilibru între necesitățile pieții de muncă și a fluxului de imigranți, precum și pentru protecția forței de muncă autohtone.

Nu este justificată și nici argumentată de către autorul proiectului și propunerea de a exclude din art.7 al Legii cu privire la migrația în muncă a prevederilor referitoare la obligativitatea de a prezenta certificatul medical și certificatul medical ce confirmă lipsa maladiei HIV/SIDA, a actului ce confirmă asigurarea cu spațiu locativ și a cazierului judiciar al solicitantului dreptului la muncă, și al dreptului de ședere. În scopul protecției sănătății și securității publice, membrii Comisiei consideră necesară menținerea acestor prevederi ale legii în vigoare.

Un alt aspect problematic se referă la acordarea dreptului de a desfășura activități de muncă studenților străini cu drept de ședere provizorie în țara noastră. Aceasta este o inițiativă salutară, doar că urmează a fi reglementată mai riguros, pentru a nu exclude persoanele sosite la studii din sfera de aplicare a legii cu privire la migrația în muncă. Totodată, proiectul de lege analizat stabilește limita maximă de zece ore săptămânal a timpului de muncă pentru străinii sosiți la studii sau echivalentul sumar în zile pe perioada unui an. Important de menționat că art. 17 al Directivei 2004/114, la care face trimitere autorul proiectului, prescrie că zece ore constituie limita minimă, dar nu maximă.

Proiectul a fost avizat de patru comisii permanente și Direcția Juridică a Secretariatului Parlamentului. În avizele prezentate nu sunt expuse careva amendamente pe marginea proiectului de lege și se propune examinarea lui în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului.

Reieșind din atribuțiile sale funcționale, cu titlu de recomandare, Direcția Juridică a Secretariatului Parlamentului indică că ar fi oportun de a completa proiectul cu o normă referitoare la controlul parlamentar a asigurării executării legii. Totodată, Direcția Juridică, în mare parte, constată aceleași curențe pe care le-au indicat și membrii Comisiei drepturile omului și relații interetnice.

Comisia drepturile omului și relații interetnice propune ca Comisia sesizată în fond să amâne temporar examinarea în plenul Parlamentului a acestui proiect de lege, deoarece este imperios necesar de a fi înlăturate toate curențele relevate în prezentul coraport, precum și în avizul Direcției Juridice a Secretariatului Parlamentului.

Membrii Comisiei solicită ca această inițiativă legislativă, în mod obligatoriu, să fie supusă expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, care se realizează de către Direcția de armonizare a legislației din cadrul Ministerului Justiției.

În concluzie, Comisia drepturile omului și relații interetnice a decis că acest proiect de lege poate fi examinat în ședința în plen a Parlamentului doar după definitivarea lui și aducerea în concordanță cu legislația comunitară și tratatele internaționale la care țara noastră este parte, cu acceptarea amendamentelor expuse în prezentul coraport.

Vadim MIȘIN,
Președintele Comisiei