



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

Nr. 04/13241 din 13.11.2018
La nr. _____ din _____

Cancelaria de Stat

Cu referire la adresa Cancelariei de Stat nr. 18-23-9083 din 9.11.2018 privind efectuarea expertizei juridice a proiectului de lege pentru modificarea articolului 66 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (număr unic 141/CS/CIR/2018), expunem următoarele.

La art. I, modificarea propusă a art. 66 al *Legii nr. 181/2014* nu poate fi susținută conceptual în partea ce ține de obligația stabilită în sarcina operatorului economic, deoarece aduce atingere principiului libertății contractuale. Prin urmare, din alin. (3¹) se va exclude textul „, , cu obligarea operatorului economic la efectuarea investițiilor în infrastructura instituțiilor de învățământ, aferentă funcționării cantinelor acestora”. Eventual, o asemenea obligație ar putea fi inclusă, în urma negocierilor, în contractul privind prestarea serviciilor respective.

La art. II alin. (1) remarcăm că, art. 56 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative* stabilește că „Actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării”. Astfel, în nota informativă se va argumenta necesitatea intrării în vigoare a legii la data publicării (a se vedea alin. (3) al art. 56 din *Legea nr. 100/2017*).

La art. II alin. (2) se va revedea termenul pentru aducerea actelor normative în concordanță cu legea dată, întrucât, pornind de la procedura de elaborare și avizare a proiectelor de acte normative, considerăm că termenul de o lună este unul prea scurt.

Secretar de stat

Nicolae EȘANU

Ex. Victoria Ciorbă
Tel. 022 20 14 21
victoria.ciorba@justice.gov.md

Digitally signed by Eșanu Nicolae
Date: 2018.11.13 17:15:56 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



**Ministerul Educației, Culturii
și Cercetării al Republicii Moldova**

2033-MD, or. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale,
tel. (37322) 227620, fax (3722) 232388



**Ministry of Education, Culture and
Research of the Republic of Moldova**

2033-MD, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
tel. (37322) 227620, fax (3722) 232388

Nr. 08/5-07/4273 din 12.11.18

La nr. 18-23-9083 din 09 noiembrie 2018

Cancelaria de Stat

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării a examinat proiectul Hotărârii Guvernului *privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea art. 66 al legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014* (număr unic 141/CS/CIR/2018) și comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Digitally signed by Șarov Igor
Date: 2018.11.12 17:56:47 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



**Ministru
Monica BABUC**

Ex. Secrieru Vasile
Tel. 022-23-46-09



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel. (022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

13.11.2018 nr. 17-03/271/1098
La nr. 18-23-9083 din 09.11.2018

Centrul de Implementare a Reformelor

Copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta, Ministerul Finanțelor comunică că a examinat proiectul de Hotărîre de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea art. 66 al Legii finanțelor publice și responsabilităților bugetar-fiscale nr. 181/2014 (număr unic 141/CS/CIR/2018) și, potrivit competențelor funcționale, comunică următoarele.

Conform prevederilor art. 5 din Legea 181/2014 „*principiul anualității*” stabilește că bugetele se aprobă pentru o perioadă de un an bugetar, iar art. 66, alin. (2) prevede că asumarea angajamentelor de către autoritățile/instituțiile bugetare se permite doar în scopurile și în limitele alocațiilor bugetare, luând în considerare datoriile înregistrate la finele anului precedent. În acest sens, angajamentele se asumă de către autoritățile/instituțiile bugetare pentru un an bugetar.

Concomitent, menționăm că documentul principal de politică, Cadrul bugetar pe termen mediu, este elaborat pe o perioadă de trei ani și oferă o analiză în conformitate cu cadrul macroeconomic al țării, stabilind astfel baza pentru planificarea bugetară pe următorii ani, în conformitate cu prioritățile strategice ale Guvernului. Astfel, orice angajament financiar asumat pe o perioadă mai mare de trei ani ar constitui un risc, fiind influențat de prognozele indicatorilor macroeconomici, de documentele noi de politici și alți factori externi. În acest context, în art. I al proiectului se propune substituirea cuvintelor „cinci ani” cu cuvintele „trei ani”.

De asemenea, în vederea stabilirii certe a obligațiilor operatorului economic în cadrul angajamentelor multianuale, se propune la art. I substituirea cuvintelor „la



efectuarea investițiilor în infrastructura instituțiilor de învățământ, aferentă funcționării cantinelor acestora” cu cuvintele „de a dota cantinele instituțiilor de învățământ cu utilaj și echipament necesar bunei funcționări, precum și de a asigura reparația spațiilor destinate cantinelor instituțiilor de învățământ”. Menționăm, că sintagma „efectuarea investițiilor în infrastructura instituțiilor de învățământ, aferentă funcționării cantinelor acestora” ar putea genera interpretări din partea autorităților contractante.

SECRETAR DE STAT

Viorica PRICOP

Sinteza

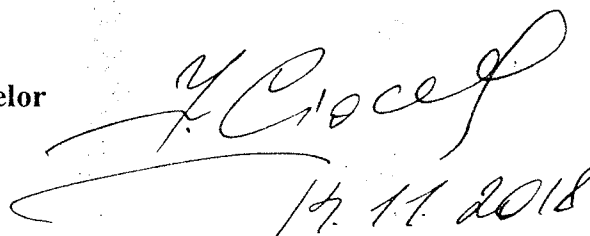
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul legii „Pentru modificarea articolului 66 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2010”

Participantul la avizare (expertizare) / consultare publică	Conținutul obiecției/prounerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Educației, Culturii și Cercetării	Lipsă de obiecții.	
Ministerul Finanțelor	<p>Conform prevederilor art. 5 din Legea 181/2014 „<i>principiul anualității</i>” stabilește că bugetele se aprobă pentru o perioadă de un an bugetar, iar art. 66, alin. (2) prevede că asumarea angajamentelor de către autoritățile/instituțiile bugetare se permite doar în scopurile și în limitele alocațiilor bugetare, luând în considerare datoriile înregistrate la finele anului precedent. În acest sens, angajamentele se asumă de către autoritățile/instituțiile bugetare pentru un an bugetar.</p> <p>Concomitent, menționăm că documentul principal de politică, Cadrul bugetar pe termen mediu, este elaborat pe o perioadă de trei ani și oferă o analiză în conformitate cu cadrul macroeconomic al țării, stabilind astfel baza pentru planificarea bugetară pe următorii ani, în conformitate cu prioritățile strategice ale Guvernului. Astfel, orice angajament financiar asumat pe o perioadă mai mare de trei ani ar constitui un risc, fiind influențat de prognozele indicatorilor macroeconomici, de documentele noi de politici și alți factori externi. În acest context, în art. I al proiectului se propune substituirea cuvintelor „cinci ani” cu cuvintele „trei ani”.</p> <p>De asemenea, în vederea stabilirii certe a obligațiilor operatorului economic în cadrul angajamentelor multianuale, se propune la art. I substituirea cuvintelor „la efectuarea investițiilor în infrastructura instituțiilor de învățământ, aferentă funcționării cantinelor acestora” cu cuvintele „de a dota cantinele instituțiilor de învățământ cu utilaj și echipament necesar bunei funcționări, precum și de a asigura reparația spațiilor destinate cantinelor instituțiilor de învățământ”.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Considerăm că, termenul de 5 ani va asigura o predictibilitate eventualelor contracte perfectate dintre operatorul economic și autoritatea contractantă, ceea ce va duce la realizarea scopurilor scontate prin intermediul proiectului.</p> <p>Se acceptă.</p>

	<p>Menționăm, că sintagma „efectuarea investițiilor în infrastructura instituțiilor de învățământ, aferentă funcționării cantinelor acestora” ar putea genera interpretări din partea autorităților contractante.</p>	
<p>Ministerul Justiției</p>	<p>La art. I, modificarea propusă a art. 66 al <i>Legii nr. 181/2014</i> nu poate fi susținută conceptual în partea ce ține de obligația stabilită în sarcina operatorului economic, deoarece aduce atingere principiului libertății contractuale. Prin urmare, din alin. (3¹) se va exclude textul „, cu obligarea operatorului economic la efectuarea investițiilor în infrastructura instituțiilor de învățământ, aferentă funcționării cantinelor acestora”. Eventual, o asemenea obligație ar putea fi inclusă, în urma negocierilor, în contractul privind prestarea serviciilor respective.</p> <p>La art. II alin. (1) remarcăm că, art. 56 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> stabilește că „Actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării”. Astfel, în nota informativă se va argumenta necesitatea intrării în vigoare a legii la data publicării (a se vedea alin. (3) al art. 56 din <i>Legea nr. 100/2017</i>).</p>	<p>Se acceptă parțial, textul a fost modificat.</p> <p>Concomitent evocăm că, potrivit Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, bugetele autorităților/instituțiilor bugetare se aprobă pentru o perioadă de un an bugetar.</p> <p>Pentru a evita derularea anuală a achizițiilor publice de servicii sociale privind alimentația în sistemul de educație, precum și a asigura o predictibilitate eventualelor contracte perfectate, considerăm judicioasă completarea art.66 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, cu norme ce ar permite asigurarea angajamentelor pentru o perioadă de până la cinci ani, în cazul achizițiilor de servicii sociale de alimentație în sistemul de educație, cu stipularea în cadrul contractului a obligației operatorului economic la efectuarea investițiilor în infrastructura instituțiilor de învățământ, aferentă funcționării cantinelor acestora.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Intrarea în vigoare a proiectului de lege în speță, la data publicării este justificată de următoarele circumstanțe obiective (astfel precum dispune art.56 alin.(3) al Legii nr.100/2017 privind actele normative) – conform normelor art.12 al Legii nr.397/2003 privind finanțele publice locale, transferurile pentru finanțarea învățământului preșcolar, primar, secundar general, special și complementar (extrașcolar), constituie transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat, ce se alocă bugetelor locale. Prin urmare, intrarea în</p>

	<p>La art. II alin. (2) se va revedea termenul pentru aducerea actelor normative în concordanță cu legea dată, întrucît, pornind de la procedura de elaborare și avizare a proiectelor de acte normative, considerăm că termenul de o lună este unul prea scurt.</p>	<p>vigoare a prezentului proiect urmează a fi examinată prin coroborare cu procesul bugetar.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	--	---

Director
Centrul de Implementare a Reformelor



14.11.2018

Iurie CIOCAN