



Pr. 417
08.10.2020
CFB

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.31-06- 11137

Chișinău

„ 10 ” decembrie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul prevederilor art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă *Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative* (inițiativa legislativă nr.417 din 8 octombrie 2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.886 din 9 decembrie 2020.

Anexă:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română-1 filă și în limba rusă-1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română-4 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  Roman CAZAN

Ex: Silvia Muntean
Tel: 022250201
E-mail: silvia.muntean@gov.md

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>2765</u>
Ora	<u>10</u> <u>12</u> 20 <u>20</u>



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 886

din 9 decembrie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Ministrul economiei
și infrastructurii

Ministrul justiției

Ministrul afacerilor interne



ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Anatol Usatfi

Fadei Nagacevschi

Pavel Voicu

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 417 din 8 octombrie 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică susținerea acestuia.

Proiectul menționat prevede operarea de modificări la actele normative care reglementează domeniul transporturilor rutiere, modul de organizare a serviciilor, precum și sancțiunile pentru desfășurarea acestui gen de activitate fără actele permise necesare sau notificarea Agenției Naționale Transport Auto.

La art. I

Propunerea privind modificarea Legii nr. 1553/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă a transportatorilor față de călători vine în contradicție cu art. 5 alin. (2) din Legea nr. 407/2006 cu privire la asigurări, care stipulează că în asigurarea obligatorie, raporturile dintre asigurat și asigurător, drepturile și obligațiile fiecărei părți, condițiile și modul lor de implementare se stabilesc prin lege.

Respectiv, în asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule (Legea nr. 414/2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule), a obiectelor industriale periculoase (Legea nr. 116/2012 privind securitatea industrială a obiectelor industriale periculoase) și a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2020 (Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2020 nr. 174/2019) – prima de asigurare se stabilește expres prin norme legale.

Astfel, propunem modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 1553/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă a transportatorilor față de călători cu următorul cuprins:

„(1) Prima de asigurare se stabilește de către asigurători, în baza calculelor actuariale interne ale acestora. Până la punerea în aplicare, primele de asigurare legalizate de către actuarul asigurătorului se prezintă de către asigurători spre examinare autorității de supraveghere, pentru a se asigura că acestea sunt suficiente pentru a acoperi cel puțin costurile de soluționare a daunelor și cheltuielilor administrative ale asigurătorului.”

La art. II

Norma propusă la pct. 9 dublează pe cea la pct. 3. Totodată, menționăm că suspendarea dreptului de utilizare a vehiculului rutier prin reținerea plăcuțelor de înmatriculare este o sancțiune complementară aplicată sancțiunii de bază. Astfel, calificarea unei sancțiuni complementare la capitolul V „Măsurile procesuale de constrângere” din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 este incorectă. Mai mult, în raport cu art. 36¹, art. 439¹ prevede un cerc mai îngust de temeuri pentru aplicarea acestei sancțiuni. Totodată, art. 263² prevede sancțiunea de suspendare a dreptului de utilizare a vehiculului rutier prin reținerea plăcuțelor cu numărul de înmatriculare și a certificatului de înmatriculare pe un termen de la 3 la 6 luni, dar nu un an, precum este prevăzut la art. 36¹.

În acest context, pentru integrarea armonioasă a prevederilor noi în actul normativ, propunem abrogarea art. 439¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 și modificarea art. 36¹ alin. (2) din proiect cu următorul cuprins:

„(2) Suspendarea dreptului de utilizare a vehiculului rutier prin reținerea plăcuțelor cu numărul de înmatriculare și a certificatului de înmatriculare se aplică din momentul constatării contravenției pentru o perioadă de la 3 până la 6 luni.”

La pct. 4, în partea ce ține de conținutul art. 197 alin. (18) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, urmează a fi exclus cuvântul „public”.

La pct. 6, denumirea noului articol 263² urmează a fi ajustată la prevederile Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014 și expusă în următoarea formulare: „Desfășurarea activității ilicite de transport rutier și a activităților conexe”. Mărirea amenzilor propuse pentru a fi aplicate urmează a fi revizuite în vederea respectării principiului individualizării răspunderii contravenționale și sancțiunii contravenționale, or sancțiunile propuse sunt prea mari în comparație cu cele prevăzute de art. 263 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.

La pct. 8, competența constatării și examinării contravenției prevăzute de „art. 197 alin. (5)” se dublează cu prevederile de la pct. 7 din proiect. Astfel, prevederea menționată urmează a fi exclusă, iar competența urmează a fi exercitată de către subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne, fiind completată nota informativă cu argumentările justificative în acest sens.

La art. IV

Prevederile articolului nominalizat urmează a fi excluse, deoarece obiectul Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor este taxa vamală, iar spectrul de aplicare a taxei pe valoare adăugată (TVA) ca subiect, obiect și scutiri sunt prevăzute de Codul fiscal nr. 1163/1997.

Concomitent, menționăm că, potrivit art. 103 alin. (1) pct. 24) din Codul fiscal nr. 1163/1997, poziția tarifară 8703 este scutită de TVA fără drept de deducere, iar la importul mărfurilor clasificate la poziția tarifară 8703 se calculează și se achită acciza.

La art. V

La pct. 1 remarcăm că capacitatea maximă de îmbarcare a unui autovehicul este stabilită de uzina producătoare. Astfel, urmează a fi revizuită atribuția organului central de specialitate de stabilire a capacității maxime de îmbarcare prin reglementări tehnice, deoarece este irelevantă. În acest sens observăm că ar putea fi încălcate normele de siguranță în circulația rutieră cu referire la transportul de persoane.

În cazul modificărilor propuse la pct. 8 și 11, nota informativă necesită a fi completată cu argumente suplimentare privind necesitatea operării modificărilor.

La pct. 15 considerăm inoportună includerea cheltuielilor pentru vânzarea билетelor de călătorie prin sistemele electronice conectate la sistemul de management integrat ca capitol separat în prețul de călătorie. Costurile respective urmează a fi reflectate în tarifele la serviciile de transport rutier, însă doar proporțional cheltuielilor pentru fiecare serviciu regulat autorizat.

La pct. 29 considerăm judicioasă indicarea expresă a formei și periodicității de prezentare a „informației privind regularitatea deservirii rutelor de către operatorii de transport rutier incluși în programul de transport rutier de persoane”.

La pct. 32 este necesară reconsiderarea oportunității cerinței obligatorii de a deține un certificat ce atestă implementarea unui Sistem de management al calității conform standardelor internaționale ISO seria 9000. Certificatul abordat poate fi invocat doar în mod voluntar, ca criteriu de prioritate pentru activitatea stațiilor de autoservice cu dreptul de reutilare a unităților de transport, dar nu ca o cerință obligatorie impusă prin lege.

Având în vedere că implementarea și certificarea sistemului de management este voluntară, fiind aleasă de implementator, considerăm că sunt mai multe modalități de asigurare a calității și inofensivității serviciilor prestate de către un reutilator.

Or, stabilirea cerințelor de certificare a sistemului de management de către un organism de certificare terț nu asigură securitatea mijlocului de transport reutilat.

În acest context, relevăm că prevederile invocate trebuie expuse sub formă de reglementări tehnice, instrucțiuni, metodologii pentru punerea în aplicare a prevederilor Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014, în vederea stabilirii în actele respective a cerințelor pentru procesele de reutilare și mijloacele de transport reutilate, iar implementarea sistemului de management urmează să rămână la discreția agentului economic.

Concomitent, menționăm că în nota informativă se invocă despre autorizarea de către Agenția Națională Transport Auto a întreprinderilor cu dreptul de reutilare a unităților de transport. În acest sens este necesară includerea, în modul stabilit de legislație, a actului permisiv respectiv în Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

La pct. 34 remarcăm că prevederile art. 153 alin. (1) lit. b) din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014, ce țin de obligativitatea dotării cu tahografe a

vehiculelor rutiere înmatriculate pentru prima oară în Republica Moldova, conform Codului nominalizat, deja au intrat în vigoare la 15 septembrie 2019, de aceea propunerea de modificare nu este relevantă și urmează a fi exclusă.

În subsidiar, având în vedere că proiectul are impact asupra activității de întreprinzător, conform art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și art. 25 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă necesită includerea analizei impactului de reglementare, care va reprezenta argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător.

De asemenea, menționăm că proiectul urmează a fi revizuit prin prisma regulilor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În contextul celor expuse *supra*, Guvernul susține proiectul menționat în condițiile avizului respectiv.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 886

от 9 декабря 2020 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр экономики
и инфраструктуры

Анатол Усатый

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Министр внутренних дел

Павел Войку