



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-1778 din 13.03.2020  
La nr. 29-01-1772 din 27.02.2020

**Cancelaria de Stat**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative (*număr unic 57/CS/2020*).

Anexă: potrivit textului – 2 (două) file.

**Director**

**Ruslan FLOCEA**



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/6393 din 13.03.2020

**la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (Codul electoral nr.1381/1997 - art.146, Legea nr.768/2000 - art.26, Legea nr. 457/2003 - punctul 2 din anexă, Legea nr.256/2004 și Legea nr.436/2006)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Cancelaria de Stat, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*

- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect, condiție prevăzută de art. 9 al Legii nr. 239/2008 „(1) După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială [...]”.

Proiectul înaintat spre expertizare și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pe pagina web a Cancelariei de Stat: [www.canclaria.gov.md](http://www.canclaria.gov.md) și pe pagina [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) la data de 29.01.2020, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul menționat.

Având în vedere circumstanțele enunțate, transparența decizională a fost parțial asigurată.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei informative, „Urmare a examinării reglementărilor ce prevăd procedura de eliberare a legitimațiilor de ales local, modelul acestora, stabilite în Codul electoral, nr. 1381/1997, Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, Legea nr.457/2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale, Legea nr.256/2004 pentru aprobarea Regulamentului legitimației de ales local și a Regulamentului insignei de ales local și Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, s-a constatat unele neconformități. Astfel, soluțiile propuse vin să elimine aceste neconformități și să ajusteze cadrul normativ”.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea a 5 legi, care au ca obiect de reglementare, *inter alia*, procedura de eliberare a legitimației și a insignei de ales local. Modificările vizează aspecte tehnice referitoare la persoanele responsabile de semnarea și eliberarea legitimațiilor aleșilor locali, precum și la eliberarea legitimațiilor respective și a insinelor în cazul pierderii sau deteriorării.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Prin proiect se urmărește îmbunătățirea unor aspecte tehnice referitoare la eliberarea legitimațiilor aleșilor locali și a insinelor acestora. Prin urmare, prevederile proiectului corespund interesului public.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

Nota informativă descrie condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite, redând în acest sens principalele prevederi, elementele noi, precum și modul de încorporare a proiectului în cadrul normativ în vigoare.

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

În nota informativă se specifică faptul că „Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare”.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

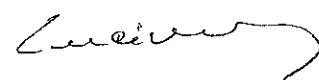
Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art. 54 din Legea nr. 100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.



### II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice și a agenților publici. Astfel, urmează ca legitimațiile președinților raioanelor, primarului municipiului Bălți și primarului general al municipiului Chișinău să fie semnate de către Președintele Comisiei Electorale Centrale și eliberate de către Comisia Electorală Centrală. În caz de pierdere sau deteriorare a legitimației, alesul local depune pe numele primarului, președintelui raionului sau, după caz, al Președintelui Comisiei Electorale Centrale o cerere de eliberare a unei legitimații noi, în care menționează cauza pierderii sau deteriorării. Secretarul consiliului local respectiv, după caz, Comisia Electorală Centrală organizează executarea și eliberarea unei legitimații noi din contul alesului local. Aceleași prevederi se propun a fi valabile și pentru eliberarea insinelor aleșilor locali.

### II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

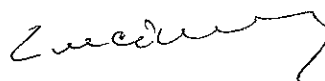
## III. Concluzia expertizei

Prin proiect se propune modificarea a 5 legi, care au ca obiect de reglementare, *inter alia*, procedura de eliberare a legitimației și a insignei de ales local. Modificările vizează aspecte tehnice referitoare la persoanele responsabile de semnarea și eliberarea legitimațiilor aleșilor locali, precum și la eliberarea legitimațiilor respective și a insinelor în cazul pierderii sau deteriorării.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și sunt în conformitate cu interesul public.

Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție.

13.03.2020



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
Ilie Creciun , Inspector principal