



7 decembrie 2015

Dj8 nr. 498

A V I Z
la proiectul legii metrologiei
(nr.426 din 3.11.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și expune următoarele.

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.778 din 28 octombrie 2015, fapt ce corespunde procedurii prevăzute de art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege stabilește un cadru legislativ nou în domeniul metrologiei, armonizat cu legislația internațională, precum și cu acquis-ul comunitar.

Conform Notei informative proiectul transpune parțial Documentul Organizației Internaționale de Metrologie Legală OIML D1:2012 „Considerații pentru o lege privind metrologia”, **Directiva 2009/34/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind dispozițiile comune pentru mijloacele de măsurare și metodele de control metrologic, **Regulamentul (CE) nr.765/2008** al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.339/93 publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene (JOCE) nr.L 218/30 din 13 august 2008, **Directiva Consiliului 2014/32/EC** privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor de măsurare (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene (JOCE) nr. L 96/149 din 26 februarie 2014, și alte directive privind apropierea legislațiilor statelor membre referitor la unitățile de măsură.

I. Obiecții cu caracter general:

1.Proiectul de lege a fost prezentat fără tabelul de concordanță, care potrivit pct.21 din *Regulamentul privind mecanismul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1345 din 24.11.2006*, în mod obligatoriu trebuie să însoțească proiectul de act normativ pe întreg parcursul circulației sale, pînă la adoptarea sa, după caz, de către Guvern sau Parlament.

2. Nota informativă nu oferă informații despre efectuarea analizei impactului de reglementare care este necesară la proiectul prezentat, întrucât prevederile acestuia vizează nemijlocit interesele agenților economici care practică activitatea de întreprinzător în domeniu. Astfel, nu au fost respectate cerințele art.20 și art.22 din *Legea nr.780/2001* privind actele legislative.

3. De asemenea, la proiectul prezentat nu s-a ținut cont de condițiile generale de elaborare a proiectului de act legislativ conform Legii nr.780/2001, privind structura, conținutul, terminologia, limbajul juridic compatibil cu cel al UE.

II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:

1.Referitor la mențiunea de armonizare, atenționăm că potrivit Declarației de compatibilitate emisă de Centrul de armonizare a legislației, proiectul Legii metrologiei transpune parțial doar *Directiva 2009/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind dispozițiile comune pentru mijloacele de măsurare și metodele de control metrologic (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 106 din 28 aprilie 2009*, care este actul de bază, celelalte documente fiind derivate.

Dat fiind faptului că, de competența Centrului de armonizare a legislației ține verificarea compatibilității proiectelor de acte legislative și normative cu legislația UE, considerăm oportun de a respecta recomandările Centrului, invocate în Declarația de compatibilitate.

Totodată, în proiectul prezentat mențiunea de armonizare este expusă după clauza de adoptare, însă, potrivit *Regulamentului privind mecanismul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1345 din 24.11.2006*, mențiunea în care se indică actul comunitar urmează a fi inserată după partea introductivă a proiectului de lege, care se expune înaintea clauzei de adoptare. Astfel, mențiunea de armonizare urmează a fi inserată nu după clauza de adoptare dar înaintea ei. Ca și preambulul, mențiunea respectivă nu are putere juridică și nu face parte din conținutul normativ al actului.

2. În proiect lipsesc reglementări referitoare la obiectul și scopul legii. Potrivit art.28 din *Legea nr.780/2001*, **dispozițiile generale** ale actului legislativ determină obiectul, scopul și sfera de aplicare, orientează întreaga reglementare, explică termeni și definesc concepte.

Pentru a fi în concordanță cu cerințele tehnicii legislative Capitolul I din proiect urmează a fi structurat conform prevederilor Legii nr.780/2001, invocate mai sus.

La art.1 din proiect prevederile ce țin de legislația privind metrologia sugerăm să fie incluse în art.5 care are același obiect de reglementare, celelalte prevederi urmează a fi revizuite indicând clar obiectul, scopul și sfera de aplicare a legii.

3. La art.2 termenii utilizați nu corespund totalmente terminologiei utilizate în Directivele CE, majoritatea fiind cu specific național preluate din *Legea nr.647- XIII din 17.11.95*.

La termenul „*control metrologic legal*” propoziția a doua urmează a fi exclusă, deoarece nu ține de noțiune și dublează reglementările din art.10 alin.(2);

La termenul „*preambalat*” menționăm că noțiunea este reprodusă din textul *Ordinului Ministrului Economiei nr.138 din 09.12.2008 cu privire la aprobarea Reglementărilor de metrologie legală*, care se referă la *produse preambalate*, și în continuare se utilizează termenul *preambalate*. Fapt ce urmează a fi indicat și în textul art.10 alineatele (2) și (4), art.13.

4. În art.4:

- nu este indicat rolul și atribuțiile Guvernului în metrologia națională. Atenționăm că art.5 prevede aprobarea regulamentelor de metrologie legală de către Guvern, art.6 prevede aprobarea unităților de măsură legale de către Guvern, etc.;

- toate competențele autorităților urmează a fi expuse la imperativ evitînd forma declarativă, ex: *elaborarea - elaborează*;

- la alin.(2) lit.c) cuvintele „*elaborarea cadrului legal și*” sunt inutile în contextul dat și necesită a fi excluse, cuvintele „*proiectelor de acte normative*” de substituit cu cuvintele „*proiectelor de acte legislative și normative*”;

- la alin.(3) nu este indicat în subordinea cărei autorități centrale activează Institutul Național de Metrologie.

5. Titlul Capitolul II nu corespunde conținutului, totodată lipsesc reglementări referitoare la mijloacele de măsurare.

6. La art.6:

- la alin.(1) după termenul „*uniformității*” de completat cu sintagma „*și exactității*”. Această obiecție rezultă din prevederile art.1 din proiect;

- la alin.(2) pentru claritatea exprimării la lit.a) după termenul „*Sistemul Internațional de Unități (SI)*” de completat cu cuvintele „*denumite în continuare „unități SI”*”;

- la alin.(3), pentru evitarea unor interpretări greșite, norma propusă la propoziția a doua urmează să fie reglementată mai clar, să nu contravină prevederilor art.7;

- la alin.(4), sugerăm ca prima propoziție să fie reformulată și inclusă în alin.(1) la final. Norma propusă la propoziția a doua nu este clar formulată, considerăm că prevederile de aplicare a legii urmează a fi expuse în art.1 din proiect.

7. Redacția propusă la art.9 provoacă neclarități de norme și urmează a fi reformulată, după cum urmează:

- la alin.(1) nu este o claritate între competențele Guvernului și autorității centrale de metrologie. Astfel, art.6 prevede că de competența Guvernului ține aprobarea unităților de măsură legală, dar conform art.9 etaloanele naționale, care sunt bunuri proprietate publică a statului, se aprobă de autoritatea centrală de metrologie. Urmează de coordonat competențele.

- alin.(2) nu corespunde prevederilor art.4 alin.(3) din proiect, astfel:

cuvîntul „*create*” urmează a fi exclus, avînd în vedere că etaloanele, conform alin.(1) se aprobă, iar potrivit art.4 alin.(3) se elaborează doar *baza națională de etaloane*,

cuvintele „*comparate la nivel internațional și trasabile la etaloanele internaționale*” nu sunt corect formulate, și urmează a fi substituite cu sintagma „*comparate și racordate la Sistemul Internațional de Unități (SI) a etaloanelor naționale și trasabile la etaloanele recunoscute internațional*”.

- alin.(3) necesită o revizuire redacțională și expunerea corectă a normei. Sintagma „*modalitatea de creare*”, nu este potrivită în contextul dat, și urmează a fi exclusă, termenul „*etaloanelor*” se va substitui cu sintagma „*etaloanelor naționale*”.

8. La art.10:

- în titlu, cuvintele dintre paranteze nu sunt necesare și urmează a fi excluse.

- la alin.(1) după cuvântul „*domenii*” de completat cu sintagma „*de interes public*”.

9. La art.13, norma de transpunere a legislației UE din alin.(1) nu ține de obiectul reglementării indicat în titlul articolului.

10. La art.21 nu este specificat care lucrări se finanțează de la bugetul de stat și care din alte surse;

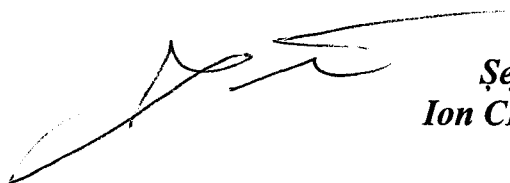
- la lit.b) sublineatul trei sintagma „*darea în arendă*” de substituit cu sintagma corectă „*darea în locațiune*”.

11. Proiectul de lege nu conține măsurile și sancțiuni care se aplică în cazul încălcării prevederilor prezentei legi.

12. Conform art.30 lit.c) și lit.d) din *Legea nr. 780/2001 privind actele legislative* dispozițiile finale și tranzitorii ale actului legislativ trebuie să cuprindă prevederi referitoare la compatibilitatea noilor reglementări cu cele ale legislației comunitare, precum și indicarea, după caz, a perioadei de punere în aplicare a normelor armonizate cu prevederile legislației comunitare.

În acest sens la Capitolul VII consacrat dispozițiilor finale și tranzitorii se va indica perioada de punere în aplicare a noilor reglementări, cu însărcinarea Guvernului de a prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în corespundere cu legea adoptată, precum și cu Directiva comunitară, în cazul în care Directiva urmează a fi transpusă în mai multe acte legislative, și cu indicarea, după caz, a organului administrației publice centrale responsabil de a aduce actele normative în corespundere cu legea adoptată.

În concluzie, proiectul de lege necesită a fi perfectat și îmbunătățit din punct de vedere juridic, redacțional și al tehnicii legislative conform obiecțiilor expuse în prezentul aviz.



Șef Direcție
Ion CREANGĂ

ex.S.Serdeșniuc
tel.268-450