



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/691 din 03.02. 2017
La nr.06/1-17/5 din 18 ianuarie 2017

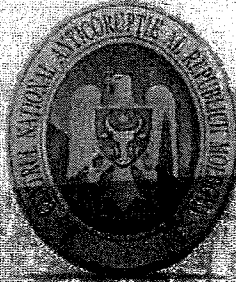
Ministerul Finanțelor

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție la proiectul legii privind modificarea și completarea Legii bugetului de stat pe anul 2017 nr.279 din 16 decembrie 2016, efectuat conform metodologiei noi.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție* 2 file.

Director

Viorel CHETRARU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO17/3899 din 03.02.2017

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii bugetului de stat pe anul 2017 nr.279 din 16 decembrie 2016 (repetat)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție, aprobate prin Ordinul nr.179 din 17 noiembrie 2016 a directorului Centrului Național Anticorupție.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului și a categoriei propuse a actului promovat prin proiect

Autor al inițiativei legislative este Guvernul, autor nemijlocit Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27 decembrie 2001.

I.2. Respectarea rigorilor de transparentă în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparenta în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate.”*

Potrivit art.12 alin.(2) al Legii, „*Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice.*” Mai mult ca atât, art.11 alin.(2/2) al aceleiași legi prevede că „*Anunțul*

privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sunt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie."

Proiectul înaintat repetat pentru expertiza anticorupție a fost plasat pe pagina oficială a autorității pentru consultări publice, fapt care denotă întrunirea parțială a rigorilor stabilite de cadrul normativ pentru asigurarea transparenței în procesul decizional or autorul nu a respectat termenul limită de 10 zile lucrătoare pentru prezentare de către părțile interesate a propunerilor asupra proiectului de decizie elaborat

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Analizând în esență prevederile proiectului, apreciem că scopul proiectului este identificarea unor resurse financiare (venituri) suplimentare pentru autoritățile locale de nivelul al doilea pentru administrarea drumurilor publice locale de interes raional și Consiliul raional Călărași în contextul amânării termenului de reorganizare a școlii primare-grădinițe, precum și majorarea soldului datoriei de stat interne și majorarea soldului de mijloace bănești în conturi la finele anului 2017.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea per general, care vor beneficia de mijloace financiare bugetate suplimentar acestora pentru realizarea atribuțiilor funcționale (administrarea drumurilor publice locale de interes raional) și în special Consiliului raional Călărași care va beneficia de mijloace financiare suplimentare bugetate în contextul reorganizării școlii primare-grădinițe, fapt care corespunde interesului public general.

Totodată, remarcăm faptul că prevederile proiectului pot prejudicia interesul Primăriei Vălcineț (și locuitorilor localității) or acestea vizează redistribuirea sumei de 1,3 mil. lei de la Primăria Vălcineț către Consiliul raional Călărași. Totodată, ținând cont de faptul că potrivit argumentelor expuse de către autor în nota informativă autoritățile administrației publice locale au decis vis-a-vis de amânarea reorganizării școlii primare-grădinițe, apreciem că redistribuirea în speță nu e contrară interesului public general.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de „*nota informativă care include:*

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;*
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;*
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."*

Autorul a reliefat în conținutul notei informative faptul că proiectul a fost înaintat în contextul aprobării de către Parlament a amendamentelor corespunzătoare la cadrul normativ ce reglementează mecanismul de alocare a mijloacelor fondului rutier către autoritățile

administrației publice locale și aprobarea de către autoritățile administrației publice locale a deciziei privind amânarea reorganizării școlii primare-grădinițe. De asemenea, acesta a indicat *principalele prevederi* de conținut a proiectului (majorarea volumului de venituri la bugetul de stat, diminuarea alocațiilor Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, majorarea soldului datoriei de stat interne precum și majorarea soldului de mijloace bănești în conturi la finele anului 2017) și *finalitatea următoare* de prevederile proiectului (majorarea cuantumului transferurilor de la bugetul de stat la bugetele locale per general și Consiliul raional Călărași în special).

1.5.2. Argumentarea economico-financiară. Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină *"d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură"*.

În esență, prevederile proiectului prevăd redistribuirea unor mijloace financiare bugetare, autorul reflectând sustenabilitatea și modul de distribuire a acestora în nota informativă și anexele la proiect prezentate.

Astfel, potrivit notei informative a proiectului acesta vizează *majorarea cu circa 385,9 mil lei atât la partea de venituri cât și la partea de cheltuieli a bugetului de stat pentru anul 2017, fără a modifica deficitul bugetar, ca urmare a:*

- *majorării transferurilor cu destinație specială către bugetele locale și diminuării volumului fondului rutier pe anul 2017 gestionat de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor ca rezultat al repartizării mijloacelor financiare către bugetele locale de nivelul al doilea pentru administrarea drumurilor publice locale de interes raional;*

- *redistribuirii sumei de 1,3 mil. lei de la Primăria Vălcineț către Consiliul raional Călărași, în legătură cu amânarea termenului de reorganizare a școlii primare-grădinițe"*.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative *"textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]"*

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]"

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]"

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Conținutul proiectului este expus în limbă simplă, clară și concisă, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.19 din Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27 decembrie 2001.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În prevederile proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu prevederile altor acte în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul conține reglementări ce se referă la activitatea entităților publice și a agenților publici care activează în cadrul entităților date. În acest sens, prevederile proiectului revizuiesc, cuantumul mijloacelor financiare bugetate Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Primăriei Vălcineț, Consiliului raional Călarăși și autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea precum soldul datoriei de stat interne.

Reglementările propuse sunt întemeiate din punct de vedere procedural or potrivit art. 61 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25 iulie 2014: „dacă pe parcursul anului se atestă tendințe de înrăutățire a soldului bugetului și/sau apare necesitatea revizuirii cheltuielilor bugetare, administratorul de buget lansează procedura de modificare a bugetului corespunzător. În cadrul unui an bugetar pot fi efectuate, de regulă, cel mult două modificări ale bugetelor componente ale bugetului public național, care se adoptă nu mai devreme de 1 iulie și nu mai târziu de 15 noiembrie”.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost inițiat cu întrunirea parțială a rigorilor de transparență decizională stabilite de cadrul normativ pertinent. Prin urmare, accentuăm necesitatea respectării termenului limită pentru ca părțile interesate să poată prezenta propuneri pe marginea proiectului.

03 februarie 2017

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Cristina Chistol, inspector superior.