



Parlamentul
Republicii Moldova

DEY-08 | nr. 105

17 martie 2021

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind piața produselor petroliere nr. 461/2001 (nr. 47 din 02.03.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și menționează următoarele considerente.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea articolelor 4 și 14 din Legea privind piața produselor petroliere nr. 461/2001.

Scopul proiectului constă în reexaminarea mecanismului de formare a prețului și modificarea condițiilor speciale de acordare a licențelor de licențiere pentru importatorii de produse petroliere referitoare depozitele petroliere proprii și/sau închiriate pentru păstrarea acestor produse și la cuantumului capitalului propriu, care potrivit autorilor ar duce la micșorarea costului produselor petroliere pe piața internă.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Menționăm că Nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor stabilite la art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și nu este întocmită conform modelului stabilit în anexa nr. 1 din lege.

5. Totodată, menționăm că, în conformitate cu prevederile statuate la articolele 25 alin.(2) și 40 lit.b) din Legea nr. 100/2017 și articolele 4 și 13

din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, se impune efectuarea analizei impactului de reglementare în vederea determinării efectelor acestuia asupra subiecților legii ce prestează activitate de întreprinzător, ca urmare a modificării formulei de calcul la comercializarea produselor petroliere. La fel, reiterăm că în corespundere cu art. 34 alin. (4) din Legea nr.100/2017, proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

6. Consecvent, constatăm că proiectul de lege nu este avizat de către Guvernul Republicii Moldova, precum și Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, care este autoritatea regulatorie în domeniul energetic, fapt ce contravine prevederilor consemnate la art. 32 alin.(1) și alin.(4) din Legea nr. 100/2017.

7. În context, reținem că este relevantă avizarea proiectului de lege și de către Consiliul Concurenței, în temeiul art. 32 alin.(2) din Legea nr. 100/2017, întrucât mecanismul aplicat formării prețurilor la produsele petroliere trebuie să contribuie la dezvoltarea concurenței loiale pe piața energetică și să asigure protecția drepturilor și intereselor legitime ale consumatorului.

8. Suplimentar, menționăm că în conformitate cu prevederile art. 34 din Legea nr. 100/2017, autorii proiectului asigură efectuarea expertizelor juridice, financiare, științifice, sau a altei expertize prevăzute de legislație, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ. Reiterăm că, astfel de expertize nu au fost asigurate de autorii proiectului.

9. Conform Art. I pct. 1 din proiect, prețurile de comercializare cu amănuntul a produselor principale se vor calcula la 1 l, pentru fiecare tip de produs, în conformitate cu Metodologia formării și aplicării prețurilor la produsele petroliere care se vor baza și pe marja comercială specifică, valoarea maximală a cărei se stabilește anual de către Agenție, prin coordonare cu Guvernul, în conformitate cu legislația în vigoare. Remarcăm că, norma enunțată vine în contradicție cu prevederile art. 12 alin.(1) lit. j) și lit. k) din Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică, care stabilește expres și exhaustiv atribuțiile regulatorului în domeniul energetic în ceea ce privește formarea prețurilor. Or, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 100/2017, proiectul actului normativ trebuie să coreleze cu prevederile actelor normative de același nivel sau cu care se află în conexiune.

10. Cu scop de informare, relevăm că în Parlament este înregistrat proiectul de lege nr.17 din 29.01.2020 care, la fel propune modificări la Legea nr. 461/2001 și în temeiul art. 56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

II. Din punct de vedere al respectării cerințelor tehnicii legislative, menționăm că:

- Partea dispozitivă a art.I urmează a fi prezentată în următorul mod:

”Art. I. - Legea nr.461/2001 privind piața produselor petroliere (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.40–49, art.82), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

Oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

*Ex.: Olga Barbălată
Tel. 820-183*