

**SINTEZA**

**obiectilor și propunerilor (recomandărilor)  
la proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022**

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiectiei/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<b>Ministerul Finanțelor</b> (nr. 07/2-17/858 din 17.11.2021)	<p><b>Obiectiile/Propunerile (recomandările)</b></p> <p>Se constată volumul transferurilor incluse în proiectul de Lege nu reflectă suma transferurilor estimată de către Ministerul Finanțelor, fundamentată pe cadrul macrofiscal prognozat și care prevede inclusiv măsurile de politici noi agreeate la nivel politic.</p> <p>Din aceste considerente, precum și ținând cont de faptul că proiectul prezentat nu este însoțit de calcule și argumentări care să explice majorarea volumului de transferuri de la bugetul de stat, solicită ajustarea și prezentarea acestuia conform estimărilor anunțate și sprijinite pe spațiul fiscal disponibil al bugetului de stat pe anii respectivi.</p> <p>Concomitent, în Nota informativă precum și în anexele la proiectul de lege, cheltuielile pentru acordarea indemnizațiilor pentru salariații cu copii în vârstă de până la 12 ani și copii cu dizabilități, care beneficiază de zile libere în cazul suspendării procesului educațional în regim fizic, urmează a fi reflectat la subprogramul 9019 „Protecția socială a unor categorii de cetățeni”.</p>	Prin scrisoarea nr. 5774 din 18.11.2021 C Națională de Asigurări Sociale a prezer proiectul Legii bugetului asigurărilor soci de stat pe anul 2022, ajustat.
<b>Ministerul Finanțelor</b> (suplimentar scrisoarea nr. 12/1-5/901 din 18.11.2021)	<ol style="list-style-type: none"><li>1. La art.5 alin. (1), textul “Trezoreria de Stat a Ministerului Finanțelor” se substituie cu sintagma “Ministerul Finanțelor”, întrucât bugetul de stat se administrează de către Ministerul Finanțelor (conform prevederilor art.31 alin.(1) din Legea nr.181/2014).</li><li>2. Art.9 alin.(1) se expune în următoarea redacție: “Comisiioanele</li></ol>	Se acceptă.
		Se acceptă.
		Se acceptă.

*pentru serviciile de distribuire a prestațiilor sociale în calitate de drepturi finanțate de la bugetul de stat și de la bugetul asigurărilor sociale de stat nu vor depăși valoarea maximă de:*

- a) 0,4% din suma distribuită la conturi de plăți;*
- b) 0,7% din suma distribuită în numerar;*
- c) 0,25% din sumele eliberate în numerar de instituțiile financiare pentru distribuire prin intermediul Întreprinderii de Stat "Poșta Moldovei".*

Propunerea de divizare și diferențiere a comisiunilor pentru distribuirea în numerar și la conturile de plăți ale beneficiarilor este condiționată de necesitatea asigurării echității de repartizare a mărimii comisiunilor în raport cu cheltuielile suportate de către prestatorii de servicii de plată în procesul distribuirii prestațiilor sociale. Respectiv, procesul de distribuire a plăților sociale la conturi de plăți poate fi (sau este) automatizat în sistemul informațional al prestatorilor de servicii de plată, ceea ce presupune suportarea unor cheltuieli mult mai mici aferente distribuirii decât în cazul distribuirii în numerar.

Totodată, procesul de distribuire în numerar a plăților sociale presupune suportarea cheltuielilor mult mai mari aferente manoperei utilizate, ale transportului numerarului la ghișeul prestatorului și asigurării securității acestuia.

În acest context, urmare a unei analize efectuate, privind mărirea comisiunilor stipulate în contractele instituțiilor bugetare cu băncile, aferente programelor salariale, a fost stabilit că valoarea media a acestui comision constituie 0,1%, adică, în majoritatea cazurilor banca nu percepe comision pentru distribuirea salariilor la carduri ori, acesta constituie 0,1-0,5%.

Prin urmare, în contextul celor menționate, având în vedere și faptul că băncile suportă unele cheltuieli suplimentare pentru deservirea cardurilor sociale, putem concluce că comisionul în valoare maximă de 0,4% pentru distribuirea prestațiilor sociale la conturi de plăți este unul oportun și echitabil în raport cu tipul serviciului prestat. Propunerea respectivă va avea un impact pozitiv asupra bugetului asigurărilor sociale de stat prin optimizarea

	<p>cheltuielilor aferente comisiunilor pentru serviciile de distribuire a prestațiilor sociale.</p> <p>3. Art.9 alin.(2), cuvintele „comisionului specificat” se modifică în „comisiunile specificate”.</p> <p>4. Art.10 se exclude, întrucât comisionul respectiv urmează a fi prevăzut în redacția nouă a art.9, la al. (1) lit.(c).</p> <p>5. La art.11 alin (1) textul pe „, bază de contract încheiat între Ministerul Finanțelor și prestatorii serviciilor de plată” se exclude.</p> <p>6. La art.11 alin.(2), cuvântul „contract” se substituie cu cuvântul „acord”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Substituirea cuvântului „contract” cu cuvântul „acord” nu poate fi acceptată, din motivul actului juridic de bază constituie contractul, Acordul constituie o manifestare de voință părților prin care se modifică clauza contractului de bază și de regulă se încheie Acord adițional la contract, care este parte integrantă a contractului și pot fi încheiate și multe acorduri adiționale pentru modificarea unui punct/subpunct din contract.</p>
<p><b>Ministerul Justiției</b></p>	<p>Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor de ordin juridic.</p>	
<p><b>Casa Națională de Asigurări Sociale</b> <b>Agencia de Guvernare Electronică</b></p>	<p>Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p> <p>1. La art. 7 alin. (4) și art. 9 alin. (3) propunem de revizuit norma ce ține de „distribuirea prestațiilor sociale la domiciliu” în vederea excluderii ambiguităților și definirii exprese a (i) categoriilor de beneficiari și (ii) condițiilor pentru care are loc achitarea acestor prestații. În acest context, este necesar de ținut cont de faptul că procesul de distribuire a prestațiilor sociale la domiciliu este un proces complex și, prin urmare, ar trebui luate în considerare și cheltuielile operaționale de distribuire a prestațiilor prin poștași. Nu</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Potrivit prevederilor pct. 3 al Regulamentului privind modul de plată a pensiilor stabilite sistemul public de pensii, alocațiilor sociale de stat, alocațiilor lunare de stat, indemnizațiilor, plăților periodice capitalizate și suportului financiar de stat, aprobat și</p>

în ultimul rând, considerăm oportun ca pentru categoriile de persoane care nu vor fi eligibile pentru distribuirea prestațiilor la domiciliu, întreprinderea de Stat „Poșta Moldovei” să examineze oportunitatea prestării unor servicii adiționale cu plată, la solicitarea beneficiarilor de prestații sociale, pentru livrarea la domiciliu a prestațiilor sociale în numerar.

2. La art. 9 alin. (1) și art. 10 alin. (1), în partea ce ține de mărirea comisionului prezentăm următoarea analiză: AGE a preluat funcția tehnică de distribuire a prestațiilor sociale de la Casa Națională de Asigurări Sociale începând cu luna ianuarie 2021. Astfel, în prezent, AGE distribuie prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay) 23 de tipuri de prestații sociale, prin diferite metode de plată, fie la conturi de plăți (carduri), fie în numerar la ghișeu sau la domiciliu. Distribuirea prestațiilor sociale la conturi de plăți se asigură prin intermediul a 11 bănci (B.C.

Hotărârea Guvernului nr. 929/2006, pl pensilor, indemnizațiilor, alocațiilor, plăți capitalizate și suportului financiar de stat efectuează lunar, pentru luna curentă, de către prestatorul de servicii de plată de pe teritoriul Republicii Moldova. Pensile, indemnizații alocațiile, plățile capitalizate și suport financiar de stat persoanelor în vârstă persoanelor cu dizabilități și persoanelor ca din cauza stării de sănătate, nu le pot primi sine stăător se distribuie la domiciliu în baza cererii depuse la prestatorul de servicii plată și acceptate de către acesta.

Mai mult ca atât, în Legea bugetului asigurărilor sociale de stat este stipulat prestațiile sociale se distribuie la domiciliu pentru persoanele în vârstă, persoanele dizabilități și persoanele care, din cauza stării de sănătate, nu le pot primi de sine stăător oficiile prestatorilor de servicii de plată.

### Se acceptă parțial.

În coordonare cu Ministerul Finanțelor (avizul prezentat suplimentar prin scrisoarea nr. 12/1-5/901 din 18.11.2021), art. 9 alin. se expune în următoarea redacție:

“Comisiunile pentru serviciile de distribuire a prestațiilor sociale în calitate de drepturi finanțate de la bugetul de stat și de la bugete

asigurărilor sociale de stat nu vor avea valoare maximă de:

- a) 0,4% din suma distribuită la conturi plăți;
- b) 0,7% din suma distribuită în numerar;
- c) 0,25% din sumele eliberate în numerar instituțiile financiare pentru distribuire p intermediul Întreprinderii de Stat "Po Moldovei".

„Eximbank” S.A., B.C. „Comerțbank” S.A., B.C. „Eurocreditbank” S.A., B.C. „Energbank” S.A., B.C. „OTP Group” S. A., B.C. „Banca Comercială Romană Chișinău” S.A., B.C. „Moldindconbank” S.A., B.C. „Fincombank” S.A., B.C. „Victoriabank” S.A., B.C. „Moldova-Agroindbank” S.A., B.C. „ProCredit” Bank S.A. ) și 1 prestator nebanca (portofel electronic: „Paymaster” S.R.L.). Distribuirea prestațiilor sociale în numerar se asigură prin intermediul oficiilor poștale ale Î.S. „Poșta Moldovei” și ghișeele băncii comerciale B.C. „Energbank” S.A. (cu o cotă ne semnificativă).

Conform statisticii înregistrate pentru 10 luni ale anului curent, prin serviciul MPay s-au distribuit 13 713 337 prestații sociale în valoare de 23 302 718 054.08 lei. Pentru ultima lună de distribuire (octombrie curent), au fost distribuite 1 160 147 prestații sociale cu valoarea totală de 2 291 527 938.32 lei. Totodată, pentru aceeași lună, 45.2% din suma totală a prestațiilor sociale a fost distribuită în numerar, iar 54.8% a fost distribuită la conturi de plăți (carduri). Din punct de vedere al numărului de operațiuni, tot pentru aceeași lună, situația e inversată, astfel încât 44.8% din numărul total de prestații sociale au fost distribuite la conturi de plăți (carduri) și 55.2% au fost distribuite în numerar.

Cuantumul comisionelor pentru serviciile de distribuire a plăților prevăzute de contractele semnate de AGE, Ministerul Finanțelor și prestatorii de servicii de plată, se încadrează în limitele prevăzute de legea bugetului asigurărilor sociale anuale și constituie 0,7 (zero întregi și șapte zecimi) % din suma distribuită. Suplimentar comisionului de distribuire, în cazul distribuțiilor în numerar de către Î.S. „Poșta Moldovei, se aplică și comisionul pentru procurarea de numerar de către Î.S. Poșta Moldovei” de la băncile comerciale, în mărime de 0,25 (zero întregi și douăzeci și cinci sutimi) % din suma eliberată în numerar (în cazul necesității procurării numerarului), din octombrie 2021, acest comision fiind diminuat la 0,19 (zero întregi și nouăsprezece sutimi) % din suma eliberată în numerar având în vedere schimbarea băncii deservente a Î.S. „Poșta Moldovei”.

În particular, analizând situația privind procesul de distribuire realizat prin intermediul serviciului MPay, având în vedere sarcinile diferite, care revin prestatorilor de servicii de plată ce efectuează plata în numerar, comparativ cu cei care efectuează plata la cont de plăți (card) și ținând cont de complexitatea și specificul activităților aferente, considerăm necesar de delimitat comisioanele pentru aceste servicii, după cum urmează:

1) *Pentru distribuirea prestațiilor sociale la conturi de plăți (electronic).* Pentru acest scenariu de distribuire, considerăm oportună ajustarea comisionului stabilit la **art. 9 alin. (1)**, având în vedere că trecerea acestui proces în MPay a oferit oportunități de automatizare a distribuirii plăților pentru prestatorii de servicii de plată (cu intervenție umană minimă), punându-le la dispoziție servicii automatizate de interacțiune cu CNAS. În acest sens, am considera întemeiată o aliniere a comisionului de distribuire a prestațiilor sociale cu comisionul perceput de prestatorii de servicii de plată în cadrul proiectelor salariale.

2) *Pentru distribuirea prestațiilor sociale la ghișeu prestatorului de servicii de plată sau la domiciliul beneficiarului (în numerar).* Pentru acest scenariu de distribuire, considerăm că este justificabilă o abordare aparte, având în vedere că costurile de distribuire sunt diferite față de distribuirea la conturi de plată (carduri), întrucât implică o logistică de transport și manipulare a numerarului eliberat beneficiarilor de prestații sociale la ghișeu sau la domiciliu. Pentru a determina costurile reale este necesar, însă, ca prestatorii de servicii de plată, în special Î.S. „Poșta Moldovei”, să prezinte Ministerului Finanțelor calculele argumentate ale acestor costuri și metodologia în baza căreia au fost 3 efectuate calculele. Totodată, considerăm că eventuale costuri suplimentare (cu condiția justificării costurilor reale) pentru distribuirea prestațiilor sociale în numerar, ar putea fi acoperite din contul diminuării obținute la diferențierea comisioanelor aplicate pentru distribuirea la conturi de plăți (carduri).

3. **La art. 11 alin. (1) din proiect, textul „ , pe bază de contract încheiat între Ministerul Finanțelor și prestatorii serviciilor**

**Se acceptă.**

de plată” este necesar de exclus. Drept argument servește Hotărârea Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay). Conform actului normativ respectiv, serviciul MPay reprezintă un mecanism unic de încasare și de distribuire a plăților, care urmează să integreze inclusiv și segmentul de încasare a contribuțiilor de asigurări sociale de stat la bugetul asigurărilor sociale de stat.

**Centrul Național  
Anticorupție**

Nu a fost prezentat avizul în termenul solicit

**Secretar de Stat**

Digitally signed by Cușca Vasile  
Date: 2021.11.19 09:57:14 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Vasile CUȘCA**