

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты

Настоящий проект закона разработан в целях усовершенствования государственной пенсионной системы посредством исключения некоторых необоснованных льгот, существующие в пенсионном законодательстве, оптимизации затрат для выплаты пенсий и некоторых пособий социального страхования (пособие по временной нетрудоспособности, пособие по безработице) в контексте приведения национального законодательства в соответствии с международными нормами в области социального обеспечения, участником которой является Республика Молдова.

В настоящее время, застрахованными лицами в системе государственного социального страхования, считаются трудоспособные лица постоянно проживающие в Республике Молдова. Предложенное изменение в статье 1 Закона о государственной системе социального страхования, в статьях 1 и 2 Закона о пенсиях государственного социального страхования, а также в части (2) статьи 2, Закона о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования, предполагает вовлечение в государственную систему социального страхования и других лиц, находящихся на территории Республики Молдова, помимо тех с постоянным местом жительства, которые осуществляют оплачиваемый труд. Таким образом, данное изменение соответствует статье 12 измененной Европейской социальной хартии.

Также в проекте предлагается постепенное увелечение страхового стажа как для женщин, так и для мужчин от 30 лет до 35 лет, начиная с 1 июля 2011 года.

В проекте предлагается исключение пенсионных норм судей, прокуроров из специальных соответствующих законов и их включение, с соответствующими изменениями, в основной пенсионный закон (Закон о пенсиях государственного социального страхования). В настоящее время законодательство предусматривает назначение пенсии на льготных условиях, для некоторых работников (судей и прокуроров – в возрасте 50 лет женщины и мужчины; государственные служащие – в возрасте 52 лет женщины и 57 лет мужчины), что является не справедливым явлением по отношению к остальным категориям работников, пенсионный возраст которых составляет 57 лет для женщин и 62 года для мужчин. В проекте предлагается постепенное увеличение пенсионного возраста этих категорий до общего пенсионного возраста.

Одновременно предлагается увеличение специального страхового стажа для судей и прокуроров до 15 лет (в настоящее время - 12 лет 6 месяцев) и постепенное увеличение общего страхового стажа данных лиц (в настоящее время - 20 лет) до общей установленной нормы – 35 лет для мужчин и женщин.

Законодательство большинства европейских стран не предусматривает льготы при установлении пенсионного возраста.

Согласно законодательства Румынии, судьи и прокуроры, со стажем не менее 25 лет в должности судьи или прокурора имеют право на служебную пенсию при достижении возраста 60 лет. Судьям и прокурорам при достижении указанного пенсионного возраста, имеющие стаж в магистратуре от 20 до 25 лет, размер пенсии уменьшается на 1% от основного расчета за каждый отсутствующий год из необходимого общего стажа в магистратуре.

В соответствии с законодательством Республики Эстония, судьи и прокуроры имеют право на пенсию по достижению 63 лет для мужчин и 60, 5 лет для женщин (начиная с 2016 года женщины будут иметь право на пенсию по достижении 63 лет).

Также в проекте предлагается увеличение специального страхового стажа для депутатов в Парламенте и для членов Правительства от 2 до 4 лет; для Председателя, заместителя Председателей или депутата Народного Собрания Гагаузии от 4 до 6 лет.

Согласно законодательства Румынии, до 01 января 2011 года депутаты и сенаторы которые имели не менее трех мандатов парламентария, имели право на служебную пенсию. Парламентарии имели один или два мандата парламентария, размер пенсии уменьшается на 40% и соответственно на 20%. Начиная с 01 января 2011 года пенсии депутатам и сенаторам предоставляются на основании общих условий выхода на пенсию для всех категорий граждан.

В целях оптимизации затрат на выплату пенсий, предлагается изменить способ оплаты пенсий для некоторых категорий граждан. Депутатам в Парламенте, членам Правительства, местным выборным лицам, государственным служащим, судьям и прокурорам, из числа пенсионеров которые продолжают работать в должностях которые дают им право на эти пенсии, приостанавливается выплата части пенсии финансируемая за счет государственного бюджета, так как за эту часть пенсии не были выплачены взносы социального страхования.

Постоянный рост затрат из года в год на оплату пособий по медицинским отпускам (в 2006 – 231,8 млн. лей; в 2007 – 289,6 млн. лей; в 2008 – 368,8 млн. лей; в 2009 – 410,5 млн. лей), констатация неблагоприятных условий труда на рабочем месте, а также отсутствие ответственности работодателей и работников по сокращению затрат на временную нетрудоспособность, послужили причиной для изменения способа оплаты пособия, а именно: оплата за первый календарный день временной нетрудоспособности обусловленной общим заболеванием или несчастным случаем, не связанным с работой, осуществляется за счет работника, работодатель оплачивает за 2-й календарный день медицинского отпуска. Начиная с 3-го календарного дня и до последнего дня медицинского отпуска, пособие будет выплачиваться за счет бюджета государственного социального страхования.

Также обращаем внимание на тот факт, что изменение способа оплаты пособия по временной нетрудоспособности соответствует международным нормам. Таким образом ст.18 Европейского Кодекса социального страхования, подписанный Республикой Молдова 16.09.2003 года в Страсбурге, допускает возможность не осуществлять выплату пособия по временной нетрудоспособности, за счет бюджета государственного социального страхования, за первые 3 дня медицинского отпуска.

Выплата пособия по временной нетрудоспособности, в случаях заболевания туберкулезом, СПИД-ом, раком любого вида или появления угрозы выкидыша, осуществляется полностью за счет средств бюджета государственного социального страхования, начиная с первого календарного дня временной нетрудоспособности.

Предложенные изменения в проекте к Закону № 1421-ХV от 31.10.2000 о театрах, цирках и концертных организациях, соответствует Стратегии реформы системы пенсионного обеспечения, утвержденной Постановлением Парламента №141- XIV от 23.09.1998 г., Национальной стратегии развития на 2008-2011 годы, утвержденной Законом №295- XVI от 21.12.2007 г.; Программой стабилизации и возрождения экономики на 2009-2011 годы, утвержденной Постановлением Правительства №790 от 01.12. 2009 г., одной из основных задач которых является унификация законодательных норм в области пенсионного обеспечения и единого способа расчета пенсии для всех категорий работающих. Одновременно, обращаем внимание на то, что в государственной системе социального страхования предусматриваются три вида пенсий: по возрасту, по инвалидности и по случаю потери кормильца. Исходя из вышеизложенного, считаем что социальная защита категорий артистического персонала, указанной в статье 27 Закона №1421-ХV от 31.10.2000, должна быть обеспечена другими способами, над которыми сейчас Министерство работает.

Изменения и дополнения в Законе №.102-ХV от 13 марта 2003 о занятости населения и социальной защите лиц, находящихся в поиске работы вносятся, исходя из существующих на рынке труда проблем, а также, учитывая зарубежный опыт в этой области и имеют цель повысить ответственность безработных, стимулировать их к трудоустройству и более эффективное использование денежных средств.

В соответствии с проектом, предлагаются изменения и дополнения в 13 статей закона, а также дополнение закона одной новой статьей.

Изменения статьи 2 предлагаются с целью уточнения условий, которым должно соответствовать лицо, находящееся в поиске рабочего места, в случае присвоения ему статуса безработного. В настоящее время, одним из условий является наличие возраста в пределах 16 лет и пенсионного возраста, установленный законодательством.

Учитывая тот факт, что кроме пенсии по возрасту существуют и другие виды пенсий, существующие положения не регламентируют точно категории лиц, получающих пенсии, которые могут быть зарегистрированы со статусом безработного.

Таким образом, согласно поправкам **статьи 2** предусматривается, что лица, получающие пенсии, не могут получить статус безработного, за исключением лиц, получающие пенсии по случаю потери кормильца и пенсии

по инвалидности. Надо отметить, что, пенсионеры имеют право на получение других услуг, предлагаемых агентствами занятости.

В настоящее время, законодательство не предусматривает порядок работы агентств занятости с иностранными гражданами, прибывшими в Республику Молдова с семейной миграцией. **В 5-ю статью** предлагается ввести новый пункт, который предусматривает включение в категории бенефициаров этого закона иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Республику Молдова с семейной миграцией.

В соответствии с проектом предлагается улучшение положений, регулирующие участие экономических агентов в реализации политики занятости. Предлагается новая редакция пункта d) **статьи 13**, с целью уточнения способов информирования агентств экономическими агентами относительно свободных рабочих мест.

Предлагаемые поправки к **статье 17** имеют своей целью уточнение обязанностей, как безработных которые получают пособие по безработице и пособие по трудоустройству, так и тех которые не получают этих пособий. Согласно предлагаемым поправкам, безработные должны посещать агентство раз в 15 или, соответственно, в 30 календарных дней.

В целях стимулирования мобильности трудовых ресурсов, согласно предлагаемым поправкам **20-ю статью**, изменяются условия предоставления единовременного пособия на трудоустройство, устанавливая, что соответствующее пособие будет предоставляться только в случае, если безработный трудоустроивается на рабочее место, находящееся в населенном пункте, выбранном агентством, а не безработным, как предусматривает закон в настоящее время. Данные поправки предлагаются с целью исключения возможности безработных пользоваться этими положениями только для получения пособия, не трудоустроившись на предложенное рабочее место.

Предлагаемые поправки к **статье 26** предусматривают включение дополнительной меры социальной защиты безработных – предоставление стипендии безработным, обучающиеся на курсах профессиональной подготовки, в размере 10% от среднемесячной заработной платы по экономике за предыдущий год. Предоставление стипендии будет стимулировать безработных к участию на курсах профессиональной подготовки, имея возможность покрыть расходы, связанные с процессом обучения. Считаем необходимым предоставление стипендий, так как на соответствующие курсы направляются, преимущественно, выпускники школ-интернатов, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей и другие категории, не имеющие профессии, что будет способствовать интеграции этих лиц на рынок труда.

Так же тот факт, что в 2010 году, из 2380 безработных, окончивших курсы профессиональной подготовки, 73,5% были трудоустроены,

подтверждает эффективность данных курсов. Обеспечивая обучение безработных по специальностям, пользующиеся спросом на рынке труда, курсы профессиональной подготовки способствуют сокращению уровня структурной безработицы.

В целях корреляции курсов профессиональной подготовки с потребностями на рынке труда, при организации соответствующих курсов учитываются результаты краткосрочных прогнозов рынка труда, разрабатываемые Национальным агентством, на основе анкетирования около 3000 экономических агентов.

В соответствии со статьей 30 безработные пользуются правом на получение пособия по безработице при наличии страхового стажа не менее 6 месяцев. В целях стимулирования сезонных работников трудоустроиваться и на другие виды работы (так как эти категории работают в течение 6 месяцев, а в течение 6 месяцев получают пособие по безработице), предлагается предусмотреть в части (1) статьи 30 увеличение страхового стажа с 6 до 9 месяцев. Предлагаемые поправки позволят обеспечить равенство между безработными, защищая в большей степени тех, которые имеют наибольший страховой стаж в системе государственного социального страхования, а также стимулировать трудоустройство в формальном секторе.

Поправки, предлагаемые к статье 32, касаются изменения базы расчета размера пособия по безработице, путем перехода от расчета размера пособия на основании средней заработной платы безработного, а не на основании заработной платы по экономике за предыдущий год.

Аргументом в пользу этого предложения является тот факт, что размер пособия по безработице около 50% безработных составляет от 60% до 100% от размера заработной платы с получаемой на предыдущем рабочем месте, а 14% безработных получают пособие по безработице, размер которого больше размера заработной платы получаемой на последнем рабочем месте. Это снижает заинтересованность людей трудоустроиваться. В целях социальной защиты безработных, предлагается, чтобы размер пособия по безработице не был меньше размера минимальной заработной платы по стране, а его максимальный размер не превышал размер средней заработной платы по экономике за предыдущий год.

Дополнения и изменения в ст. 36 предусматривают конкретизацию обязательств безработных, зарегистрированных в агентствах занятости, с целью повышения их ответственности активно участвовать в мерах по стимулированию занятости, как безработных получающих, так и не получающих пособие по безработице или пособие по трудоустройству.

Согласно проекту, предлагаются изменения в **статье 38**, в целях уточнения условий по приостановлению выплаты пособия по безработице или пособия по трудоустройству, то есть, ужесточение условий по предоставлению этих выплат, в случае непосещения агентства занятости в установленные сроки.

Приостановление выплаты пособия по безработице или пособия по трудоустройству будет осуществляться с момента последнего посещения агентства, а не с первого числа следующего месяца, как предусматривает действующее законодательство в случае несоблюдения установленных правил.

Поправки к **39-й статье** предусматривают уточнение условий, при которых прекращается предоставление пособия по безработице, а именно в случае несоответствия критериям установленным во 2-й статье закона.

Одновременно, дополнение закона новой **статьей 47¹**, имеет своей целью регулирование способа регистрации безработных левобережья Днестра, застрахованных в системе социального страхования.

Финансово-экономическое обоснование. Поправки в *Закон № 102-XV о занятости населения и социальной защите лиц, находящихся в поиске работы* позволят сэкономить около **1,3 млн. лей** в бюджет государственного социального страхования.

Таким образом, вследствие изменения, начиная с 1 июля 2011 года, метода расчета пособия по безработице на основании средней заработной платы безработного, а не на основании средней заработной платы по экономике, сэкономленные средства в государственном бюджет социального страхования составят, по предварительным оценкам – **1,07 млн. леев**.

Вследствие увеличения страхового стажа, от 6-ти до 9-ти календарных месяцев, по предварительным оценкам, произведенным на основании статистических отчетов за предыдущие годы, во второй половине текущего года число лиц со страховым стажем 6 месяцев составит только 300 человек. В результате этого будет сэкономлено около **229 тыс. леев** в бюджет государственного социального страхования.

Одновременно, для предоставления стипендии безработным, обучающиеся на курсах профессиональной подготовки, потребуются дополнительно около **668,7 тыс. леев** из государственного бюджета.

Предлагается, вступление проекта, в силу, начиная с 1 июля 2011 года.

Финансово-экономические расчеты к проекту, прилагаются.

Министр

Валентина БУЛИГА