



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

data aplicării

semnăturii electronice nr. 15/3-063/237

La nr. 13/1-2835 din 11.09.2024

*Referitor la avizarea repetată /expertizarea proiectului de lege
privind promovarea echităţii şi a transparenţei pentru întreprinderile
utilizatoare de servicii de intermediere online*

Ministerul Dezvoltării Economice şi Digitalizării

Ministerul Finanţelor a examinat repetat proiectul de lege privind promovarea echităţii şi a transparenţei pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online, **număr unic 666/MDED/2024**, şi, pe domeniul ce ţine de competenţa sa funcţională, reiterează poziţia expusă prin scrisoarea nr.15/3-03/209/1342 din 20.08.2024 (se anexează).

Anexă: o filă

Secretar de Stat

Digitally signed by Ixari Cristina
Date: 2024.09.25 19:34:46 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Cristina IXARI

*Execuitor: Murgeneanu Emilia/ Chirilă Veronica
tel.: 022262769/ 022262567
e-mail: emilia.murgeneanu@mf.gov.md*



20.08.2024 nr. 15/3-03/209/1342

La nr. 18-69-8539 din 29.07.2024

Referitor la avizarea/expertizarea proiectului de lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Finanțelor la indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-8539 din 29.07.2024, a examinat proiectul de lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online, număr unic 666/MDED/2024, și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Cu referire la mențiunea din Nota de fundamentare de majorare a numărului unităților de personal al Consiliului Concurenței se atenționează că propunerea dată nu este suficient argumentată și fundamentată, fiind necesară o analiză suplimentară a necesității de majorare a efectivului-limită prin prisma consolidării capacităților instituției și valorificării eficiente a resurselor alocate.

Astfel, adoptarea prezentului proiect va avea ca efect majorarea cheltuielilor bugetare din perspectiva noilor sarcini atribuite Consiliului Concurenței fiind necesară instituirea unei subdiviziuni noi cu statut de direcție, compusă din 5 unități, iar costul necesar pentru acoperirea fondului de salarizare constituie 1 582 404 lei, din bugetul de stat. De menționat că, numărul unităților vacante în cadrul Consiliului Concurenței, conform raportului operativ la situația din 31 iulie 2024, constituie 40,0 unități de personal iar rata de încadrare fiind de 66,7% din efectivul prevăzut. Respectiv, în vederea optimizării funcționale la nivel de structură, se recomandă revizuirea efectivului limită al Consiliului, luând în considerare și numărul funcțiilor vacante, cu identificarea soluțiilor de acoperire a necesarului de personal din contul numărului funcțiilor vacante disponibile, întrucât completarea structurii instituției cu funcții noi, cu concomitenta menținere a funcțiilor vacante, se consideră irațională. Se menționează că unul din angajamentele Guvernului este promovarea unei politici echilibrate privind ocuparea forței de muncă și în domeniul remunerării muncii.

De asemenea, se va ține cont de modificarea structurii și efectivului-limită a Consiliului Concurenței, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.194/2024, concomitent fiind micșorat numărul unităților de personal de la 130 la 120, și lichidate oficiile teritoriale și Direcția officii teritoriale. Conform Notei informative la Hotărârea Parlamentului, scopul reorganizării respective a fost consolidarea capacităților Consiliului Concurenței reieșind din atribuțiile noi ale acestuia.

În contextul celor expuse, se consideră irelevantă intenția de a modifica numărul de personal a Consiliului Concurenței, urmare a aprobării proiectului de lege examinat. Respectiv, compartimentul Fundamentarea economico-financiară din Nota de fundamentare se consideră necesar a fi revizuită.

Secretar de Stat

Vladimir ARACHELOV



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

08.08.2024 nr. 15/3-03/206/1274

La nr. 18-69-8539 din 29.07.2024

Cancelaria de Stat
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-8539 din 29.07.2024 ce vizează avizarea/expertizarea de compatibilitate a proiectului de lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online, număr unic 666/MDED/2024, comunică despre necesitatea timpului suplimentar pentru examinarea subiectului respectiv, în vederea prezentării poziției consolidate a instituției.

În acest sens, răspunsul final urmează a fi prezentat ulterior, în termeni proximi.

Secretar de Stat

Digitally signed by Ixari Cristina
Date: 2024.08.18 22:07:24 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Cristina IXARI

Red: Emilia Murgeneanu
Tel.022-26-27-69
e-mail: emilia.murgeneanu@mf.gov.md



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOUR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri 1, MD-2009, mun. Chișinău

Tel. +373 22 804 402, +373 22 804 496; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

23.09.2024 Nr. 08/4873

La nr. 13/1-2835 din 11.09.2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat repetat proiectul de lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online (**număr unic 666/MDED/2024**) și, în limitele competenței funcționale, comunică susținerea acestuia cu următoarele propuneri și obiecții.

Se propune a fi operate modificări pentru a exclude orice contradicție dintre noțiunea de „întreprinderi mici” definită în alin. 14) art. 2 la prezentul proiect și între criteriile de clasificare a întreprinderilor stabilite la lit. b), alin.(1) art. 5 din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, care prevede următoarele: „b) întreprinderi mici – întreprinderi care au cel mult **49 de salariați**, realizează **o cifră anuală de afaceri de până la 50 de milioane de lei** sau dețin active totale de până la 50 de milioane de lei;”.

În cazul în care prin prezentul proiect se intenționează a introduce o nouă definiție pentru noțiunea *întreprinderi mici utilizatoare de servicii*, este necesar de a se face distincția adecvată în sensul prezentului proiect. O astfel de distincție va asigura evitarea oricăror ambiguități, interpretări sau divergențe ale cadrului legislativ.

Totodată, reiterăm propunerea de substituie la alin. (2) al art. 3 a cuvântului „întreprinderilor” cu cuvântul „întreprinderile”.

Secretară de stat

Digitally signed by Bechtoldt Felicia
Date: 2024.09.24 16:56:42 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Felicia BECHTOLDT

Executor: Christina Coman
e-mail: christina.coman@social.gov.md
Tel. 022 804 428



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOUR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri 1, MD-2009, mun. Chișinău

Tel. +373 22 804 402, +373 22 804 496; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

Nr.08/4243 din 12.08.2024

La nr. 18-69-8539 din 29.07.2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online (*număr unic 666/MDED/2024*) și în limitele competenței funcționale comunică susținerea acestuia cu următoarele propuneri și obiecții:

1. La dosarul de însoțire a proiectului:

- 1.1 Se recomandă substituirea cuvintelor (*substantive*) „angajat/angajați” cu cuvintele „salariat/ salariați” în vederea corespunderii textului cu prevederile legislației muncii, or Codul muncii nr. 154/2003 operează cu noțiunea de *salariat*, care reprezintă *persoana fizică (bărbat sau femeie) ce prestează o muncă conform unei anumite specialități, calificări sau într-o anumită funcție, în schimbul unui salariu, în baza contractului individual de muncă.*
- 1.2 La data de 5 iulie 2024 au intrat în vigoare modificările la *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, care au fost operate prin *Legea nr. 49/2024 pentru modificarea unor acte normative (procesul de elaborare și promovare a proiectelor actelor normative)*, precum și modificările la *Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea nr. 610/2018*, care au fost operate prin *Hotărârea Guvernului nr. 447/2024 cu privire la modificarea și abrogarea unor acte normative (eficientizarea procesului de elaborare și promovare a actelor Guvernului)*. Prin urmare, conform modificărilor operate, începând cu data de 5 iulie 2024, proiectele de acte normative sunt însoțite de nota de fundamentare, în care se încorporează rezultatele analizei impactului.
- 1.3 În contextul folosirii termenilor și expresiilor în altă limbă, autorul urmează să actualizeze textele în conformitate cu prevederile stabilite la lit. e), alin. (1) la art. 54 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*.
- 1.4 Textele aferente dosarului de însoțire a proiectului urmează a fi actualizate prin prisma prevederilor art. 54 din *Legea nr. 100/2017*.

2. La proiectul de lege:

- 2.1 Pe parcursul textului proiectului, numerotarea alineatelor se va realiza în concordanță cu prevederile alin. (6) la art. 51 din *Legea nr. 100/2017*.
- 2.2 Se atrage atenția asupra faptului că, clauza de armonizare urmează a fi ajustată cerințelor prevăzute la pct. 34 din *Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018* (în continuare *Regulament*).
- 2.3 La lit. a) a alin. (1) al art. 3 se propune substituirea cuvântului „inteligibil” cu cuvântul „clar”, conform prevederilor art. 54 din *Legea nr. 100/2017*.
- 2.4 La lit. c) a alin. (1) al art. 3 se propune expunerea textului în următoare redacție:
„c) stabilesc motivele pentru deciziile de a suspenda, de a sista sau de a impune orice altă

- formă de restricție, în totalitate sau în parte, privind furnizarea serviciilor lor de intermediere online către întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online;”.
- 2.5 La alin. (2) al art. 3, cuvântul „întreprinderilor” se substituie cu cuvântul „întreprinderile”. Totodată, autorul urmează să definească termenul „suport durabil” pentru a asigura excluderea oricăror interpretări ale normei și să aducă claritate dacă întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere sunt notificate despre o eventuală „modificarea propusă” sau despre *modificările efectuate*. Suplimentar la alin. (2) se impune necesitatea de a clarifica la ce anume se referă condițiile enumerate la lit. a)-d), la termeni și condiții, la modificările propuse/aduse sau la suportul durabil.
- 2.6 La lit. a), alin. (2) al art. 3 se propune expunerea textului „Această perioadă de preaviz este de cel puțin 15 zile de la data la care furnizorul de servicii de intermediere online *le notifică modificările propuse întreprinderilor utilizatoare de servicii de intermediere online.*” în următoarea redacție: „Această perioadă de preaviz este de cel puțin 15 zile de la data la care furnizorul de servicii de intermediere online *notifică întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online despre modificările aduse termenilor și condițiilor.*”.
- 2.7 La lit. c), alin. (2) al art. 3, pentru a preveni orice interpretare extinsă a prevederii, autorul urmează să aducă claritate asupra ce presupune „o acțiune fără echivoc” în sensul normei propuse.
- 2.8 Norma propusă la alin. (3) al art. 3, nu se prezintă ca fiind o normă integrală, prin urmare aceasta urmează a fi revăzută.
- 2.9 Textul alin. (5) al art. 3 urmează a fi expus în redacția: „(5) Furnizorii de servicii de intermediere online se asigură că identitatea întreprinderii utilizatoare de servicii de intermediere online, care furnizează bunuri sau servicii prin intermediul acestor servicii, este vizibilă în mod clar.”.
- 2.10 Se propune, la alin. (2) al art. 12, cuvântul „nerezidenți” a fi exclus, întrucât aceasta stabilește că mediatorul identificat trebuie să fie „nerezident”, în timp ce condițiile enumerate la alin. (3) la același art. nu stabilesc vreun criteriu privind rezidența/nerezidența mediatorului.
- 2.11 Se consideră utilă excluderea art. 15 din proiect, având în vedere că nu este clar *cine și în ce manieră* încurajează aplicarea prevederilor enunțate. Coroborat, se propune actualizarea tabelului de concordanță, dar și a art. vizat la proiectul propus, prin prisma normelor stabilite la subptc. 4) al pct. 42 din Regulament .
- 2.12 În conformitate cu norma propusă la alin. 2 din art. 16, *Consiliul Concurenței va veni cu propuneri de implementare și ajustare a cadrului normativ*. Se consideră că norma propusă necesită a fi ajustată, alături de riscurile examinate în analiza impactului de reglementare, în raport cu faptul că Consiliul Concurenței conform competențelor sale stabilite în *Hotărârea nr. 8/2012 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Consiliului Concurenței*, deține alte atribuții.

3. La Anexa unică:

- 3.1 La art. 2, se propune aducerea în concordanță a normei propuse cu prevederile *Legii nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii*.
- 3.2 La alin. (1) și la alin. (5) al art. 3, cuvântul „asociată” se va substitui cu „legate”, în sensul normei propuse la alin. (3) al prezentului art.
- 3.3 Totodată, în ce privește redacția actuală a alin. (5), cu privire la declarație, nu este clar dacă aceasta trebuie să fie făcută astfel încât să se poată sau nu determina cine o deține. Prin urmare redacția actuală a alin. (5) urmează a fi revăzută și expusă clar pentru evitarea oricăror posibile interpretări.
- 3.4 **La art. 5, în ultimul alineat**, se recomandă substituirea textului „Ucenicii sau studenții angajați în formare profesională” cu textul „Ucenicii sau studenții încadrați în formare

profesională” în vederea corespunderii textului cu prevederile Codului muncii nr. 154/2003 (a se vedea art. 215 – 221);

4. La tabelul de concordanță:

4.1 Având în vedere diferențele în definirea noțiunii „*servicii de intermediere online*” din art. 4 din *Legea nr. 284/2004 privind serviciile societății informaționale* și articolului 1, alineatul (1), litera (b) din Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului (12), la care face referire Regulamentul 2019/1150, se propune actualizarea Tabelului de concordanță la prezentul proiect, prin prisma normelor stabilite la subpct. 2) al pct. 42 la Regulament.

5. La nota informativă:

5.1 *La contextul general* de la secțiunea 2, se propune completarea cu informații complete, întrucât, deși, comerțul electronic permite începerea afacerii cu o investiție mai mică raportată la inițierea unei afaceri, care în mod normal implică cheltuieli de închiriere a spațiilor comerciale, aspectul financiar aferent cheltuielilor de suport pentru serviciile de intermediere nu poate fi ignorat, îndeosebi în contextul în care acestea include și domeniile de contabilitate și impozitare.

5.2 Suplimentar, la secțiunea 2, autorul urmează să actualizeze afirmația conform căreia cerințele P2B asigură desfășurarea activității într-un mod *previzibil*, întrucât previzibilitatea în afaceri presupune, de fapt, capacitatea unei întreprinderi de a anticipa și planifica activitatea prin efectuarea planificărilor financiare, evaluarea tendințelor și comportamentului consumatorilor, implementarea managementului riscurilor, etc.

5.3 La secțiunea 3, textul „Proiectul transpune aproape completamente prevederile” se va substitui cu textul „Proiectul transpune parțial”.

6. La analiza impactului:

6.1 Întrucât pe alocuri Regulamentului transpus îi este atribuit abrevierea P2B, iar în altele Regulamentul P2B, autorul urmează să asigure uniformitatea abrevierilor utilizate pe parcursul textului.

6.2 La secțiunea 2, compartimentul a), autorul urmează să numeroteze corect obiectivul general. Totodată, se atrage atenția asupra faptului că *numărul de utilizatori și de vânzări nu* presupune creșterea predictibilității în afaceri, după cum a fost enunțat supra..

6.3 La secțiunea 4, compartimentul b¹), autorul urmează să reevalueze costurile de conformare estimate, întrucât, aprobarea unor norme privind echitatea și transparența în procesul de utilizare a serviciilor de intermediere online, nu neapărat presupune o creștere a noilor utilizatori de platforme.

6.4 Suplimentar la secțiunea menționată, compartimentul c), autorul va actualiza riscul analizat, și anume „*lipsa unui mecanism coercitiv aplicabil*”, întrucât prevederile prezentului proiect nu includ careva măsuri coercitive, după cum este menționat la compartimentul c).

6.5 Deși obiectul proiectului îl constituie IMM, la compartimentul d) de la secțiunea 4, autorul proiectului menționează că sunt necesare instituirea unor norme de promovare a echității și transparenței în raport cu întreprinderile *cu o poziție dominantă pe piață*, după cum au „solicitat” întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere în discuțiile menționate. Prin urmare, autorul urmează să stabilească dacă obiectul proiectului propus îl constituie IMM sau întreprinderile dominante pe piața.

6.6 Concomitent, la compartimentul d), autorul urmează să revizuiască conexiunea prevederilor proiectului și afirmația că acestea determină „creșterea diversificării de furnizori”, întrucât instituirea de noi reguli privind transparența și echitatea în domeniul

serviciilor de intermediere nu au expres un efect asupra creșterii numărului de furnizori de acestea.

- 6.7 În contextul estimării costurilor la o etapă ulterioară, în *procesul de consultări*, după cum este menționat la compartimentul d), presupune apariția unui risc semnificat de constituire a unor costuri semnificative în ce privește atribuirea și realizarea noilor presupuse sarcini de către Consiliul Concurenței. Prin urmare, pentru a asigura că nu va fi creat un vid legislativ în ce privește implementarea proiectului propus, se propune desfășurarea consultărilor la etapa actuală și examinarea potențialelor atribuții cu care va fi investit Consiliul Concurenței. Totodată, se atrage atenția asupra faptului că în nota informativă, autorul a calculat estimativ impactul bugetar, prin urmare, nota informativă și analiza impactului urmează a fi aduse în concordanță.
- 6.8 Suplimentar, se recomandă completarea documentului de analiză a impactului cu informații relevante care să justifice necesitatea instituirii unei direcții în cadrul Consiliului Concurenței, cu efectivul limită de 5 unități, după cum este menționat în secțiunea 5 la nota informativă.
- 6.9 Autorul urmează să actualizeze secțiunea *Concluzie*, întrucât cele stabilite în prezentul proiect nu presupun „oferirea posibilităților non-fiscale” și nici aplicarea „forței de constrângere”. Totodată, nu este clar scopul proiectului de lege, în contextul în care aceasta oferă **posibilitatea „de a alege pentru întreprinzător de a se conforma benevol în vederea evitării aplicării forței de constrângere a statului la o etapă inițială”**.
- 6.10 Totodată, la secțiunea 5, compartimentul a), autorul afirmă că proiectul va impune comercianților *modificarea modului de desfășurare a activităților*, acest lucru inevitabil presupune costuri pentru comercianți, fapt ce nu a fost reflectat la secțiunea relevantă a analizei impactului, care urmează a fi actualizat corespunzător.
- 6.11 Tot la secțiunea dată, autorul menționează că pentru implementarea opțiunii preferate nu vor fi întreprinse careva *schimbări instituționale*, afirmație contradictorie cu cele consemnate în nota informativă a proiectului, conform căroră, în cadrul Consiliului Concurenței urmează a fi instituită o nouă subdiviziunea, cu efectivul de 5 unități.

Secretar de Stat

Digitally signed by Cușca Vasile
Date: 2024.08.12 11:10:29 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Cușca Vasile



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2023, Chișinău, str. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/614 – 1364 din 20 septembrie 2024
La nr. 13/1-2835 din 11.09.2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 19 septembrie 2024, a examinat repetat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, *proiectul de Lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online (număr unic 666/MDED/2024)* și, în limitele competenței sale, comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia.

Alexei Gherțescu
Președinte

Digitally signed by Gherțescu Alexei
Date: 2024.09.20 08:57:40 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Ex. Elena Sedlețchi, controlor principal de stat
Tel. 076060186



CONSILIUL CONCURENȚEI
COBET ПО КОНКУРЕНЦИИ
COMPETITION COUNCIL



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. A.Russo, nr. 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-02/577- 1285 din 30 august 2024
La nr. 13/1-2681 din 23.08.2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Consiliul Concurenței a examinat avizul Ministerului Finanțelor nr. 15/3-03/209/1342 din 20.08.2024 și, în limitele competenței, prezintă analiza suplimentată a necesității de majorare a efectivului-limită a autorității de concurență pe seama căruia se pune asigurarea aplicării și respectării Legii privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online (în continuare – *Legea P2B*).

Proiectul de hotărâre pentru aprobarea Legii privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online (număr unic 666/MDED/2024) cuprinde un set specific de norme obligatorii și novative pentru Republica Moldova, menite să asigure un mediu de afaceri online echitabil, previzibil, durabil și fiabil în cadrul piețelor care implică utilizarea serviciilor de intermediere online sau motoarelor de căutare online și, implicit tranzacții facilitate de aceste servicii, deseori de dimensiune globală.

Astfel, asigurarea aplicării și respectării Legii P2B are un potențial transfrontalier intrinsec și reprezintă o importanță deosebită pentru buna funcționare a pieței în cadrul economiei actuale.

În temeiul art. 16 alin. (2) din proiectul de hotărâre, s-a propus desemnarea Consiliului Concurenței ca autoritate competentă pentru asigurarea și respectarea prevederilor Legii P2B.

Având în vedere că structura organizatorică a instituției trebuie să corespundă nivelului de cerințe profesionale față de angajați, sarcinilor și atribuțiilor care urmează a fi îndeplinite, ținând cont de contextul și realitățile în care activează, în mod indubitabil apare necesitatea de îmbunătățire a capacităților Consiliului Concurenței prin modificarea numărului de personal al autorității cu instituirea unei noi subdiviziuni cu statut de direcție compusă din 5 unități și prin alocarea resurselor din bugetul de stat pentru salarizarea personalului responsabil de îndeplinirea obiectivului de activitate instituit potrivit Legii P2B.

În prezent, urmare a modificărilor operate conform Legii nr. 199/2023 pentru modificarea Legii concurenței nr. 183/2012, în temeiul art. 32 alin. (1) din Legea concurenței, Consiliul Concurenței este o autoritate publică autonomă, independentă și imparțială față de alte autorități, responsabilă față de Parlament, asigurând aplicarea și respectarea legislației ce vizează:

- 1) domeniul concurenței;
- 2) domeniul ajutorului de stat reglementat de Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat;
- 3) domeniul publicității comerciale sub aspectul asigurării drepturilor și intereselor întreprinderilor reglementat de Legea nr. 62/2022 cu privire la publicitate;
- 4) domeniul de reglementare a serviciilor de transport feroviar conform atribuțiilor stabilite de Codul transportului feroviar nr. 19/2022;
- 5) domeniul practicilor comerciale neloiale în limitele atribuțiilor stabilite de Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior.

Totodată, Consiliul Concurenței este instituția coordonatoare a Capitolului 8: „Politica în domeniul concurenței” din Acordul de Asociere RM-UE, ce cuprinde acțiuni și măsuri de implementare care reflectă angajamentele relevante domeniului concurență și ajutor de stat, fiind responsabilă direct de realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană.

În acest context, prin Hotărârea Parlamentului nr. 194/2024 structura Consiliului Concurenței a fost modificată în scopul consolidării autorității, reieșind din atribuțiile noi ale acesteia. Este de menționat că la momentul reorganizării, Consiliul Concurenței nu deținea atribuția de asigurare a aplicării și respectării Legii P2B.

Funcțiile vacante în cadrul Consiliului Concurenței urmează a fi suplinite după desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor vacante¹ care a fost demarat data de 19.08.2024.

Din aceste considerente, acoperirea necesarului de personal de 5 unități din funcții vacante pentru instituirea unei noi subdiviziuni cu statut de direcție pentru exercitarea atribuției suplimentare ce vizează Legea P2B, neprevăzută de art. 32 alin. (1) din Legea concurenței, este inoportună și irațională.

Or, prin Hotărârea Parlamentului nr. 194/2024, cele 120 de unități de personal au fost instituite pentru îndeplinirea obiectivelor de activitate prevăzute de

¹ <https://competition.md/libview.php?l=ro&idc=26&id=8371&t=/Despre-noi/FUNCII-VACANTE/Consiliul-Concurente-anunta-concurs-pentru-ocuparea-functiilor-publice>

art. 32 alin. (1) din Legea concurenței. Prin urmare, ținând cont de faptul că structura organizatorică a Consiliului Concurenței aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 194/2024 nu cuprinde unități de personal pentru desfășurarea activității de asigurare a aplicării și respectării Legii P2B, obiecția Ministerului Finanțelor privind irelevanța intenției de a modifica numărul de personal a Consiliului Concurenței, este neîntemeiată.

Diana Lapteacru
Vicepreședinte

Digitally signed by Lapteacru Diana
Date: 2024.08.30 14:15:17 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Ex. Elena Sedlețchi, controlor principal de stat
Tel. 076060186



CONSILIUL CONCURENȚEI
СОВЕТ ПО КОНКУРЕНЦИИ
COMPETITION COUNCIL



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. A.Russo, nr. 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/555-1243 din 15 august 2024
La nr. 18-69-8539 din 29.07.2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
În copie: Cancelaria de Stat

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 15 august 2024, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, *proiectul de Lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online (număr unic 666/MDED/2024)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Întru asigurarea predictibilității normelor juridice, textul art. 11 alin. (5) din proiectul lege urmează să fie completat cu textul nepreluat din art. 11 alin. (5) din Regulamentul (UE) 2019/1150 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online, conform căroră, dispozițiile articolului nu se aplică furnizorilor de servicii de intermediere online **care sunt întreprinderi mici.**

Cât privește textul „*sunt incluși în anexa la prezenta lege*” ale aceluiași art. 11 alin. (5) din proiectul lege se impune revizuirea și clarificarea necesității păstrării acestei anexe la proiect, cu luarea în considerare a următoarelor.

Art. 16 alin. (3) din proiectul de lege prevede Anexa unică cu denumirea *Definiția întreprinderilor micro, mici și mijlocii* care se aplică doar pentru aprecierea subiecților incidenți legii.

În context, atragem atenția că acronimul IMM al termenului „întreprinderi mici și mijlocii” apare în singurul art. 15 alin. (1) din proiect, care *încurajează elaborarea de coduri de conduită de către furnizorii de servicii de intermediere online și de către organizațiile care îi reprezintă, împreună cu întreprinderile utilizatoare servicii de intermediere online, inclusiv IMM-urile (...), iar noțiunile stabilite la art. 1 și art. 3 din Anexa unică, precum: afacere, întreprindere autonomă, întreprinderi legate, întreprinderi partenere și piață adiacentă, nu se regăsesc în tot conținutul proiectului de lege.*

Totodată, este necesar de menționat că noțiunile stabilite în Anexă nu sunt parte a Regulamentului (UE) 2019/1150, prevederile căruia se propune a fi transpuse în proiectul de lege.

Având în vedere cele expuse și faptul că, definiția întreprinderilor mici este consacrată în Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, se impune revederea necesității păstrării acestei anexe pentru proiectul dat.

Alexei Gherțescu
Președinte

Digitally signed by Gherțescu Alexei
Date: 2024.08.15 15:02:59 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ





**CONSILIUL CONCURENȚEI
СОВЕТ ПО КОНКУРЕНЦИИ
COMPETITION COUNCIL**



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. A.Russo, nr. 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-02/441-996 din 02 iulie 2024

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Consiliului Concurenței referitor la *proiectul de Lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online* remis spre informare și consultare prealabilă își expune prealabil punctul său de vedere, după cum urmează.

Proiectul de lege transpune normele Regulamentului (UE) 2019/1150 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online și are drept scop contribuirea la buna funcționare a pieței prin stabilirea de norme menite să asigure faptul că întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online și utilizatorii profesionali de site-uri în relația lor cu motoarele de căutare on-line beneficiază de un grad adecvat de transparență, echitate și măsuri reparatorii eficiente.

Este imperios de menționat că Comisia Europeană a identificat cadrul normativ instituit în Regulamentul (UE) 2019/1150 ca având drept efect completarea aplicării legislației Uniunii Europene în domeniul concurenței, considerând că există o legătură de complementaritate între obligațiile menționate în Regulamentul (UE) 2019/1150 și interzicerea practicilor abuzive de poziție dominantă prevăzute la art. 102 TFUE, respectiv, echivalentul său transpus în art. 11 din Legea concurenței nr. 183/2012.

Respectiv, art. 16 alin. (2) din proiectul de lege desemnează Consiliul Concurenței ca autoritate competentă pentru asigurarea și respectarea prevederilor legii respective.

În acest scop, proiectul de lege propune să investească Consiliul Concurenței doar cu dreptul prevăzut la art. 14 alin. (1) din proiect de a introduce acțiuni în fața instanțelor judecătorești competente, în vederea opririi sau interzicerii oricărei nerespectări de către furnizorii de servicii de intermediere online sau de către furnizorii de motoare de căutare online a cerințelor relevante stabilite în prezenta lege.

Este necesar de menționat că exercitarea dreptului de a introduce acțiuni în fața instanțelor de către Consiliul Concurenței nu va asigura eficacitatea și efectul de descurajare conform cerințelor impuse de art. 15 alin. (2) din Regulament UE 2019/1150.

Totodată, este imperios de menționat că exercitarea dreptului de a intenta acțiuni în instanță pentru constatarea încălcării nu este specific unei autorități de concurență și inadmisibil, în situația în care Consiliul Concurenței are atribuția de a proteja, menționa și stimula concurența *in sine* pe piață, dar nu de a proteja interesele unei întreprinderi. Respectiv, este necesar a fi revăzut conceptual proiect în acest sens.

Consiliul Concurenței dispune de competențe de investigare *ex-post* și de sancționare a încălcărilor legislației din domeniul concurenței, aplicând în acest sens toate instrumentele juridice de examinare a încălcărilor legislației concurențiale instituite de Capitolul VII din Legea concurenței nr. 183/2012.

Prin urmare, dreptul propus de art. 14 alin. (1) și (3) din proiect este neconform scopului și atribuțiilor stabilite Consiliului Concurenței de Legea concurenței nr. 183/2012 și nu acordă competențe adecvate și instrumente necesare autorității de concurență în vederea asigurării respectării prevederilor Legii privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii

de intermediere online, astfel încât să fie atins obiectivul prevăzut de Regulament UE 2019/1150.

Totodată, atestăm ca neaplicabile prevederile art. 21¹⁶ Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior în cazul restricțiilor propuse de art. 10 alin. (1) din proiectul de lege, din acest motiv trimiterea la Legea nr. 231/2010 din norma dată urmează a fi exclusă.

Prin prisma aspectelor menționate mai sus, considerăm oportun și necesar ca proiectul de lege să fie conceptual revăzut, în așa mod încât, să asigure autorității desemnate pentru punerea în aplicare a legii date competențe de monitorizare, de cercetare a încălcărilor, de constatare a încălcărilor și de sancționare a încălcării Legii privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online și, implicit, să garanteze că măsurile de aplicare și respectare a acestei legi vor fi eficace, proporționale și cu efect de descurajare.

Alexei Gherțescu
Președinte

Digitally signed by Gherțescu Alexei
Date: 2024.07.02 16:55:52 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Elena Sedlețchi, controlor principal de stat
Tel. 076060186