



Comisia juridică, numiri și imunități

AVIZ

la proiectul Legii pentru modificarea unor acte normative (nr. 446 din 08. 12. 2022)

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat proiectul Legii pentru modificarea unor acte normative, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, în mod prioritar și comunică următoarele.

Proiectul de lege, care reprezintă măsuri de politică fiscală și vamală pentru anul 2023, are drept scop ajustarea cadrului normativ în vederea consolidării veniturilor bugetare printr-o administrare fiscală și vamală eficientă, soluționarea constrângerilor economice, sustenabilitatea mediului de afaceri și asigurarea dezvoltării durabile a Republicii Moldova, în contextul proceselor economice și sociale existente.

Proiectul legii propune modificarea a 24 de acte normative, care au drept obiectiv identificarea instrumentelor ce ar crea premise pentru creșterea economică a Republicii Moldova; revizuirea mecanismelor de calculare și achitare a impozitelor și taxelor în vederea simplificării și clarificării cadrului legislativ, precum și îmbunătățirii procesului de raportare fiscală, continuarea armonizării legislației naționale la prevederile aquis-ului comunitar; îmbunătățirea administrării fiscale și vamale prin extinderea spectrului de instrumente disponibile pentru intervenție, în vederea diminuării economiei tenebre și reducerii interacțiunii dintre contribuabil și funcționarul fiscal.

Prin proiectul de lege se propune și modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar în vederea creșterii nivelului salarial al angajaților din sectorul bugetar.

Potrivit Notei informative, odată cu implementarea noului sistem de salarizare în sectorul bugetar au fost prevăzute unele garanții privind asigurarea menținerii salariilor personalului din sectorul bugetar.

În cadrul avizării proiectului legii, Comisia a constatat că, contrar garanțiilor stabilite, prin Art. XX, pct.8 din proiect se propune excluderea din componenta salarială a 6 clase de salarizare pentru unii funcționari publici pentru realizarea atribuțiilor aferente elaborării și/sau coordonării politicilor.

În acest context se atestă instituirea unor reguli de salarizare diferită pentru exercitarea unor atribuții identice sau similare după complexitate între categorii de funcționari din autorități publice diferite. În aceste condiții, norma generează critici privind caracterul discriminatoriu și inechitabil al normei juridice. Or, articolul 3 din Legea nr. 270/2018 prevede drept principiu al sistemului de salarizare, principiul nediscriminării, echității și coerenței, în sensul asigurării tratamentului egal și a remunerării egale pentru muncă de valoare egală.

În jurisprudența sa Curtea Constituțională a constatat că, salarizarea diferită pentru exercitarea unor atribuții identice sau similare după complexitate trebuie calificată drept tratament discriminatoriu. Or, tratarea unei persoane sau a unui grup de persoane într-o manieră mai puțin favorabilă decât tratarea altei persoane într-o situație comparabilă constituie discriminare (HCC nr. 24 din 10 septembrie 2013, § 75, HCC nr. 12/2022).

Ținând cont de cele menționate, se propune reevaluarea modificărilor propuse la art. XX punctele 7 și 8 în vederea excluderii caracterului inechitabil și discriminatoriu al normelor ce vizează salarizarea funcționarilor publici cu atribuții în domeniul elaborării și coordonării politicilor.

Urmare a dezbaterilor, Comisia juridică, numiri și imunități, cu votul majorității membrilor săi a decis să propună Parlamentului, spre examinare, proiectul nr. **446 din 8. 12. 2022.**

Președintele Comisiei



Olesea STAMATE