



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 26/1-01-10232

Chișinău

26 septembrie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, proiectul de lege pentru modificarea Legii privind delimitarea proprietății publice nr. 29/2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 709/2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Agenția Relații Funciare și Cadastru.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (*în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă*);
2. Proiectul de lege (*în limba română - 3 file și în limba rusă - 4 file*);
3. Nota informativă la proiectul de lege (*3 file*);
4. Avizele recepționate în procesul avizării (*27 file*);
5. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (*16 file*);
6. Expertiza juridică a Ministerului Justiției (*8 file*);
7. Raportul de expertiză anticorupție (*8 file*);
8. Tabelul comparativ (*5 file*).
9. Procesele verbale ale ședințelor interinstituționale (*9 file*).

Secretar general adjunct
al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: M. Șendilă
tel.022250295

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	326
"dt"	09
Ora	2023



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 709

din 26 septembrie 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice.

Prim-ministru



Contrasemnează

DORIN RECEAN

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Dumitru ALAIBA

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea Legii nr. 29/2018
privind delimitarea proprietății publice**

Art. I. – Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 142-148, art. 279), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 9 alineatul (2), litera d) va avea următorul cuprins:

„d) parcurile naționale, rezervațiile naturale și monumentele naturii, rezervațiile istorico-culturale, parcurile memoriale, monumentele arheologice și arhitecturale etc., cu excepția terenurilor, parte componentă a monumentelor arheologice, delimitate drept proprietate a unităților administrativ-teritoriale în baza prevederilor prezentei legi, care la data coordonării materialelor de delimitare, nu se aflau în gestiunea sau posesiunea și folosința nemijlocită a unei persoane juridice de drept public, terenurile destinate ocrotirii naturii, inclusiv ariile naturale protejate de stat, terenurile de valoare istorico-culturală și terenurile destinate activității recreative, care sunt de interes public național în conformitate cu Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat;”.

2. Se completează cu articolul 14¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 14¹.** Competențele organului abilitat cu funcții de elaborare a politicii de stat în domeniul cadastrului și organizării teritoriului.

Organul abilitat cu funcții de elaborare a politicii de stat în domeniul cadastrului și organizării teritoriului:

a) elaborează și promovează politica statului în domeniul delimitării bunurilor imobile proprietate publică;

b) elaborează și înaintează Guvernului spre aprobare proiecte de acte normative, documente de politici și reglementările aferente punerii în aplicare a prezentei legi.”.

3. Articolul 15 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 15.** Competențele organului abilitat cu funcții de implementare a politicii de stat în domeniul delimitării bunurilor imobile proprietate publică.

Organul abilitat cu funcții de implementare a politicii de stat în domeniul delimitării bunurilor imobile proprietate publică:

a) asigură implementarea politicii statului în domeniul delimitării bunurilor imobile proprietate publică;

b) asigură implementarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile proprietate publică;

c) coordonează și asigură realizarea procesului de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică;

d) asigură, prin intermediul întreprinderilor de stat și al celor private care dispun de ingineri cadastrali certificați, executarea lucrărilor de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale, în baza Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, aprobat de Guvern;

f) elaborează și înaintează Guvernului spre aprobare proiecte de acte normative privind listele de bunuri imobile proprietate publică a statului, delimitate în funcție de apartenență și pe domenii ca rezultat al delimitării acestora în conformitate cu prezenta lege.”.

4. Articolul 20:

1) la alineatul (2):

a) la litera b), cuvintele „schemele de amplasare” se substituie cu cuvintele „planurile geometrice”;

b) la litera c), cuvintele „schemelor de amplasare” se substituie cu cuvintele „planurilor geometrice”;

2) se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) În cazul terenurilor și construcțiilor, părți componente ale monumentelor arheologice de importanță națională, delimitate drept proprietate a unităților administrativ-teritoriale în baza prevederilor prezentei legi, autoritățile publice vor asigura, la cererea organului central de specialitate în domeniul patrimoniului, transmiterea acestora din proprietatea unităților administrativ-teritoriale în proprietatea statului, dacă, în baza unui studiu pluridisciplinar al specialiștilor în domeniul patrimoniului arheologic, se va demonstra că aceste terenuri/construcții au o valoare națională, din punct de vedere istoric, urbanistic, estetic, etnografic sau antropologic.”.

5. Articolul 21:

1) la alineatul (2) litera b), alineatul (3) literele a) și b), cuvintele „organul abilitat cu funcții de promovare și implementare a politicii de stat în domeniul relațiilor funciare și organizării teritoriului”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „organul abilitat cu funcții de implementare a politicii de stat în domeniul delimitării bunurilor imobile”;

2) alineatul 9¹ va avea următorul cuprins:

„(9¹) Pentru următoarele terenuri, neînregistrate în registrul bunurilor imobile sau înregistrate în alte temeieri decât cele rezultate din art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998, documentația cadastrală în vederea înregistrării primare se întocmește prin executarea lucrării cadastrale la nivel de teren, în modul stabilit de organul central de specialitate în domeniul cadastrului și organizării teritoriului:

a) terenurile loturilor de pe lângă casă și grădini (atribuite în temeiul art. 11 din Codul funciar și art. 82 (în redacția Legii nr. 514/1991 cu privire la modificarea articolului 82 din Codul funciar al R.S.S.Moldova));

b) terenurile cooperativelor de garaje și loturilor pomicole;

c) terenurile aferente clădirilor și altor construcții, transmise în contul cotelor-părți valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole;

d) terenurile drumurilor tehnologice care servesc activităților agricole, proiectate, dar netranspuse în natură;

e) terenurile înregistrate în registrul bunurilor imobile în cote-părți (proprietate privată și proprietate publică);”;

3) se completează cu alineatul (9²) cu următorul cuprins:

„(9²) Pentru terenurile indicate la alineatul 9¹, temei pentru înregistrare în registrul bunurilor imobile servind decizia consiliului local.”;

4) se completează cu alineatul (9³) cu următorul cuprins:

„(9³) În cazul în care, terenurile menționate la alineatul 9¹ se mărginesc cu terenuri proprietate publică a statului, neînregistrate în registrul bunurilor imobile, reprezentanții unității administrativ-teritoriale și reprezentanții statului care administrează terenul proprietate a statului, stabilesc hotarele acestor terenuri. Rezultatele stabilirii hotarelor se stipulează în actul de stabilire a hotarelor, parte componentă a documentației cadastrale.”.

6. Articolul 22 se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Dreptul de proprietate al statului sau al unităților administrativ-teritoriale și domeniul acestuia, asupra terenului care a fost supus anterior procesului de delimitare în conformitate cu prevederile Legii nr. 91/2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor și în privința căruia a fost eliberat titlul de autentificare a dreptului deținătorului de teren de folosință/gestiune economică, se înregistrează în registrul bunurilor imobile la cererea autorităților/entităților în administrarea, gestiunea sau folosința cărora se află terenul respectiv, în temeiul hotărârii de Guvern/deciziei autorității deliberative a administrației publice locale/hotărârii Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, prin care au fost aprobate listele de bunuri imobile proprietate publică;”.

Art. II. – Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii privind delimitarea proprietății publice nr. 29/2018”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de către Agenția Relații Funciare și Cadastru.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Modificarea Legii nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice este necesară în scopul impulsivării și facilitării procesului de delimitare a proprietății publice, acțiune stabilită în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 (acțiunea nr.1.50 ii), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023.

Drept urmare a ședinței grupului de lucru instituit prin Ordinul Directorului general al ARFC nr. 34/2023 privind elaborarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.29/2018, cu participarea reprezentanților Cancelariei de Stat, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerului Energiei, Ministerul Culturii, Agenției Proprietății Publice și Agenției Servicii Publice, întru buna colaborare și asigurarea unui proces participativ la optimizarea utilizării resurselor și crearea unui cadru unic, stabilirea unor reguli clare pentru administrarea eficientă a proprietății publice, s-a decis modificarea cadrului normativ privind delimitarea proprietății publice.

Astfel, modificările propuse urmează să asigure APL cu posibilitatea întocmirii pentru unele categorii de terenuri proprietate publică, a documentației cadastrale prin metodă simplificată, care la rândul său va asigura deminuirea costurilor și timpului pentru înregistrarea acestora. Deasemenea, se promovează prevederi care să asigure evitarea executării delimitării repetate asupra bunurilor delimitate anterior, și pentru aceste terenuri nu s-a asigurat înregistrarea dreptului.

Menționăm că, completarea cadrului normativ nu va afecta realizarea angajamentelor Republicii Moldova potrivit Acordului de credit nr. 6306-MD oferit de Asociația Internațională pentru Dezvoltare pentru proiectul de înregistrare funciară și evaluare a proprietății.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1. În temeiul art. 9 alin. (2) , lit.p) de domeniul public al statului țin monumentele de for public cu statut național de protecție, monumentele de importanță națională de stat și terenurile aferente ale acestora. Conform acestei legi se cere identificarea terenurilor aferente a siturilor, așezărilor arheologice, monumentelor ocrotite de stat de importanță națională, reprezentarea pe materialul cartografic a parcelelor de teren pe care sunt amplasate cu includerea zonelor de protecție, care potrivit Legii privind ocrotirea monumentelor nr. 1530/1993, constituie de jur împrejurul limitei exterioare a terenului monumentului pe o rază de 100 m în intravilanul localităților urbane, 200 m în intravilanul zonelor rurale și de 500 m în extravilan. Totodată, potrivit alin. (4), art. 12 din Legea 1530/1993, delimitarea hotarului zonei de protecție se realizează în baza proiectului zonei de protecție a monumentelor, elaborate ca rezultat al documentării și investigațiilor de teren. Conform Legii în cauză pentru aceste suprafețe sunt stabilite reglementări specifice de amenajare, de intervenție la imobilele existente și de intervenții prin construcții noi în această zonă, fără a delimita ca bunuri imobile și înscrie în registrul bunurilor imobile. Este de menționat că aceste zone se suprapun cu terenuri proprietate privată, terenuri proprietate publică ocupate de drumuri, terenurile

fondului forestier, terenurile fondului apelor, pășuni, terenuri degradate care nu permit formarea unor bunuri imobile întregi ca terenuri aferente monumentelor. Astfel, se propune ca în cazul identificării terenurilor și construcțiilor, părți componente ale monumentelor arheologice de importanță națională, pe terenurile delimitate drept proprietate a unităților administrativ-teritoriale, autoritățile administrației publice locale să asigure, la cererea organului central de specialitate în domeniul patrimoniului, transmiterea acestora, din proprietatea unităților administrativ-teritoriale în proprietatea statului, dacă, în baza unui studiu pluridisciplinar al specialiștilor în domeniul patrimoniului arheologic, se va constata că aceste terenuri/construcții au o valoare națională, din punct de vedere istoric, urbanistic, estetic, etnografic sau antropologic.

2. Ajustarea atribuțiilor ARFC în procesul delimitării terenurilor proprietate publică este dictată de necesitatea realizării depline de către aceasta a mandatului său în domeniile încredințate. Prin Legea nr. 173/2018 pentru modificarea unor acte legislative, au fost modificate actele normative din domeniile de responsabilitate ale ARFC, prin care funcțiile de elaborare a politicilor ale Agenției Relații Funciare și Cadastru au fost delegate unor autorități ale administrației publice centrale, fapt ce a dus la aplicarea eronată procesului de delimitare a proprietății publice din cauza lipsei experienței necesare în domeniul respectiv. În acest sens, legea se completează cu art. 14¹ și art. 15 se expune în redacție nouă.

3. Articolul 20, alineatul (2) la lit. b) sintagma "însoțite de schemele de amplasare" se propune a fi exclusă, ținând cont de prevederile art. 28, alin. (1¹) al Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998, unde pentru înregistrarea primară a bunului imobil, organului cadastral teritorial, pentru înregistrare se prezintă planul geometric.

Totodată, articolul se completează cu alin. 4¹ care stipulează că, urmare delimitării bunurilor imobile, părți componente ale monumentelor arheologice de importanță națională, delimitate drept proprietate a unităților administrativ-teritoriale în baza prevederilor prezentei legi, autoritățile publice vor asigura, la cererea organului central de specialitate în domeniul patrimoniului, transmiterea acestora, din proprietatea unităților administrativ-teritoriale în proprietatea statului, dacă, în baza unui studiu pluridisciplinar al specialiștilor în domeniul patrimoniului arheologic, se va demonstra că aceste terenuri/ construcții au o valoare națională, din punct de vedere istoric, urbanistic, estetic, etnografic sau antropologic.

4. Art.21 alin. 9¹ se expune în redacție nouă din următoarele considerente.

În procesul delimitării proprietății publice, s-au identificat unele categorii de bunuri, cum ar fi terenurile loturilor de pe lângă casă și grădini (atribuite în temeiul art. 11 al Codului funciar și art. 82 (în redacția Legii nr. 514/1991 cu privire la modificarea articolului 82 din Codul Funciar al R.S.S.Moldova)), pentru care proprietarii dețin documente de proprietate, însă nu au întocmit planul geometric necesar înregistrării primare.

Deasemenea, pentru terenurile cooperativelor de garaje, terenurile din componența întovărășirilor pomicole, terenurile aferente clădirilor transmise ca cote-valorice, terenurile înregistrate în registrul bunurilor imobile în cote-părți (proprietate privată și proprietate publică), terenurile drumurilor tehnologice care servesc activităților agricole, proiectate, dar netranspuse în natură, art. 12 din legea nr. 29/2018, prevede că aceste bunuri sunt doar a unităților administrativ-teritoriale și în acest sens, se propune ca documentația cadastrală în vederea înregistrării primare a acestor terenuri să fie întocmită prin procedura stabilită de organul central de specialitate.

În condițiile în care pentru terenurile menționate este cunoscută apartenența, se exclude necesitatea coordonării materialelor cadastrale cu autoritățile publice centrale, procedura

<p>extinsă în timp și care duce la mărirea costurilor lucrărilor.</p> <p>5. Deasemenea, pe parcursul anilor pentru unele bunuri imobile (calea ferată, drumurile auto, etc.) au fost executate lucrări de delimitare, întocmite titluri de autentificare și înregistrate în cadastru. Totodată, se constată că, conform procedurilor stabilite de legislația anterioară, dreptul de proprietate asupra bunurilor menționate a fost înregistrat în temeiul legii, și înregistrat dreptul de folosință/gestiune economică. În vederea evitării executării delimitării repetate asupra bunurilor menționate, articolul 22 se completează cu alin. (2¹) care drept urmare descrie finalitatea acestor lucrări (înregistrarea în registrul bunurilor imobile a dreptului de proprietate).</p>
<p>5. Fundamentarea economico-financiară.</p> <p>Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare din bugetul de stat.</p>
<p>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</p> <p>Pentru implementarea proiectului va fi necesară modificarea Hotărârii Guvernului nr.63/2019.</p>
<p>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</p> <p>Proiectul a fost supus avizării și consultării publice, conform art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, cu expedierea acestuia părților interesate.</p> <p>În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional proiectul este plasat pe pagina web oficială a Agenției Relații Funciare și Cadastru: www.arfc.gov.md, la compartimentul: Transparența decizională/Proiecte de acte normative și pe platforma de participare particip.gov.md.</p>
<p>8. Constatările expertizei anticorupție</p> <p>Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea 100/2017, cu solicitarea efectuării expertizei de către Centrul Național Anticorupție.</p>
<p>9. Constatările expertizei de compatibilitate</p> <p>Proiectul nu necesită efectuarea expertizei de compatibilitate.</p>
<p>10. Constatările expertizei juridice</p> <p>Proiectul a fost supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea 100/2017, cu solicitarea efectuării expertizei de către Ministerul Justiției.</p>
<p>11. Constatările altor expertize</p> <p>Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.</p> <p>De asemenea, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017.</p>

Director general

Digitally signed by Danii Ivan
Date: 2023.09.13 10:35:19 GMT+02:00
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ivan DANII