



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT

asupra proiectului Legii bugetului de stat pentru anul 2022 (nr.366 din 22.11.2021), I lectură

În conformitate cu prevederile art.54 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul Legii bugetului de stat pentru anul 2022, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, în mod prioritar și comunică următoarele.

Proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2022 a fost elaborat în baza prognozei indicatorilor macroeconomici pentru anii 2022-2024, luând în considerație impactul pandemiei COVID-19 și crizei din sectorul energetic asupra economiei naționale, și obiectivelor politicii bugetar-fiscale și vamale pentru anul 2022. De asemenea, s-a ținut cont de prioritățile de politici care derivă din Programul de activitate a Guvernului și alte documente de politici și strategii naționale și sectoriale.

Principalele măsuri de politici pe care este construit proiectul Legii bugetului de stat pentru anul 2022 se referă la: - majorarea salariilor în sectorul bugetar; - susținerea sectorului sănătății; - măsuri de susținere a populației prin compensarea parțială a gospodăriilor casnice a costurilor facturilor la gaze naturale și energie termică; - majorarea ajutorului pentru perioada rece a anului concomitent cu creșterea numărului de beneficiari a acestei alocații.

Comisia constată că, activitatea investițională va fi susținută de politicile statului orientate spre îmbunătățirea climatului investițional și atragerea investițiilor străine, eliminarea constrângerilor din calea mediului de afaceri.

Conform estimărilor, în anul 2022, veniturile bugetului public național se estimează în sumă de circa 80 872,9 mil. lei, cu 7 326,2 mil. lei sau cu 10,0% mai mult față de anul 2021, cheltuielile bugetului public național se estimează în sumă de 96 208,9 mil. lei, cu 10 263,5 mil. lei sau cu 11,9% mai mult față de anul 2021, iar Soldul (deficitul) bugetului public național se estimează în sumă de 15 336,0 mil. lei sau 6,0% din PIB. Pentru anul 2022 este aplicată clauza de derogare de la regula bugetar-fiscală generală stabilită în art.15, alin.(1) și alin.(3) în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, reieșind din consecințele impactului pandemiei de Covid-19 și situației create în sectorul energetic.

Parametrii bugetului de stat pentru anul 2022 se estimează la partea de venituri în sumă de 50 066,6 mil. lei, cu o creștere față de anul 2021 - de 4 204,2 mil. lei sau 9,2%, la partea de cheltuieli - 65 202,6 mil. lei cu o majorare de 7 548,3 mil. lei sau cu 13,1% comparativ cu anul 2021 și soldul (deficitul) bugetar - 15 136,0 mil. lei, din care - 10 605,8 mil. lei sau 70,1% revine componentei de bază, iar 4 530,2 mil. lei sau 29,9% deficitului proiectelor finanțate din surse externe.

Din suma totală a veniturilor bugetului de stat - 93,2% sau 46 669,2 mil. lei revin impozitelor și taxelor, dintre care *impozitele pe venit* - 18,0% din această grupă de venituri, *impozitele pe proprietate* - 0,1%, *impozite și taxe pe mărfuri și servicii* - 76,6% și *taxe asupra comerțului exterior și operațiunilor externe* - 5,3 la sută.

Conform acordurilor încheiate cu donatorii externi, intrările din granturi la bugetul de stat se prevăd în sumă de 1 317,9 mil. lei, ceea ce în raport cu veniturile totale constituie 2,6%.

Cheltuielile bugetului de stat pentru anul 2022 sunt determinate de obiectivele politicii bugetare pe termen mediu și prevăd asigurarea financiară a priorităților ramurilor, conform documentelor de politici naționale și sectoriale; continuării măsurilor de politici în derulare în domenii, precum și a inițierii unor măsuri noi de politici, în special în domeniul protecției sociale; asigurării implementării sistemului unic de remunerare a muncii în sectorul bugetar; precum și realizării activităților în cadrul proiectelor și acțiunilor conform acordurilor cu partenerii de dezvoltare.

În proporție de 90,3% cheltuielile prevăzute în buget urmează să fie acoperite din contul resurselor generale ale bugetului de stat, iar 9,7% - din contul încasărilor de la efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor contra plată; din granturi și împrumuturi pentru proiectele finanțate din surse externe, precum și din donații și alte mijloace bănești, intrate legal în contul instituțiilor bugetare.

Cheltuielile curente sunt prevăzute în sumă de 58 508,2 mil. lei, cu o majorare de 5 787,3 mil. lei sau cu 11,0%, comparativ cu anul 2021.

Cheltuielile capitale însumează 6 694,4 mil. lei, ce constituie cu 1 761,0 mil. lei sau cu 35,7% mai mult față de anul 2021. Ponderea cheltuielilor capitale în totalul cheltuielilor bugetului de stat constituie 10,3 la sută.

Pentru grupa funcțională „*Servicii de stat cu destinație generală*” se prevăd alocații în sumă de 9 968,2 mil. lei sau 15,3% din cheltuielile bugetului de stat, pentru grupa funcțională „*Apărare națională*” - 758,1 mil. lei sau 1,2% din cheltuielile bugetului de stat, pentru grupa funcțională „*Ordine publică și securitate națională*” - 5 830,6 mil. lei sau 8,9% din cheltuielile bugetului de stat, pentru grupa funcțională „*Servicii în domeniul economiei*” - 9 004,7 mil. lei sau 13,8% din cheltuielile bugetului de stat, pentru grupa funcțională „*Protecția mediului*” - 548,9 mil. lei sau 0,8% din cheltuielile bugetului de stat, pentru grupa funcțională „*Gospodăria de locuințe și gospodăria serviciilor comunale*” - 675,9 mil. lei sau 1,0% din cheltuielile bugetului de stat, pentru grupa funcțională „*Ocrotirea sănătății*” - 8 949,9 mil. lei sau 13,7% din cheltuielile bugetului de stat, pentru grupa funcțională „*Cultură, sport, tineret, culte și odihnă*” - 1 027,5 mil. lei sau 1,6% din cheltuielile bugetului de stat, pentru grupa funcțională „*Învățământ*” - 13 655,4 mil. lei sau 20,9% din cheltuielile bugetului de stat, pentru grupa funcțională „*Protecție socială*” - 14 784,7 mil. lei sau 22,7% din cheltuielile bugetului de stat.

Comisia constată că, pentru anul 2022 volumul total al transferurilor de la bugetul de stat către bugetele locale se cifrează la 14 913,9 mil. lei, dintre care: - transferuri cu destinație generală - 1 869,1 mil. lei; - transferurile cu destinație specială - 12 820,1 mil. lei, inclusiv 119,0 mil. lei din Fondul de susținere a populației pentru finanțarea

pachetului minim de servicii sociale de către autoritățile publice locale de nivelul al doilea și transferuri de compensare - 224,7 mil.lei.

Transferurile de la bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat pentru anul 2022 au fost estimate în sumă de 12 550,0 mil. lei, ceea ce este cu 1482,0 mil. lei mai mult față de anul 2021.


Pentru anul 2022, relațiile între bugetul de stat și fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală se realizează prin transferuri de la bugetul de stat în sumă de 6 071,9 mil. lei.

Bugetul de stat pentru anul 2022 este un instrument care reflectă alocări de sume pentru diverse sectoare și politici ce trebuie valorificate pentru interesul comun al societății, și a căror utilizare eficientă și responsabilă conferă continuitate în rezultatele așteptate.

Totodată, la baza construcției bugetare pentru anul 2022 au stat principiile bugetare: unității, universalității, balansării, previzibilității și sustenabilității, performanței și, transparenței.

Potrivit art.54 alin.(3) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, legile bugetare anuale se examinează și se adoptă în două lecturi: - în prima lectură se aprobă indicatorii generali ai bugetului (veniturile, cheltuielile și soldul bugetului), și în a doua lectură proiectul legii se examinează și se votează pe articole sau, după caz, în ansamblu.

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2022 și anexele acestuia și a hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor comisiei, să adopte prezentul raport, și înaintează Parlamentului spre examinare și aprobare în primă lectură indicatorii generali ai bugetului, și anume, venituri în sumă de 50066602,7 mii de lei și cheltuieli în sumă de 65202602,7 mii de lei, cu un deficit în sumă de 15136000,0 mii de lei.

 **Dumitru ALAIBA,**
Președintele Comisiei