



Parlamentul
Republicii Moldova

M.C. nr. 03/02-64

07.06.2024

**Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**

**Biroul permanent al
Parlamentului Republicii Moldova**

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului.

Anexe:

1. Proiectul de lege – 5 file;
2. Nota informativă – 4 file.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	150
"10" 06	2024
Ora	

Deputat în Parlament

Mariana Cușnir

Digitally signed by Dascălu Iulia
Date: 2024.06.07 16:29:40 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Digitally signed by Cușnir Mariana
Date: 2024.06.07 15:28:30 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Digitally signed by Briceag Veronica
Date: 2024.06.07 16:51:30 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Digitally signed by Coșeru Ina
Date: 2024.06.07 15:53:50 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



LEGE

pentru modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. – Legea nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 54–55, art. 378), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3:

- definiția „ambalaj de desfacere” va avea următorul cuprins:

”*ambalaj de desfacere* - ambalajele proiectate și destinate a fi umplute la punctele de vânzare, precum și ambalajele de unică folosință, destinate a fi umplute în punctele de desfacere, în conformitate cu lit. b) din Anexa nr. 1 a Hotărârii Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.”;

- articolul se completează cu noțiunea de „plasare pe piață” care va avea următorul cuprins:

”*plasare pe piață*” înseamnă orice tip de furnizare a unui produs pe piață pentru prima dată, cu titlu profesional, spre distribuire, consum sau utilizare în cursul unei activități comerciale, fie contra cost, fie gratuit. Importul pe teritoriul vamal al Republicii Moldova se consideră plasare pe piață.

2. Articolul 11 alineatul (1) va avea următorul cuprins:

” (1) Subiecții taxei reglementate de prezentul articol sunt persoanele juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, și persoanele fizice care desfășoară activitate de întreprinzător, sub orice formă stabilită de legislație, și anume:

a) producătorii de mărfuri indicate la alin.(2), lit. a);

b) importatorii de mărfuri indicate la alin.(2), lit. a);

c) cumpărătorii care procură de la persoane fizice și juridice de pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al acesteia, mărfuri indicate la alin. (2) lit. a), b) și c);

d) producătorii care plasează pe piață și importatorii de produse și mărfuri ambalate;

e) producătorii și importatorii care fabrică/importă pentru plasare pe piață, ambalajele indicate în alin. 2 lit. c).”

- alineatul (2) va avea următorul cuprins:

”(2) Categoriile de mărfuri ce cauzează poluarea mediului în procesul utilizării sunt următoarele:

a) mărfurile indicate în anexa nr. 8;

b) ambalajul primar, secundar și/ sau terțiar fabricat din plastic, lemn, hârtie, carton, sticlă, metale feroase și/sau aluminiu ce conține produse, și/sau facilitează și protejează manevrarea, transportul mai multor unități de produse/bunuri, și/sau grupează mai multe unități de produse/bunuri, și/sau facilitează livrarea lor de la producător la utilizatorul sau consumatorul final;

c) ambalajele de desfacere.”

- alineatul (3) va avea următorul cuprins:

”(3) Obligația privind taxa pentru mărfurile indicate la alin. (2) survine la momentul importului pentru importatori, la data plasării pe piață a mărfurilor și/sau ambalajelor respective pentru producătorii locali, la data procurării mărfurilor și/sau ambalajelor de la persoanele fizice și juridice de pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al acesteia.”

- alineatul (4) pct. 2) va avea următorul cuprins:

”2) pentru ambalaj- în sumă absolută la o unitate de măsură a greutateii materialului din care este fabricat ambalajul (plastic, lemn, hârtie, carton, sticlă, metale feroase, și/sau inclusiv aluminiu):

Materialul ambalajului	Cota taxei pe ambalaje (lei/tonă)
Plastic	4500
Lemn	1400
Hârtie și carton	1000
Sticlă	2000
Metale feroase	1400
Aluminiu	1400

- alineatul (4), pct. 2¹) se abrogă;

- alineatul (6), litera i) se abrogă;

alineatul (6) litera f) vor avea următorul cuprins: ”f) ambalajul primar din materiale plastice și ambalajul primar compozit aferent pâinii și produselor de panificație clasificate la pozițiile tarifare 1901 20 000, 1905 40, 1905 90 300, 1905 90 700 și 1905 90 800.”;

- la alineatul 6, litera h) textul : ” și/sau materiale” , se exclude.

- alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„(7) Subiecții menționați la alineatul (1) înregistrați în SIA-MD beneficiază de o scutire de taxa pe ambalaje în funcție de raportul dintre cantitatea de deșeuri valorificate și cantitatea de deșeuri care corespunde obiectivului de valorificare prevăzut în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 561/2020, înmulțit cu cota taxei pe ambalaje prevăzută la alin. (4) pct. 2), după cum urmează:

$$T = Q * Ct - (V/O \times Q * Ct),$$

unde:

T – Suma taxei calculată spre plată;

Q – Cantitatea de ambalaje plasată pe piață pe fiecare tip de material din care sunt confecționate;

Ct – Cota taxei pe ambalaje aferentă tipului de material din care sunt confecționate;

V – Cantitatea de deșeuri valorificată în anul de raportare, aferent fiecărui tip de material;

O – Cantitatea de deșeuri care corespunde obiectivului de valorificare pentru anul de raportare, aferent fiecărui tip de material.”.

3. La articolul 14 alineatul (4), textul ” până la data de 30 a lunii imediat următoare lunii de gestiune” se substituie cu textul ”până la data de 25 a lunii imediat următoare lunii de gestiune.”.

Articolul II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare în termen de 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Notă informativă
la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului

1. Denumirea autorului la elaborare a proiectului

Proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 1540 din 25.02.1998 privind plata pentru poluarea mediului, este elaborat de către deputata în Parlamentul Republicii Moldova, Mariana Cușnir.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului (Legea nr. 1540/1998), rezultă din necesitatea aducerii unei mai bune clarități asupra modului de implementare și de raportare de către agenții economici a noilor prevederi legale introduse în anul 2023 prin Legea nr. 246/2023, dar și de eliminare a unor neconcordanțe legislative și ambiguități apărute în urma transpunerii Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.

Totodată, rezultatele preliminare privind atingerea țintelor de valorificare a deșeurilor de ambalaje dar și petițiile venite de la agenții economici au impus elaborarea prezentei inițiative legislative care ar urma să faciliteze implementarea conceptului de REP (Responsabilitatea Extinsă a Producătorului) și de generare a datelor veridice privind trasabilitatea deșeurilor de ambalaje, lucru indispensabil în contextul viitoarei transpuneri a unui șir de directive UE cu referire atât la veniturile bugetare din taxele pentru neatingerea țintelor de valorificare stabilite prin Legea privind deșeurile nr. 209/2016 și a hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje nr. 561/2020, cât și a elaborării planurilor de gestionare a deșeurilor bazate pe date veridice și pe modelări economice cât mai calitative. Suplimentar, elaborarea prezentului proiect de lege a fost condiționată și de nevoia de a asigura condiții de concurență loială pentru toți actorii economici care importă sau produc bunuri ambalate în Republica Moldova, sau, în cadrul ședințelor cu reprezentanții mediului de afaceri au fost aduse la cunoștința Parlamentului, a Ministerului Mediului dar și a Serviciului Fiscal de Stat practici anticoncurențiale sau metode de eschivare de la plata taxei pentru ambalaje de către unii agenți economici.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Modificările sunt efectuate la articolele armonizate deja cu legislația Uniunii Europene, iar prezentul proiect de modificare vine cu prevederi mai clare privind aplicarea legii, lăsând mai puțin loc de interpretare. Astfel, modificările aduse sunt în concordanță cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului includ:

- completarea legii cu 2 noțiuni noi care au ca scop excluderea interpretărilor prevederilor legale;
- noțiunea ambalaj de desfacere va clarifica subiecții și obiectele impunerii cu taxa pentru poluarea mediului; în sensul scutirii de la plata taxei, aceasta este corelată cu prevederile responsabilității extinse a producătorului conținute în HG nr.561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.
- noțiunea de plasare pe piața clarifica momentul în care mărfurile sau produsele plasate pe piață sunt pasibile plății taxei în condițiile legii .
- definirea mai clară a subiectului și definirea mai clară a obiectului legii prevăzute la art. 11;
- modificările la art. 11 vor defini clar cine sunt subiecții și care este obiectul plății taxei pentru a evita interpretarea acesteia. În acest sens, așa cum este prevăzut în directivele europene, subiect al taxei sunt producătorii/importatorii de mărfuri și produse, iar obiectul taxei sunt produsele/mărfurile ambalate
- excluderea ambalajelor compozite ca poziție tarifară aparte în procesul de taxare, acum ambalajele compozite urmează să fie raportate la materialul preponderent ca greutate.
- La solicitarea agenților economici subiecți la aceasta categorie, s-a exclus ambalajul compozit deoarece în conformitate cu responsabilitatea extinsă a producătorului atingerea țintelor de colectare a deșeurilor de ambalaje de compozit se raportează la materialul preponderent ca greutate conținut în ambalajul compozit
- includerea expresă a momentului apariției obligației taxei pentru subiecții legii
- Pentru a clarifica momentul apariției obligației s-a inclus noțiunea de plasare pe piață pentru producători, iar pentru importatori momentul apariției obligației devine momentul importului mărfurilor/produselor ambalate.
- modificarea indicilor formulei privind scutirea de taxă a agenților economici care au atins țintele de valorificare stabilite de HG.561/2020
- Formula din varianta actuală a legii conține o exprimare eronată care nu produce un calcul în valori monetare a taxei, în acest sens actualizarea formulei va permite un calcul în valori monetare precum și va fi mai clar prevăzut momentul scutirii și quantumul plății în cazul în care țintele din responsabilitatea extinsă a producătorului nu sunt atinse.
- modificarea termenului de prezentare a rapoartelor către SFS de către agenții economici care nu sunt înregistrați în SIA-MD, de la data de 30 a lunii imediat următoare lunii de gestiune în data de 25 a lunii imediat următoare lunii de gestiune.
- la solicitarea agenților economici care raportează lunar în cadrul consultărilor publice a fost propusă data de 25 pentru a evita conflictul pentru luna Februarie, și pentru a facilita prezentarea în timp util a rapoartelor solicitate.
- eliminarea separării ambalajelor după pozițiile tarifare în cazul punerii pe piață a ambalajelor;
- și alte modificări redacționale.

5. Fundamentarea economico - financiară
Implementarea proiectului de lege nu presupune cheltuieli financiare de la bugetul de stat.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Proiectul este corelat cu prevederile actelor legislative în vigoare. După adoptarea proiectului de lege va fi necesară ajustarea actelor normative subordonate celor, ce au suferit careva modificări (hotărâri de Guvern, regulamente, ordine ale autorităților administrației publice centrale etc).
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege urmează a fi supus consultărilor publice în conformitate cu prevederile legale.
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 35 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Expertiza de compatibilitate nu este necesară, dat fiind faptul că actul normativ nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Modificările sunt efectuate la articolele armonizate deja cu legislația Uniunii Europene, iar prezentul proiect de modificare vine cu prevederi mai clare privind aplicarea legii.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 în procesul desfășurării procesului de avizare.
11. Consultări publice
Proiectul de lege va fi supus consultărilor publice.

Deputat în Parlamentul RM

Mariana Cușnir

Digitally signed by Cușnir Mariana
Date: 2024.06.07 15:29:30 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

