



19 10 15 Nr. 03/11097
La nr. 06/1-5345 din 2 octombrie 2015

Ministerul Economiei

Cu referire la proiectul Legii cu privire la gazele naturale, al Legii privind modificarea și completarea unor acte normative, comunicăm următoarele.

La proiectul de Lege cu privire la gazele naturale:

1. În preambul urmează a fi indicată expres transpunerea parțială a Directivei nr. 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă a gazelor naturale și de abrogare a Directivei nr. 2003/55/CE, în conformitate cu Declarația de compatibilitate efectuată de către Centrul de armonizare a legislației, autoritate administrativă din subordinea Ministerului Justiției.

2. La art. 2, urmează a fi revăzută oportunitatea păstrării cuvintelor „extrem de joase” în redacția noțiunii „situație excepțională pe piața gazelor naturale”. Or, sintagma „temperaturi extrem de joase” conține elemente de coruptibilitate și poate fi interpretată diferențiat la aplicarea actului normativ.

Aceeași obiecție se referă și la cuvintele „logic”, „clar” și „ușor accesibil” de la art. 54 alin. (4).

3. Urmează a fi argumentată suplimentar în nota informativă necesitatea stabilirii la art. 12 alin. (3) a normei cu privire la anexarea la licență, în mod obligatoriu, a condițiilor de desfășurare a activității licențiate. În caz contrar, luându-se în considerare faptul că, condițiile în cauză sunt stabilite în conformitate cu legislația în vigoare, dublarea legislației se consideră a fi inutilă. Mai mult, în măsura în care condițiile de desfășurare a activității licențiate vor forma anexa la licență, va fi admisă situația în care, urmare modificării sau completării actelor normative, condițiile indicate în anexă nu vor mai corespunde și nu vor putea fi considerate norme juridice, care necesită a fi respectate, potrivit art. 13 alin. (2).

4. Având în vedere faptul că, la art. 19 alin. (2) este vizat direct Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, autoritate administrativă din subordinea și monitorizarea Ministerului Economiei, fiind considerată instituție interesată în soluționarea problemelor incluse în proiect, urmează ca proiectul dat să fie avizat de către această autoritate, precum și supus consultării publice, în conformitate cu art. 21 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, art. 4 lit. e) și art. 38 alin. (1) al Legii nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, Legea nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional și cu procedurile stabilite de Guvern.

5. La art. 36 alin. (5) va fi indicat termenul maxim, în interiorul căruia Agenția este obligată să notifice Secretariatul Comunității Energetice despre

hotărîrea privind certificarea provizorie a operatorului sistemului de transport. Specificarea unui termen proxim este importantă pentru a nu fi admisă tergiversarea notificării respective și primirea avizului, care vor sta la baza aprobării de către Agenție a hotărîrii cu privire la certificarea operatorului sistemului de transport.

6. Urmează a fi revăzute prevederile art. 45 alin. (4) și (5) cu privire la împuternicirea Agenției cu dreptul de a respinge persoana propusă în calitate de agent de conformitate sau de a solicita operatorului sistemului de distribuție să desfacă contractul cu agentul de conformitate din motive de lipsă de independență sau de capacitate profesională. Or, legislația actuală nu identifică seria de criterii, la nerespectarea cărora pot fi considerate acțiunile agentului de conformitate dependente sau lipsite de capacitate profesională.

7. Redacția art. 66 și 67 va cuprinde doar normele primare, care vor constitui temeiul legal de emitere a:

1) Hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind rețelele de gaze naturale, în corespundere cu art. 12 alin. (3) din Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003.

2) Codului rețelilor de gaze naturale, în corespundere cu art. 53 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001.

Obiecția data se referă și la art. 88, care urmează să conțină doar temeiul legal de emitere a Regulamentului privind procedura de schimbare a furnizorului, urmînd ca ultimul să prevadă etapele, condițiile, drepturile și obligațiile și alte norme, ce vor reglementa raportul juridic în cauză.

8. Prima folosire a abrevierii „Agenția” va fi substituită cu denumirea completă a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, deoarece exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea lor în text, la prima folosire, în conformitate cu art. 46 alin. (8) din Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale.

9. În textul proiectului:

1) Se va face referință la numărul legislaturii și la data adoptării actelor normative (de exemplu la: art. 7 alin. (1) lit. a), art. 9 alin. (3), art. 70 alin. (2), art. 72 alin. (11), art. 78 alin. (1), art. 81 lit. f) și g), art. 82 alin. (1) lit. d) și art. 88 alin. (5)).

2) Elementele de text se vor grupa conform următoarei formule: articole numerotate cu cifre arabe, alineate numerotate cu cifre arabe între paranteze și litere numerotate cu litere latine și o paranteză, iar în cazul în care subdiviziunile sau diviziunile însemnate cu litere latine se împart, componentele lor se însemnează cu cratimă. (a se vedea art. 32 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001).

10. Păstrarea art. 81 alin. (11) se consideră a fi inutilă și urmează ca acesta să fie exclus, întrucît prevederea referitor la faptul că, drepturile și obligațiile consumatorilor finali se stabilesc în actele normative în vigoare, constituie un text cu caracter declarativ, care nu urmărește reglementarea unor situații juridice concrete.

11. De la art. 82 alin. (1) lit. b) se vor exclude cuvintele „la alegere”, deoarece se dublează prima sintagma „să aleagă” din cadrul aceluiași element de text.

12. La art. 109 alin. (1) se va stabili că, Agenția este în drept să prelungească **motivat** termenul de emitere a deciziei cu privire la rezultatele examinării reclamației privind soluționarea neînțelegerilor apărute între întreprinderile de gaze naturale.

13. În nota informativă va fi argumentată suplimentar sancțiunea de 1%-5% sau 10% pentru încălcarea prevederilor legale, propuse la art. 113.

14. La definitivarea proiectului și la întocmirea variantei sale finale, urmează a fi excluse divergențele apărute între autor și autoritățile și instituțiile interesate.

15. La proiectul respectiv, precum și la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nu a fost anexată expertiza anticorupție, efectuată în modul stabilit de Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 și Regulamentul cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23 august 2006.

La proiectul de lege pentru modificarea și pentru completarea unor acte legislative:

16. În titlul proiectului, din sintagma „pentru completarea” se va exclude cuvîntul „pentru”, utilizîndu-se titlul folosit în proiectul Hotărîrii de Guvern privind aprobarea proiectului dat.

17. Urmare propunerii cu privire la modificarea și completarea la art. I a unui singur articol și la art. II a unei singure anexe, urmează ca amendările propuse să fie expuse în cîte un singur alineat, cu referință la articolul și anexa respectivă din Lege.

La proiectele Hotărîrilor de Guvern:

18. După cuvîntul „privind” se va utiliza în titlu cuvintele „aprobarea avizului la proiectul de lege cu privire la”.

19. Lista miniștrilor contrasemnatari urmează a fi expusă, ținîndu-se cont de prevederile art. 102 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova din 29 iulie 1994 și art. 30 din Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern. Prin urmare, hotărîrea adoptată de Guvern se semnează de Prim-ministru și se contrasemnează de către miniștrii care au obligația punerii în executare. În acest context, hotărîrile urmează a fi contrasemnate de către ministrul economiei și ministrul justiției, iar referința la funcția de viceprim-ministru se va exclude.

20. Din redacția proiectului Hotărîrii de Guvern privind modificarea și completarea unor acte normative, se va exclude textul ce urmează după formula de aprobare și prezentare pentru examinare Parlamentului a proiectului de lege, întru evitarea dublării conținutului proiectului de lege în proiectul hotărîrii de Guvern.

21. Recomandăm să fie elaborat:

1) un singur proiect de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, obiectul de reglementare al căreia va constitui ambele proiecte de legi.

2) un singur proiect de Hotărîre de Guvern, ce va viza aprobarea proiectului de lege propus.

Viceministru



Eduard SERBENCO