

MINISTERUL  
MUNCII, PROTECȚIEI  
SOCIALE ȘI FAMILIEI AL  
REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА, СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ И СЕМЬИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 1  
Tel. +373 22 269301; Fax. +373 22 269310  
e-mail: [secretariat@mmpsf.gov.md](mailto:secretariat@mmpsf.gov.md);  
web: [www.mmpsf.gov.md](http://www.mmpsf.gov.md)

МД-2009, Кишинэу, ул. Василе Александри, 1  
Тел. +373 22 269301; Факс. +373 22 269310  
e-mail: [secretariat@mmpsf.gov.md](mailto:secretariat@mmpsf.gov.md);  
web: [www.mmpsf.gov.md](http://www.mmpsf.gov.md)

25.03.2013 nr. 1135  
la CJ10 nr.97 din 06.03.2013

✓ Domnului **Victor POPA**,  
Președintele Comisiei parlamentare  
juridică, numiri și imunități

Stimate domnule Președinte al Comisiei,

Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei a examinat proiectul de lege nr.91 din 01.03.2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către doamna deputat în Parlament Liliana Palihovici, și expune următoarele obiecții și propuneri:

La **Art.I** - Legea nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor.

1. La pct.1 al proiectului:

art.14 alin(6) litera d) de expus în redacția:

„d) acordarea militarului prin contract a concediului de maternitate, concediului parțial plătit pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 3 ani și concediului suplimentar neplătit pentru îngrijirea copilului în vîrstă de la 3 la 6 ani, cu menținerea locului de serviciu (a funcției);

alin.(7) de expus în redacția:

„(7) La locul de îndeplinire a serviciului militar, militarii prin contract beneficiază de dreptul la următoarele indemnizații sociale, achitate din sursele bugetului de stat alocate structurii militare:

- a) indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă cauzată de boli obișnuite sau de accidente nelegate de muncă;
- b) indemnizație pentru prevenirea îmbolnăvirilor (carantină);
- c) indemnizație de maternitate, inclusiv pentru soția aflată la întreținerea militarului prin contract;
- d) indemnizație unică la nașterea copilului;
- e) indemnizație pentru creșterea copilului pînă la împlinirea vîrstei de 3 ani;
- f) indemnizație pentru îngrijirea copilului bolnav în vîrstă de pînă la 7 ani, sau a copilului cu dizabilitate pentru afecțiuni intercurrente – pînă la împlinirea vîrstei de 16 ani;

Indemnizațiile specificate la literele a), b), c), f) se acordă în baza certificatului de concediu medical, eliberat în condițiile legislației în vigoare”;

2. La pct.2 al proiectului:

după alin.(7) articolul se completează cu un alineat nou (7<sup>1</sup>) în următoarea redacție:

„(7<sup>1</sup>) Pentru militarii prin contract, baza de calcul și quantumul indemnizațiilor specificate la alin.(7) literele a), b), c), e), f) se determină similar prestațiilor respective prevăzute în Legea nr.289-XV din 22 iunie 2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale. Mărimea indemnizației specificate la alin.(7) litera d) se stabilește anual prin Legea bugetului de stat.”

**La Art. II. - Legea nr.289-XV din 22 iulie 2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale.**

1. Propunem suplimentar art.1 alin.(2) din Lege de completat după cuvîntul „maternitatea „ cu cuvintele „creșterea copilului”.

2. La pct. (1) din proiect propunerea de modificare a alin. (2) din art. 2 considerăm neacceptabilă, deoarece art.2 alin. (2) din Legea nr.289-XV din 22.07.2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, prevede noțiunea de „ajutor de șomaj”;

3. La pct. 2 din proiect și pct. 4 din proiect, propunerile prin care se modifică art. 5 alin. (2) din lege și art. 18 alin. (1) sunt inacceptabile și solicităm de exclus modificarea prevăzută la art. 5 alin. (2) și modificarea prevăzută la art. 18 alin. (1) propoziția a doua, ce se referă la persoanele cu statut de șomer din următoarele considerente:

***Implementarea modificărilor în cauză va înfrîna incontestabil un șir de impedimente care nu sunt posibil a fi evitate, decît prin efectul unor noi modificări al cadrului legal, ceea ce nu este rezonabil în condițiile economice și sociale existente:***

***a) potrivit cadrului legal existent protecția socială a șomerilor este garantată prin Legea privind ocuparea forței de muncă și protecție socială a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă nr. 102 – XV din 13.03.2003, conform căreia șomerii care au stagiul de cotizare respectiv, beneficiază de ajutor de șomaj, care este o prestație ce se achită din mijloacele bugetului de asigurări sociale de stat, iar familiile cu copii ale șomerilor, beneficiază de indemnizație pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 1,5 ani, în temeiul Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1478 din 15.11.2002.***

***b) lărgirea cercului de persoane care vor beneficia de indemnizații pentru creșterea copilului, presupune surse suplimentare ale bugetului asigurărilor sociale de stat, care nu sunt prevăzute în Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013.***

***c) în urma modificărilor propuse, va fi imposibil de determinat baza de calcul a indemnizației pentru creșterea copilului șomerilor, reieșind din faptul, că în perioada premergătoare riscului asigurat - nașterea copilului, aceștia nu vor întruni condițiile necesare pentru stabilirea indemnizației (vor întruni stagiul necesar de cotizare, însă nu vor avea venit asigurat în perioada respectivă, salariul de funcție sau tarifar de asemenea nu va fi posibil de determinat, dat fiind faptul că categoria în cauză de persoane nu sunt încadrate în cîmpul muncii, la fel șomerii nu se vor afla în concediu pentru îngrijirea copilului, dat fiind faptul că nu sunt încadrați în muncă și este alogic de a se afla în concediu în condițiile cînd persoana nu lucrează).***

4. La pct. 3 din proiect:

*Considerăm modificarea prevăzută în proiect a bazei de calcul a indemnizațiilor de asigurări sociale, reieșind din venitul asigurat din 12 luni premergătoare lunii riscului asigurat, nu va soluționa problematica vizavi de contracararea cazurilor de majorare abuzivă a bazei de calcul, de către un șir de beneficiari de indemnizații de asigurări sociale, cărora , cadrul legal existent le permite în perioade scurte de o lună calendaristică sau două luni „să-și organizeze” obținerea venitului asigurat în proporții maximale fără a contribui esențial la bugetul asigurărilor sociale de stat, obținând posibilitatea de a primi indemnizații de asigurări sociale în cuantumuri maximale (mai mari în unele cazuri de câteva ori decât salariile angajaților care activează) pe parcursul a 3 ani.*

În scopul evitării efectuării unor cheltuieli necuvenite de la bugetul asigurărilor sociale de stat, propunem suplimentar operarea următoarelor modificări la art. 6 și 7 din Lege:

**La articolul 6:**

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Asigurații, care au un stagiul total de cotizare de pînă la 3 ani, beneficiază de dreptul la prestații de asigurări sociale dacă confirmă un stagiul de cotizare de cel puțin 9 luni din ultimele 24 de luni premergătoare datei producerii riscului asigurat/nașterii copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului).”;

la alineatul (3) după cuvintele „ beneficiază de” se completează cu cuvintele „dreptul la”, iar la finalul alineatului cuvîntul „asigurat” se substituie cu cuvintele „asigurat/nașterea copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului).”;

la alineatul (4) cuvintele „sau a bursei” se exclud;

articolul se completează cu trei alineate noi (6), (7) și (8) cu următorul cuprins:

„(6) Femeile asigurate au dreptul la indemnizație de maternitate indiferent de durata stagiului de cotizare.

(7) Soția aflată la întreținerea soțului asigurat beneficiază de dreptul la indemnizație de maternitate în cazul în care soțul confirmă un stagiul de cotizare specificat la alineatele (1), (2) sau (3) al prezentului articol.

În cazul înregistrării căsătoriei după survenirea riscului asigurat (concediul de maternitate), indemnizația se stabilește pentru perioada de la data înregistrării căsătoriei pînă la data expirării concediului de maternitate.

(8) Persoanele care au beneficiat sau beneficiază de prestații de asigurări sociale pe teritoriul altui stat, nu pot beneficia de indemnizații pentru același risc asigurat în condițiile prezentei legi pentru aceeași perioadă.”

**La articolul 7:**

articolul va avea următorul cuprins:

„Articolul 7. Baza de calcul a indemnizațiilor de asigurări sociale.

(1) Baza de calcul a indemnizațiilor de asigurări sociale prevăzute la art.5 alin.(1) literele a), b), d), g) și art.15 alin.(1) litera a) o constituie venitul mediu lunar asigurat realizat în ultimele 24 de luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat, din care au fost calculate contribuții individuale de asigurări sociale.

(2) Baza de calcul a indemnizației de asigurări sociale prevăzute la art. 5 alin.(1) litera f) o constituie venitul mediu lunar asigurat, realizat în ultimele 24 de luni calendaristice premergătoare lunii nașterii copilului, din care au fost calculate contribuții individuale de asigurări sociale.

(3) Venitul asigurat pentru anii respectivi incluși în calcul la determinarea bazei de calcul a indemnizațiilor de asigurări sociale nu poate depăși plafonul venitului din care se calculează contribuții individuale de asigurări sociale stabilit prin Legea anuală a bugetului asigurărilor sociale de stat. În cazul în care, în calcul se include anul calendaristic incomplet, venitul asigurat se plafonează reieșind din numărul de luni lucrate, luate în calcul.

(4) Venitul mediu lunar asigurat se determină prin împărțirea la 24 a venitului asigurat realizat la toate entitățile în ultimele 24 de luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat/nașterii copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului).

(5) În cazul lipsei venitului asigurat la toate entitățile în unele și aceleași luni calendaristice din perioada celor 24 de luni calendaristice luate în calcul la determinarea bazei de calcul din motivele: concediu de boală, concediu de maternitate, concediu pentru îngrijirea copilului pînă la împlinirea vârstei de 3 ani, șomaj cu drept de ajutor de șomaj, aceste luni se includ în calcul cu venit lunar asigurat în mărimea unui salariu minim pe țară în vigoare la data survenirii riscului asigurat/nașterea copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului).

(6) În cazul în care, activitatea asiguratului din perioada premergătoare lunii survenirii riscului asigurat/nașterea copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului) constituie mai puțin de 24 de luni calendaristice, aceleași luni calendaristice lipsă la toate entitățile de pînă la angajare se includ în calcul la determinarea venitului mediu lunar asigurat cu venit lunar asigurat în mărimea unui salariu minim pe țară în vigoare la data survenirii riscului asigurat/nașterea copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului).

(7) Asiguratul, care în ultimele 24 de luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat/nașterii copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului) nu are realizat venit asigurat la toate entitățile din motivele: concediu de boală, concediu de maternitate, concediu de îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 3 ani, șomaj cu drept de ajutor de șomaj, baza de calcul a indemnizației o constituie cuantumului unui salariu minim pe țară în vigoare la data survenirii riscului asigurat/nașterea copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului).

(8) Asiguratul, care în ultimele 24 de luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat/nașterii copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului) nu are realizat venit asigurat la toate entitățile din motivele: concediu de boală, concediu de maternitate, concediu de îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 3 ani, șomaj cu drept de ajutor de șomaj, cît și din alte motive decît cele nominalizate, lunile, în care lipsește venitul asigurat din motivele nominalizate se includ în calcul cu venit lunar asigurat în mărimea unui salariu minim pe țară în vigoare la data survenirii riscului asigurat/nașterea copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului).

(9) La determinarea bazei de calcul a indemnizațiilor, lunile calendaristice în care nu s-a realizat venit asigurat din motivele: concediu de boală, concediu de maternitate, concediu de îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 3 ani, șomaj cu drept de ajutor de șomaj se includ în calcul în modul prevăzut la alineatele (5), (6), (8) numai la entitatea unde asiguratul își desfășoară activitatea de bază.

(10) Prevederile alineatelor (4), (5), (6), (7), (8), (9), (11) și (12) din prezentul articol se aplică la determinarea bazei de calcul și în cazul în care asiguratul activează la o singură entitate.

(11) Lunile care se includ în baza de calcul din ultimele 24 de luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat/nașterea copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului), în care venitul asigurat lipsește din alte motive decît cele menționate la alin(5) al prezentului articol, nu se exclud din calcul.

(12) Asiguratul care în ultimele 24 de luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat/nașterii copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului) nu are realizat venit asigurat la toate entitățile din alte motive, decât concediu medical, concediu de maternitate, concediu pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 3 ani, șomaj cu drept de ajutor de șomaj, indemnizația nu se stabilește.

(13) Baza de calcul a indemnizației de maternitate pentru femeile asigurate, care nu se încadrează în nici una din condițiile prevăzute la art.6 alin.(1), (2) și (3) din prezenta lege, o constituie cuantumul unui salariu minim pe țară în vigoare la data survenirii riscului asigurat.

(14) Baza de calcul a indemnizației de maternitate, acordate soțiilor aflate la întreținerea soților asigurați, este venitul mediu lunar asigurat al soțului, determinat în condițiile prevăzute de prezentul articol.

(15) Baza de calcul a indemnizațiilor de asigurări sociale prevăzute la art.5 alin.(1) lit.a) și d) și art.15 alin.(1) lit. a) pentru șomeri o constituie cuantumul lunar al ajutorului de șomaj în vigoare la data survenirii riscului asigurat.

(16) Venitul asigurat se include în calcul în lunile în care a fost calculat.

(17) Indemnizațiile prevăzute la art.5 alin.(1) literele a), b), d), g) și art.15 alin.(1) litera a) se calculează și se plătesc pentru zile calendaristice.

Venitul asigurat pentru o zi calendaristică se determină prin împărțirea venitului mediu lunar asigurat, calculat în conformitate cu prevederile prezentului articol, la numărul de zile calendaristice din luna pentru care se plătește indemnizația.

(18) Indemnizațiile de asigurări sociale prevăzute la art.5 alin.(1) literele a), b), d), f), g) și art.15 alin.(1) litera a) stabilite în conformitate cu prezenta lege nu se recalculază, cu excepția cazurilor legate de modificarea legislației privind modul de salarizare.”

5. La pct. 4 din proiect, articolul 18:

***Modificarea prevăzută în proiect la alin. (1) art. 18 în varianta propusă depășește obiectul de reglementare a normelor din articolul 18, care au menirea de a reglementa dreptul la indemnizație pentru creșterea copilului, însă nu dreptul la concediu pentru îngrijirea copilului, care este obiectivul codului muncii. De asemenea, modificarea creează impedimente la acordarea dreptului la indemnizația pentru creșterea copilului, dat fiind faptul că dreptul la concediu pentru îngrijirea copilului îl au toate persoanele menționate la alin. (2) al acestui articol și respectiv apare întrebarea care din aceste persoane o să beneficieze de indemnizație, dacă după cum reiese din proiect dreptul la indemnizație îl are persoana care are dreptul la concediu, dar nu persoana care îngrijește nemijlocit de copil aflîndu-se în concediu pentru îngrijirea copilului.***

Din aceste considerente propunem la art. 18 din proiect:

alineatul (1) de expus cu următorul cuprins:

„(1) Asiguratul, care se află în concediu pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 3 ani la toate entitățile în care activează, are dreptul la indemnizație lunară pentru creșterea copilului de la data acordării concediului și pînă la vîrsta copilului de 3 ani.

În cazul în care data acordării concediului pentru îngrijirea copilului diferă de la o entitate la alta, indemnizația se stabilește, începînd de la data ultimei acordări a concediului.”

la alineatul (4) cuvântul „Persoana” de substituit cu sintagma „Asiguratul (mama, tata)”;

la alineatul (5):

după cuvântul „beneficia” de completat cu sintagma „la cerere, opțional”, iar cuvântul „persoane” de substituit cu sintagma „persoane asigurate”;

în final alineatul de completat cu o propoziție cu următorul conținut: „Fiecare asigurat beneficiază de dreptul la indemnizație/indemnizații pentru copilul/copiii de care nemijlocit îngrijește.”

**La Art. III.- Codul muncii al Republicii Moldova.**

1. La articolul 123 din Codul Muncii:

în alin. (2) sintagma „din bugetul asigurărilor sociale de stat” de exclus.

2. La articolul 124 din Codul Muncii:

în alin. (2) sintagma „persoanelor indicate la alin. (1)” de substituit cu sintagma „femeilor salariate și ucenicilor”.

3. Alin. (5) din proiect în final de completat cu sintagma: „cu achitarea indemnizației/indemnizațiilor pentru copilul/copiii de care nemijlocit îngrijește asiguratul”.

4. La articolul 197 din Codul Muncii,

în alin. (2) sintagma „prevăzute de sistemul asigurărilor sociale de stat” de exclus.

**La Art. IV:**

1. La alin.(1), cuvintele „la data publicării” de substituit cu cuvintele „începînd cu 01 iulie 2013”.

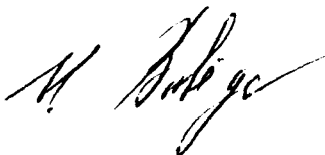
2. După alineatul (1) de completat cu un nou alineat (2) cu următorul cuprins:

„(2) În cazul în care, dreptul la indemnizație lunară pentru creșterea copilului pînă la vîrsta de 3 ani a apărut pînă la data intrării în vigoare a prezentei legi, iar cererea pentru stabilirea indemnizației a fost depusă după această dată, se vor aplica normele prezentei legi.”

3. Alin. (2) din proiect devine alineatul (3).

Cu respect,

Ministru



**Valentina BULIGA**