



*8 decembrie* 2016

*Dj8 nr. 496*

**AVIZ**

**la proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2017  
(nr.466 din 05.12.2016)**

Direcția generală juridică a examinat în mod prioritar proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și a constatat următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, fiind aprobat prin Hotărârea nr. 1294 din 05.12.2016, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit prevederilor art.54 alin.(1) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, Parlamentul examinează și adoptă legea bugetului de stat, legea bugetului asigurărilor sociale de stat și legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul respectiv în termenul prevăzut de calendarul bugetar. Potrivit art.47 alin.(1), Guvernul aprobă și prezintă Parlamentului proiectele legilor bugetare pe anul următor – până la 15 octombrie, iar Parlamentul adoptă legile bugetare pe anul următor – până la 1 decembrie. Prin urmare, se constată că la înaintarea spre examinare a proiectului legii bugetului de stat pentru anul 2017, nu s-au respectat termenii stabiliți în Legea nr.181/2014.

3. Întru respectarea normei art.19 al Legii 780/2001, la art.2 pct.3) lit.a) liniuța 3, cuvintele „procurarea echipamentului no-till, mini-till” se vor substitui cu textul „procurarea tehnicii și utilajului agricol aplicat la tehnologia de prelucrare a solului No-Till și Mini-Till”.

4. Norma art. 9 stabilește că se scutesc de plata chiriei instituțiile publice finanțate de la bugetul de stat și uniunile de creație – pentru încăperile închiriate de la alte instituții publice finanțate de la bugetul de stat, precum și de la întreprinderile de stat ai căror fondatori sunt instituțiile publice respective sau autoritatea ierarhic superioară acestora. Reținem că, norma dată atestă imprecizie în raport cu norma art.184 alin.(2) din Codul civil potrivit căreia instituția publică nu are dreptul să instituie alte persoane juridice, cu excepția uniunilor de persoane juridice și a instituțiilor create de către instituțiile de învățământ superior de stat cu autonomie universitară cu acordul fondatorului. Prin urmare, pentru evitarea contradicțiilor este necesar de concordat reglementările sus-menționate, prin asigurarea unicității de reglementare.

5. Potrivit normei art.10, instituțiilor financiare care au acordat până la 29 iulie 1994 credite preferențiale pe termen lung cooperativelor de construcție a locuințelor înființate până la 1 ianuarie 1993 și care au început construcția caselor până la această dată, băncilor comerciale care au acordat, după 29 iulie 1994, astfel de credite cooperativelor de construcție a locuințelor, specificate în Hotărârea Parlamentului nr. 209-XIII din 29 iulie 1994, precum și instituțiilor financiare care au acordat credite cooperativelor de construcție a locuințelor, specificate în hotărârile Parlamentului nr. 834-XIII din 16 mai 1996, nr. 1588-XIII din 27 februarie 1998, nr. 1147-XIV din 20 iulie 2000 și nr. 905-XV din 7 martie 2002, în condițiile prevăzute de aceste hotărâri, li se compensează de la bugetul de stat veniturile ratate prin acordarea acestor credite.

Este important să menționăm că, în hotărârile indicate mai sus, este indicată și banca comercială „Banca Socială”, care se află în proces de lichidare. Pe cale de consecință, apare astfel întrebarea dacă au fost alocate mijloace financiare în cuantumul care ar permite finalizarea compensării veniturilor ratate de la bugetul de stat în cadrul anului bugetar 2017 sau compensarea veniturilor se va prelungi până la finalizarea procesului de lichidare a BC „Banca Socială” SA.

6. Potrivit art.15 lit.g), Ministerul Finanțelor se autorizează să modifice raporturile dintre bugetul de stat și bugetele locale în cazul modificării actelor normative în vigoare sau al adoptării de noi acte normative privind organizarea administrativ-teritorială, în cazul delegării unor competențe sau al retragerii lor, în cazul trecerii, în modul stabilit, a unor instituții din subordinea autorităților publice locale în subordinea autorităților publice centrale și viceversa, precum și în cazul trecerii unor instituții din subordinea autorităților publice locale de nivelul întâi în subordinea autorităților publice locale de nivelul al doilea și viceversa. La examinarea normei date urmează a se lua în considerare prevederea art. 109 din

Constituția Republicii Moldova potrivit căreia administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, ale descentralizării serviciilor publice, ale eligibilității autorităților administrației publice locale și ale consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit. Întru respectarea normei constituționale, dar și ale prevederii art.3 al Legii privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16.10.200, potrivit căreia, autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra procedurilor de redistribuire a resurselor ce urmează a fi alocate acestora, proiectul de lege se va completa corespunzător în sensul obligativității Ministerului Finanțelor de a consulta autoritățile administrației publice locale.

7. La examinarea art.16, potrivit căreia Guvernul se abilitază cu dreptul de a forma în componența bugetului de stat un fond de compensare, urmează a corela prevederea dată cu norma art.35 din Legea nr.181/2014, potrivit căreia relațiile între bugetul de stat și bugetele locale se realizează prin: a) transferuri cu destinație generală; b) transferuri cu destinație specială. Luând în considerare norma art. IV ale Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.267 din 01.11.2013, care abilitază Guvernul cu dreptul de a forma în componența bugetului de stat un fond de compensare, în proporție de până la 1% din veniturile bugetului de stat, pentru acoperirea eventualelor discrepante (riscuri) legate de reformarea sistemului de raporturi interbugetare, constatăm că, formarea fondului de compensare devine o practică în elaborarea bugetului de stat. Astfel, formarea fondului de compensare tinde a avea un caracter permanent, în condițiile în care inițial a fost format pentru acoperirea eventualelor discrepante (riscuri) legate de reformarea sistemului de raporturi interbugetare, iar prin prezentul proiect de lege acesta se formează „în legătură cu rezultatele modeste în vederea consolidării bazei de venituri proprii ale autorităților administrației publice locale”. Această practică nu poate fi susținută, în condițiile în care atât norma art.35 a Legii nr.181/2014 cât și prevederea art.(9) alin.(1) al Legii privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003 stabilește în calitate de transferuri efectuate de la bugetul de stat către bugetele unităților administrativ-teritoriale doar transferurile cu destinație generală și transferurile cu destinație specială.

8. Cu referire la Anexa nr.4 „Investițiile capitale pe autoritățile publice centrale”, reținem că acesta ar trebui să se analizeze în paralel cu tabelul nr. 11, întrucât tabelul nr. 11 oferă informații suplimentare cu privire la proiectele individuale. Ținând cont de aceasta, atragem atenția asupra faptului că în Anexa nr.4 la autoritatea publică centrală, Ministerul Justiției, este prevăzut proiectul individual „Bălți”. Examinând tabelul nr. 11, observăm că la același compartiment,

acesta prezintă o informație mai detaliată și care se prezintă astfel „Construcția Penitenciarului din municipiul Bălți”. În vederea excluderii oricăror interpretări, dar și din motivul că Anexa nr.4 conține informații care nu oferă detalii cu privire la proiectul în cauză, reținem necesitatea completării corespunzătoare a Anexei nr.4.

9. Referitor la amendamentele care vor parveni din partea deputaților, atenționăm că în corespundere cu art.131 din Constituția Republicii Moldova, Hotărârilor Curții Constituționale nr.19 din 20.04.1999 și nr.29 din 22.05.2001, constatăm prezentarea oblogatorie a avizului pozitiv din partea Guvernului la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestui proiect ține în totalitate de competența Parlamentului.



**Șef Direcție  
Ion Creangă**

Ex. T.Malai  
Tel:5-82