

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră (număr unic 251/MAI/2024)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
<p><b>Agencia de Guvernare Electronică</b> aviz nr. 24/3007 – 47 din 27.03.2024</p>		<p>La art. I pct. 4, modificarea la art. 10 alin. (1) din Legea nr. 283/2011, textul „precum și de a utiliza bazele de date ale altor autorități în conformitate cu cadrul normativ cu privire la protecția datelor cu caracter personal” de substituit cu textul „precum și să consume date din sisteme informaționale terțe în conformitate cu prevederile cadrului normativ în domeniul schimbului de date și interoperabilității”.</p> <p>Argumentăm această propunere prin necesitatea corelării modificării propuse cu dispozițiile Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, care la art. 6:</p> <p>alin. (3), stipulează obligația participanților la schimbul de date, implicit și al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, să efectueze schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate și să asigure condițiile tehnice necesare realizării schimbului de date, și alin. (10), stabilește obligația participanților la schimbul de date să asigure în mod constant resursele necesare (umane, financiare, tehnologice), precum și să întreprindă toate măsurile recomandate de autoritatea competentă pentru asigurarea conectării, a continuității și a securității schimbului de date și măsurile necesare în corespundere cu legislația din domeniul protecției datelor cu caracter personal.</p> <p>alin. (11) lit. a), prevede sarcina pentru autoritatea competentă (Instituția publică „Agencia de Guvernare Electronică”) să verifice respectarea de către participanții la schimbul de date a prevederilor legislației privind accesul la</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Cuvintele „precum și de a utiliza bazele de date ale altor autorități în conformitate cu cadrul normativ cu privire la protecția datelor cu caracter personal” au fost substituite cu cuvintele „precum și să consume date din sisteme informaționale terțe în conformitate cu prevederile cadrului normativ în domeniul schimbului de date și interoperabilității”.</p>

		informațiile cu accesibilitate limitată și, în mod special, ale legislației privind protecția datelor cu caracter personal.	
<b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b> aviz nr. 21-1881 din 04.04.2024		<p>Sub aspect tehnico-legislativ, la pct. 1 din proiectul de lege (modificarea alin. (3) din art. 5), propunem substituirea cuvântului „sintagma” cu cuvântul „textul”, deoarece la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.</p> <p>Complementar, în condiția în care în Nota informativă lipsește informația aferentă Compartimentului „Constataările expertizei de compatibilitate”, recomandăm revizuirea Notei, respectând structura consacrată la art. 30 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Cuvântului „sintagma” a fost substituit cu cuvântul „textul”.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Proiectul notei informative a fost modificat.</p>
<b>Cancelaria de Stat</b> aviz nr. 30-69-3840 din 08.04.2024		<p><b>La art. I:</b></p> <p>1. La punctul 1 din proiectul legii, prin care art. 5 alin. (1) al Legii nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră se completează cu lit. „d) Subdiviziunile specializate ale Poliției de Frontieră”, considerăm judicios respectarea prevederilor statuate la art.30 alin.(4) și alin.(12) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, care stabilesc posibilitatea creării subdiviziunilor unei autorități sub forma de servicii, secții, direcții și direcții generale. Or, Legea enunțată nu oferă un cadru legal pentru instituirea unor elemente structurale diferite, care se propun prin completarea respectivă.</p> <p>Concomitent, subliniem și prevederile pct. 1 din Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, care stabilesc expres tipurile de subdiviziuni structurale ale autorităților publice.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Potrivit art. 30 alin. (2) din Legea nr. 98/2012, aparatul central este format pentru exercitarea atribuțiilor ministerului sau ale altei autorități administrative centrale ce țin de asigurarea organizațională a activității ministrului sau a directorului general, de reglementare normativ-juridică, de conlucrare cu alte autorități publice , precum și de gestionare a sferei de competență a acestora.</p> <p>Astfel constatăm că domeniile de activitate precum: urmărirea penală, investigații, expertiza criminalistică, pregătirea chinologică, intervenția specială sunt domenii specializate/auxiliare cu funcții operaționale și tactice, cu competență teritorială generală, separate de organul central de administrare ce nu implică implementarea politicilor publice a entității, ori elaborarea cadrului</p>

	<p>În aceeași ordine de idei, notăm lipsa definiții clare a subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului General al Poliției de Frontieră și care este fundamentarea necesității de instituire a acestora. Din nota informativă nu poate fi dedusă fundamentarea și nu rezultă scopul, condițiile instituirii și domeniul de activitate a acestora.</p> <p>Subsecvent, la punctul 1 din proiectul legii, prin care se operează modificări la art.5, redacția propusă la alin.(7), prin care este exclusă competența ministrului afacerilor interne de a aproba structura și efectivul unităților, urmează a fi revizuită, or necesitatea unei astfel de modificări nu este argumentată în nota informativă.</p> <p>În același context, indicăm că art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, stabilește competența Guvernului de a aproba structura și efectivul limită ale ministerelor, ale altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și ale structurilor organizaționale din sfera lor de competență.</p> <p>Prin analogie, potrivit art. 12 alin. (4) din Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, efectivul-limită și regulamentul Inspectoratului General al Poliției se aprobă de Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne.</p> <p>Totodată, învederăm privind necesitatea respectării normelor expuse la art. 31 din Legea nr. 98/2012, privind aprobarea structurii și efectivului serviciilor publice desconcentrate.</p> <p>2. La punctul 2 din proiect, prin care legea se completează cu un articol nou 5<sup>2</sup>, propunem revizuirea alin. (3), or abordarea urmează să fie sistemică și uniformă în privința aprobării regulamentelor de activitate a subdiviziunilor specializate.</p>	<p>normativ sau gestionarea directă a domeniului de bază al acesteia.</p> <p>Un exemplu similar, în vederea îndeplinirii atribuțiilor specifice/specializate pe anumite domenii în cadrul Inspectoratului General al Poliției, Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, Inspectoratului General pentru Migrație, etc. sunt înființate subdiviziuni specializate cu competență teritorială generală, separate de organul central de administrare (subdiviziunile specializate ale IGP: Centrul Chinologic, Inspectoratul național de investigații, Inspectoratul național de securitate publică, Direcția urmărire penală, Brigada cu destinație specială "Fulger", etc.).</p> <p>Subsecvent, prevederile art. 15 alin. (6) lit. g<sup>1</sup>) și g<sup>2</sup>) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, stabilește în mod expres competența conducătorilor autorităților administrative din subordinea ministrului, de a aproba sau modifica statul de personal și schema de încadrare ale autorității administrative în limitele fondului de retribuire a muncii și ale structurii și efectivului-limită stabilite de Guvern și regulamentele subdiviziunilor interne ale autorității administrative.</p> <p>Astfel, potrivit pct. 19 din Hotărârea Guvernului nr. 1145/2018, aprobă regulamentele de organizare și funcționare, precum și schemele de încadrare ale subdiviziunilor Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, aprobă/modifică statul de personal al Poliției de Frontieră, în limitele fondului de retribuire a muncii și ale efectivului-limită stabilit de Guvern.</p> <p>Suplimentar, menționăm că Nota Informativă a fost completată în sensul argumentării normei propuse.</p> <p>Mai mult, potrivit art. 9 alin. (3) lit.b) și c) din Legea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr.</p>
--	--	--

	<p>Analogic, potrivit art. 14 alin. (4) ale Legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, structura și regulamentele de activitate a subdiviziunilor specializate se aprobă de către ministrul afacerilor interne.</p> <p>3. La punctul 3 din proiect, prin care se propune la art. 6 alin. (1) lit. b) excluderea sintagmelor „al personalului naval” și „și porturilor”, urmează a fi revizuită, din considerentul că necesitatea excluderii acestora nu este suficient argumentată în nota informativă, făcându-se referire la prevederile Regulamentului cu privire la normele aplicabile în scopul facilitării traficului maritim internațional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2023, fără a se menționa o normă expresă.</p> <p>4. Totodată, opinăm despre necesitatea revizuirii pct. 5 din proiectul de lege, prin care se propune o redacție nouă a art. 14 ce ține de personalul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră (în continuare Poliția de Frontieră), or Poliția de Frontieră are sarcini de prevenire și combatere a criminalității transfrontaliere, inclusiv a traficului de ființe umane, a organizării migrației ilegale, a trecerii ilegale a frontierei de stat, a contrabandei, a falsificării și folosirii frauduloase a documentelor, iar potrivit structurii aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, personalul încadrat în unele subdiviziuni ale Poliției de Frontieră nu poate fi calificat ca funcționar public cu statut special, dar la categoria funcționarilor publici cu</p>	<p>93/2007, șeful Inspectoratului, similar elaborează structura organizatorică și statul de personal ale Inspectoratului în limitele personalului și fondurilor stabilite și aprobă regulamentele subdiviziunilor Inspectoratului.</p> <p>Nota informativă a fost completată cu temeiul instituirii subdiviziunilor specializate și impactul financiar în cazul instituirii acestora.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Nota informativă a fost completată cu temeiul excluderii competențelor.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Art. 14 a fost completat cu categoria de angajați – funcționari publici.</p>
--	--	--

	<p>statut general. Funcționarul public cu sarcini în domeniul achizițiilor publice, juridic (reprezentare în instanță), audit intern etc., nu poate deține statut special prin natura și specificul sarcinilor, din acest considerent personalul trebuie să fie constituit din 3 componente: funcționari publici cu statut special, funcționari publici cu statut general, personalul contractual (deservire tehnică și auxiliar).</p> <p>Astfel, considerăm argumentele expuse în nota informativă ca fiind nejustificative, iar statul de personal avizat de către Cancelaria de Stat, nu constituie temei de modificare al legii.</p> <p>În mare parte, nota informativă reflectă importanța formării personalului Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, dar toată secțiunea ce reglementează numirea și formarea funcționarilor este abrogată, în redacția propusă aceste norme nu se regăsesc în lege, or considerăm imperios aprobarea unei abordări sistemice.</p> <p><b>La art. II alin. (1),</b> în nota informativă se va argumenta necesitatea intrării în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, conform cerințelor prevăzute la art. 56 alin. (1) și alin. (3) ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Suplimentar, în cazul lipsei argumentelor justificative privind necesitatea intrării în vigoare la data publicării, recomandăm excluderea punctului 2 din proiect.</p> <p>Subsidiar, menționăm că, proiectul de lege conține prevederi, care la etapa de implementare vor avea ca impact reorganizări și reforme structurale/instituționale, astfel încât acestea cad sub incidența Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019. Prin urmare, proiectul de lege respectiv trebuie însoțit și de documentul de analiză a impactului.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Nota informativă a fost completată în acest sens.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Instituirea subdiviziunilor specializate urmează a se realiza în limita efectivului aprobat actualmente pentru IGPF și a alocațiilor aprobate instituției în legea bugetului de stat. Mai mult ca atât, nota informativă conține descrierea impactului financiar care conform calculelor efectuate înregistrează o economie la capitolul cheltuieli de personal care vor fi îndreptate pentru achitarea concediilor neutilizate și a altor plăți în cazul</p>
--	--	--

			neacceptării funcțiilor noi propuse în rezultatul preavizării.
<p><b>Ministerul Finanțelor</b> aviz nr. 07/4-03/148/589 din 08.04.2024</p>		<p>Se propune de revizuit proiectul în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ stipulate în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, conform art. 62 alin. (3) din Legea menționată, în cazul în care se abrogă integral textul unei părți, cărți, unui titlu, capitol, unei secțiuni, subsecțiuni, unui paragraf, punct, articol, alineat, subpunct, unei litere sau al diviziunii acesteia, numărul sau litera cu care este însemnat elementul respectiv nu se atribuie altor elemente structurale din șirul dat.</p> <p>Adițional, în contextul în care prin proiectul de lege se propune instituirea unor subdiviziuni specializate în structura Poliției de Frontieră, nota informativă urmează a fi completată cu detalii adiționale, estimări și calculate costurile aferente creării acestor subdiviziuni, inclusiv statutul acestora și respectiv efectivul limită necesar, pentru a nu admite crearea unor subdiviziuni fără acoperire financiară în cadrul resurselor prevăzute în legea bugetară anuală.</p> <p>Totodată, luând în considerație că, aprobarea proiectului de lege va condiționa modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră (IGPF), instituirea subdiviziunilor specializate urmează a se realiza în limita efectivului aprobat actualmente pentru IGPF și a alocațiilor aprobate instituției în legea bugetului de stat.</p> <p>Păstrarea efectivului-limită aprobat actualmente, nu va crea premise pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă parțial.</b> Notă informativă a fost completată cu detalii adiționale domeniilor specializate/auxiliare cu funcții operaționale și tactice, cu competență teritorială generală, separate de organul central de administrare ce nu implică implementarea politicilor publice a entității, ori elaborarea cadrului normativ sau gestionarea directă a domeniului de bază al acesteia.</p>

<b>Ministerul Educației și Cercetării</b> aviz nr. 07-07/2180 din 04.04.2024		<b>Lipsă de propuneri și obiecții.</b>	<b>S-a luat act.</b>
<b>Ministerul Muncii și Protecției Sociale</b> aviz nr. 07/1595 din 27.03.2024		<b>Lipsă de propuneri și obiecții.</b>	<b>S-a luat act.</b>
<b>Agencia Servicii Publice</b> aviz nr. 01/0807 din 05.04.2024		<b>Lipsă de propuneri și obiecții.</b>	<b>S-a luat act.</b>
<b>Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal</b> aviz nr. 04-01/1167 din 12.04.2024		<b>Lipsă de propuneri și obiecții.</b>	<b>S-a luat act.</b>
<b>Expertizare</b>			
<b>Ministerul Justiției</b> aviz nr. 04/1-3397 din 10.04.204		<p>Potrivit notei informative, elaborarea proiectul hotărârii Guvernului are drept scop îmbunătățirea procesului educațional și formarea profesională în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și înlăturarea normelor interpretabile din Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră.</p> <p>La textul proiectului comunicăm că, cuvântul „sintagma” reprezintă o unitate semantico-sintactică stabilă, formată dintr-un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare. Astfel, la formularea amendamentelor, în conformitate cu uzanțele de tehnică legislativă se va folosi cuvântul „textul” pentru</p>	<b>Se acceptă.</b>

		<p>individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se vor utiliza termenii „cuvântul”/„cuvintele”.</p> <p>La pct. 4 nu este clară sintagma „speciale de telecomunicații”. Totodată, respectiva se va corela cu Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007.</p> <p>La pct. 5 din proiectul legii, autorul propune o redacție nouă a conținutului art. 14 din Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră. Textul „(2) – abrogat” se va exclude, or, conform uzanțelor de tehnică legislativă, textul propus pentru noua redacție a art. 15 se va diviza în alineate succesive.</p> <p>Totodată, la alin. (4) se recomandă substituirea cuvintelor „polițist de frontieră” cu sintagma „funcționar public cu statut special”.</p> <p>Subsecvent, alin. (5) este lipsit de densitate normativă, având un caracter declarativ, motiv pentru care se va examina oportunitatea excluderii din cuprinsul art. 14.</p> <p>Adițional, nota informativă se va completa cu argumente suplimentare referitor la raționamentul excluderii de la controlul de securitate, a personalului naval și al personalului de protecție a zonelor de securitate cu acces limitat în cadrul porturilor (amendament propus la art. 6 alin. (1) lit. b)).</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Sintagma a fost revăzută prin prisma art. 2 din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007</p> <p><b>Se acceptă.</b> Textul „alin. (2) – abrogat” - a fost exclus.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b> Nota informativă a fost completată.</p>
<p><b>Centrul Național Anticorupție</b> aviz nr. 06/2/7431 din 02.05.2024</p>		<p>Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt: a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei; b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia; c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate; d) examinarea recomandărilor</p>	<p><b>Se acceptă.</b> La 30.04.2024, proiectul a fost plasat pe platforma guvernamentală: <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a>, pentru consultare publică și este disponibil la link-ul: <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-2832011-cu-privire-la-politia-de-frontiera/12151">https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-2832011-cu-privire-la-politia-de-frontiera/12151</a>.</p>

	<p>cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii; e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."</p> <p>Prin urmare, deși în nota informativă autorul menționează că, "[...] proiectul a fost plasat pe platforma guvernamentală: <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> și poate fi accesat la link-ul: <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12151">https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12151</a>", accesarea linku-ului relevă că proiectul și nota nu sunt plasate pentru consultare publică pe site-ul oficial al Ministerului Afacerilor Interne și nici pe portalul I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului 1 guvernamental <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a>, ceea ce înseamnă că accesul părților interesate la proiectul respectiv nu a fost asigurat.</p> <p>Suplimentar, obligația autorului de a asigura consultarea publică a proiectului rezultă și din norma cuprinsă la pct.190 al Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, care statuează că "[...] Proiectul anunțat se plasează, concomitent, pe pagina web oficială a autorului proiectului în vederea efectuării consultării publice a proiectului".</p> <p>Cu referire la informarea publicului privind inițierea elaborării prezentului proiect de decizie, se remarcă că autorul a respectat această etapă esențială a procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor statuată la art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.</p> <p>Prin urmare, având în vedere cele expuse mai sus, se remarcă că transparența în procesul decizional a fost asigurată parțial.</p>	
--	---	--

	<p>În textul proiectului au fost identificate norme contradictorii și conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările Legii nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, în ceea ce privește statutul și personalul Poliției de Frontieră (analiza detaliată a factorilor de risc și riscuri de corupție identificați în acest sens este prezentată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție).</p> <p><b>Obiecții :</b>  Conform proiectului, se înființează subdiviziuni specializate ale Poliției de Frontieră, unități ce fac parte din structura Poliției de Frontieră. În acest sens, integrând textul propus cu redacția în vigoare a art.5 alin.(1) din Legea nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, se stabilește că structura Poliției de Frontieră este compusă din Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, subdiviziuni regionale ale Poliției de Frontieră și subdiviziuni specializate ale Poliției de Frontieră. Prin examinarea art.5/2 și art.14 din proiect în raport cu art.5 alin.(1) al Legii nr.283/2011, conform modificărilor propuse de proiect, se constată existența unui conflict de norme, care, în momentul aplicării, ar putea crea premise pentru o alegere subiectivă și abuzivă a normei în ceea ce privește structura Poliției de Frontieră. În acest sens, Legea nr.283/2011 reglementează atribuțiile și funcționarea Poliției de Frontieră, în timp ce Inspectoratul General al Poliției de Frontieră este una dintre unitățile acesteia. Respectiv, utilizarea în denumirea art.5/2 și art.14, cât și în textul alin.(1) al acestora, a expresiilor ”Subdiviziunile specializate ale Inspectoratului”, ”atribuțiilor specifice ale Inspectoratului” și ”Personalul Inspectoratului” oferă neclaritate cu referire la statutul subdiviziunilor specializate și personalul Poliției de Frontieră. În acest sens, prin modificarea conținutului art.14, se crează o lacună în ceea ce privește statutul personalului care activează în subdiviziunile regionale ale Poliției de Frontieră și subdiviziunile specializate ale Poliției de Frontieră. Or, reiterăm că, structura Poliției de Frontieră este</p>	<p><b>Se acceptă.</b>  Proiectul a fost adaptat în strictă corespundere cu recomandările înaintate.</p>
--	---	---

	<p>formată nu doar din Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, ci și din subdiviziuni regionale și subdiviziuni specializate. Totodată, cu referire la alin.(2) al art.14 propus de proiect, polițistul de frontieră este funcționarul public cu statut special angajat în cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră și în subdiviziunile regionale ale acestuia. Cu toate acestea, este de remarcat că proiectul nu menționează și categoria de personal care va activa în subdiviziunile specializate ale Poliției de Frontieră. Or, conform redacției în vigoare a art.14 alin. (1) din Legea nr.283/2011, "Personalul Poliției de Frontieră se constituie din polițiști de frontieră, funcționari publici, salariați civili și personal de deservire tehnică."</p> <p><b>Recomandări:</b> Se recomandă revizuirea normelor propuse la art.5/2 și art.14 din proiect și ajustarea acestora conform prevederilor Legii nr.283/2011 în ceea ce privește structura și personalul Poliției de Frontieră. În acest sens, spre exemplu, se propun următoarele: 1. La art.5/2, în denumirea acestuia și la alin.(1), se recomandă de a se substitui cuvântul "Inspectoratului" cu cuvintele "Poliției de Frontieră". 2. La art.14: în denumirea acestuia și la alin.(1), se recomandă de a se substitui cuvântul "Inspectoratului" cu cuvintele "Poliției de Frontieră"; la alin.(2), cuvintele "ale acestuia" se recomandă de a se substitui cu cuvintele "și în subdiviziunile specializate ale Poliției de Frontieră".</p>	
	<p><b>Concluzia expertizei anticorupție:</b> Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne și are drept scop îmbunătățirea procesului educațional formării profesionale din cadrul Ministerului Afacerilor Interne în baza bunelor practici, precum și înlăturarea vulnerabilităților și normelor interpretabile din Legea nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră. Prin proiect se propune modificarea Legii nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, în vederea excluderii Centrului de Excelență în Securitatea Frontierei, care urmează a fi absorbit de către Academia "Ștefan cel Mare" a MAI, și instituirea</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Toate obiecțiile și recomandările au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.</p>

		<p>subdiviziunilor specializate în structura Poliției de Frontieră de către ministrul afacerilor interne, la propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.</p> <p>De asemenea, proiectul aduce modificări unor prevederi ale Legii nr.283/2011 în conformitate cu dispozițiile Codului administrativ și ale Regulamentului privind consolidarea securității portuare și a securității la bordul navelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2024, stabilește definiția polițistului de frontieră și statutul său juridic, precum și îmbunătățește reglementările actuale ale legii.</p> <p><b>Concluzia expertizei:</b> Proiectul promovează interesele Ministerului Afacerilor Interne privind perfecționarea cadrului normativ ce reglementează atribuțiile și funcționarea Poliției de Frontieră, ceea ce este conform interesului public. Cu toate acestea, proiectul de decizie conține factori de risc și riscuri de corupție, fiind identificate norme contradictorii și conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările Legii nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, în ce privește statutul și personalul Poliției de Frontieră. Respectiv, se recomandă revizuirea proiectului prin prisma obiectivelor și recomandărilor prezentate în prezentul raport de expertiză anticorupție.</p>	
--	--	---	--

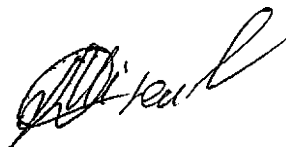
<b>AVIZARE REPETATA</b>		
<b>Participantul la avizare (expertizare)/consultare publica</b>	<b>Conținutul obiecției/prounerii (recomandării)</b>	<b>Argumentarea autorului proiectului</b>
<b>Ministerul Muncii și Protecției Sociale</b> aviz nr.07/2561 din 17.05.2024	<b>Lipsă de obiecții și propuneri.</b>	<b>S-a luat act.</b>
<b>Ministerul Educației și Cercetării</b> aviz nr. 07-09/3135 din 14.05.2024	<b>Lipsă de obiecții și propuneri.</b>	<b>S-a luat act.</b>
<b>Ministerul Justiției</b> aviz nr. 04/1-4514 din 15.05.2024	<b>Lipsă de obiecții și propuneri.</b>	<b>S-a luat act.</b>

<b>Agencia de Guvernare Electronica</b> aviz nr. 24/3007 – 79 din 15.05.2024	<b>Lipsa de obiectii si propuneri.</b>	<b>S-a luat act.</b>
<b>Centrul National pentru Protectia Datelor cu Caracter Personal</b> aviz nr. 04-01/1434 din 16.05.2024	<b>Lipsa de obiectii si propuneri.</b>	<b>S-a luat act.</b>
<b>Ministerul Finantelor</b> aviz nr. 07/4-04/215 din 16.05.2024)	<b>Lipsa de obiectii si propuneri.</b>	<b>S-a luat act.</b>
<b>Centrul National Anticoruptie</b> aviz nr.06/2/7824 din 14.05.2024	Proiectul a fost elaborat de catre Ministerul Afacerilor Interne si are drept scop imbunatatirea procesului educational formarii profesionale din cadrul Ministerului Afacerilor Interne in baza bunelor practici, precum si inlaturarea vulnerabilitatilor si normelor interpretabile din Legea nr.283/2011 cu privire la Politia de Frontiera. Prin proiect se propune modificarea Legii nr.283/2011 cu privire la Politia de Frontiera, in vederea excluderii Centrului de Excelenta in Securitatea Frontierei, care urmeaza a fi absorbit de catre Academia "Stefan cel Mare" a MAI, si instituirea subdiviziunilor specializate in structura Politei de Frontiera de catre ministrul afacerilor interne, la propunerea sefului Inspectoratului General al Politei de Frontiera. De asemenea, proiectul aduce modificari unor prevederi ale Legii nr.283/2011 in conformitate cu dispozitiile Codului administrativ si ale Regulamentului privind consolidarea securitatii portuare si a securitatii la bordul navelor, aprobat prin Hotararea Guvernului nr. 23/2024, stabileste definitia politistului de frontiera si statutul sau juridic, precum si imbunatateste reglementarile actuale ale legii. Proiectul promoveaza interesele Ministerului Afacerilor Interne privind perfectionarea cadrului normativ ce reglementeaza atributiile si functionarea Politei de Frontiera, ceea ce este conform interesului public.	<b>S-a luat act.</b>

<p align="center"><b>Agencia Servicii Publice</b> aviz nr.01/1065 din 17.05.2024</p>	<p align="center"><b>Lipsă de obiecții și propuneri</b></p>	<p align="center"><b>S-a luat act.</b></p>
<p align="center"><b>Cancelaria de Stat</b> aviz nr. 30-69-5350 din 17.05.2024</p>	<p><b>La art. I:</b></p> <p>Cu referire la completarea cu lit. d) a art.5 alin.(1) din Legea nr. 283/2011, opinăm privind necesitatea ajustării proiectului în corespundere cu prevederile statuate la art.30 alin.(4) și alin.(12) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, în contextul în care subdiviziunile unei autorități pot fi create exclusiv sub forma de servicii, secții, direcții și direcții generale.</p> <p>Concomitent, se va ține cont și de criteriile prevăzute la pct. 1 din Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, care stabilesc expres tipurile de subdiviziuni structurale ale autorităților publice.</p> <p>Punctul 3 din proiect, prin care se propune excluderea sintagmelor „al personalului naval” și „și porturilor” de la art. 6 alin. (1) lit. b), urmează a fi revizuit, din considerentul că necesitatea excluderii acestora nu este suficient argumentată în nota informativă, or Capitolul VIII. Revizuirii din Regulamentul cu privire la normele aplicabile în scopul facilitării traficului maritim internațional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2023, nu reglementează competența Poliției de Frontieră, dar se referă la periodicitatea revizuirii planurilor de securitate portuară.</p> <p>De asemenea, în contextul art. 14 alin. (1) din proiectul de lege, prin care se stabilește că personalul Poliției de Frontieră este constituit din funcționari publici cu statut special, funcționari publici și personal contractual, se</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Urmare ședinței cu reprezentanții Cancelariei de Stat din 31.05.2024, au fost operate modificări în proiect și nota informativă.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Proiectul a fost redactat.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Art. 14 alin. (3) a fost expus în redacție nouă conform propunerilor înaintate.</p>

	<p>propune completarea pct. 5 la proiect, cu o redacție nouă a art. 14 alin.(3), și anume: „(3) Raporturile de serviciu ale funcționarilor publici sânt reglementate de Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, iar raporturile de muncă a personalului contractual de Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003.”.</p> <p>Totodată, considerăm argumentele expuse în nota informativă ca fiind nejustificative, iar statul de personal avizat de către Cancelaria de Stat nu constituie temei de modificare a Legii.</p> <p>Suplimentar, indicăm că potrivit art. 14 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative și art. 37 alin. (1) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, „hotărârea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru organizarea executării legilor”. Astfel, prevederile hotărârilor de Guvern nu pot servi drept temei juridic pentru modificarea normelor statuate în legi.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> A fost exclus alineatul din Nota informativă.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Amendarea Legii nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră a fost o condiționalitate specificată de Cancelaria de Stat pentru executarea prevederilor Strategiei naționale de dezvoltare a afacerilor interne 2022-2027, aprobată de către Guvern.</p>
<p><b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b></p> <p>aviz nr.21-2718 din 21.05.2024</p>	<p><b>Lipsă de obiecții și propuneri.</b></p>	<p><b>S-a luat act.</b></p>

Secretară de stat



**Daniella MISAIL-NICHTIN**