



Pr. 67/13.06.19
CPS, CAP

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-8808

Chișinău

„12” 12 2019

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr.67 din 13 iunie 2019), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.628/ 2019.

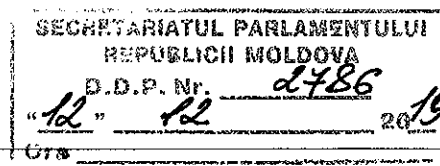
Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 4 file)

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex.: V. Mustea
Tel.: 250-128*



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.628

din 11 decembrie 2019

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului
de lege pentru modificarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Serghei PUȘCUȚA

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.628/2019

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 67 din 13 iunie 2019) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

La art. I (*art. 30 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar*)

Norma juridică ce se propune a fi instituită la alin. (3¹), pentru completarea art. 30 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, va avea caracter temporar, condiționat de evenimentul la survenirea căruia dispozițiile își încetează acțiunea, și anume la „formarea bazei de venituri locale”.

În conformitate cu principiile activității de legiferare, unul dintre aceste principii este predictibilitatea normei juridice.

Drept urmare, nu este clar momentul cînd survine (se produce) condiționalitatea impusă, deoarece nu există criterii de apreciere a formării bazei de venituri locale: de exemplu, cota veniturilor proprii de 30% din total venituri sau cota veniturilor autonome/generale (venituri proprii, defalcări de la impozite și taxe de stat și transferuri generale de nivelare) de 50% din total venituri.

Acest fapt va determina ambiguități în interpretare, ceea ce va alimenta discrepanțe de opinii între Guvern, reprezentat de Ministerul Finanțelor, și autoritățile administrației publice locale, reprezentate de asociații.

De asemenea, textul „avînd ca bază inițială de reper cheltuielile din anul precedent adoptării legii” de la alin. (3¹) nu poate fi acceptat din următoarele considerente:

– acest criteriu de calcul al transferurilor de acoperire a cheltuielilor suplimentare ale autorităților administrației publice locale, suportate ca urmare a implementării noii legi a salarizării, este vag și ambiguu pentru a putea fi pus în aplicare, în special începînd cu anul bugetar 2020;

– modalitatea de calcul al transferurilor menționate urmează a fi materializată într-o metodologie aprobată de Guvern, care va face distincție în calculul pentru anul bugetar 2019 și apoi pentru anii bugetari ulteriori.

Totodată, în urma aprobării de către Guvern a Avizului asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale (Hotărîrea Guvernului nr. 500/2019), prin care Guvernul își propune majorarea veniturilor autorităților administrației publice locale, necesitatea instituirii normei ce va reglementa obligativitatea alocării transferurilor cu destinație specială bugetelor locale pentru acoperirea cheltuielilor suplimentare cauzate de implementarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nu mai este oportună.

La art. II (*Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale*)

Cu privire la completarea art. 1 cu noțiunea „venituri ratate” se punctează următoarele:

1. Nu există legătură cauzală între venituri ratate și majorarea cuantumului salariilor sau creșterea prețurilor.

Totodată, există regula bugetar-fiscală prevăzută la art. 3 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, care stabilește că veniturile aprobate și neîncasate în bugetul local, precum și cheltuielile efectuate suplimentar de la bugetul respectiv nu se recuperează de la bugetul de alt nivel. De asemenea, veniturile încasate suplimentar la cele aprobate, precum și economiile de cheltuieli rămân la dispoziția autorităților administrației publice locale.

Instituirea noțiunii de venituri ratate va veni în contradicție cu regulile bugetare menționate *supra*.

2. Conform pct. 4 al art. 9 (Resursele financiare ale colectivităților locale) din *Carta Europeană a Autonomiei Locale* din 15 octombrie 1985, ratificată de Parlamentul Republicii Moldova prin Hotărârea nr. 1253/1997, sistemele financiare pe care se sprijină resursele de care dispun colectivitățile locale trebuie să fie de natură suficient de diversificată și evolutivă pentru a le permite să urmărească, pe cât posibil, în practică, evoluția reală a cheltuielilor bugetare de competența lor.

Resursele bugetelor locale, conform cadrului normativ, sînt suficient de diversificate și includ impozite și taxe care se încasează direct și integral în bugetele locale (venituri proprii), defalcări de la impozitele și taxele de stat, relativ puțin sensibile la efectele inflației și la alți factori economici, precum și transferuri pentru finanțarea domeniilor proprii de activitate ale autorităților administrației publice locale (transferuri cu destinație generală).

Creșterea indicelui prețurilor de consum cu impact asupra majorării cheltuielilor pentru bunuri și servicii urmează a fi compensat cu încasările majorate de venituri ale bugetelor locale (de exemplu, indexarea tarifelor la taxele locale cel puțin la nivelul inflației).

În privința evoluției resurselor financiare ale bugetelor locale, menționăm că în anul 2018, comparativ cu anul 2017, creșterea volumului veniturilor generale (suma veniturilor proprii, defalcări de la impozite și taxe de stat și transferuri generale de echilibrare) ale bugetelor locale a constituit 11,9%, iar creșterea volumului veniturilor autonome (suma veniturilor proprii și a defalcărilor de la impozite și taxe de stat) ale bugetelor locale a constituit 15,4%, indici care prevalează cu mult asupra indicelui prețurilor de consum mediu anual pentru anul 2018, care a înregistrat o creștere de doar 3,0%.

3. Cadrul normativ în vigoare nu prevede reglementări privind compensarea pierderilor bugetelor locale de la facilitățile/scutirile prevăzute de Codul fiscal nr. 1163/1997. La art. 6 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă este prevăzută compensarea sau asigurarea de resurse financiare ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea doar în cazul delegării de competențe.

Odată cu implementarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, nu s-a adus atingere competențelor autorităților administrației publice locale de ambele niveluri în privința remunerării muncii, obligațiile de calculare și plată a salariilor angajaților bugetari (inclusiv în

instituțiile bugetare aferente domeniilor proprii de competență) rămânând intacte, cum erau și pînă la implementare.

4. Unul dintre principiile care au stat la baza fundamentării noului sistem de formare a bugetelor locale a fost păstrarea anvelopei financiare. Astfel, la efectuarea simulărilor în condițiile noului sistem de formare a bugetelor locale față de sistemul vechi, au fost comparate veniturile bugetelor locale în conformitate cu datele execuției pe anul respectiv, fiind luată ca bază suma executată aferentă impozitului pe proprietate și taxelor locale (nu cea calculată conform regulilor generale), care din start lua în calcul scutirile/facilitățile acordate de Codul fiscal nr. 1163/1997 pentru aceste impozite și taxe.

Drept urmare, facilitățile/scutirile prevăzute în prezent de Codul fiscal nr. 1163/1997 nu trebuie compensate bugetelor locale și/sau catalogate ca venituri ratate.

5. Gama de facilități fiscale este constituită din scutiri acordate în mare parte instituțiilor finanțate de la bugetele de toate nivelurile. De asemenea, sînt scutiri cu caracter social și scutiri pentru misiunile diplomatice și oficiile consulare, care se acordă pe bază de reciprocitate, precum și scutiri aferente terenurilor destinate fondului silvic sau fondului apelor.

Obligativitatea pusă pe seama bugetului de stat de a compensa costul facilităților/scutirilor fiscale ale instituțiilor bugetare finanțate de la bugetul consolidat central presupune identificarea de mijloace financiare suplimentare, respectiv creșterea cheltuielilor bugetare cu impact negativ asupra bugetului de stat.

Suplimentar, menționăm că rezervarea resurselor în bugetul de stat pentru compensarea pierderilor bugetelor locale reduce eforturile autorităților administrației publice locale de gestionare a finanțelor publice în conformitate cu principiile bunei guvernări, de sporire a calității managementului finanțelor publice locale, identificării acțiunilor de utilizare mai eficientă și economă a resurselor publice aflate în gestiunea autorităților administrației publice locale.

De asemenea, modificările propuse pot avea ca efect creșterea deficitului bugetar, iar lipsa unor măsuri compensatorii precum identificarea și stabilirea sursei de acoperire a cheltuielilor bugetului de stat va face imposibilă asigurarea veniturilor necesare pentru constituirea fondului nominalizat în vederea acoperirii veniturilor ratate ale bugetelor locale.

În plus, în scrisorile de intenție semnate între Guvernul Republicii Moldova și conducerea Fondului Monetar Internațional, autoritățile și-au asumat angajamentul ferm de a implementa programul agreat și de a întreprinde măsuri suplimentare pentru implementarea cu succes a programului. Guvernul și-a asumat obligația de a consulta cu Fondul Monetar Internațional măsurile de revizuire a politicilor economice și financiare stabilite în memorandum înainte ca acestea să fie adoptate.

Concomitent, fondul de rezervă al Guvernului nu poate fi prestabilit ca sursă de finanțare a veniturilor ratate ale bugetelor locale, gestionarea mijloacelor sale fiind reglementată de Hotărîrea Guvernului nr. 862/2015. Destinațiile de utilizare se rezumă, în principal, la finanțarea cheltuielilor care comportă un caracter de urgență, survin pe parcursul anului și nu au putut fi cunoscute pentru a fi prevăzute în bugetul aprobat.

Referitor la data intrării în vigoare a legii, termenul de o lună de la intrarea în vigoare a legii, indicat pentru elaborarea metodologiei de calculare a veniturilor ratate de autoritățile administrației publice locale, este irelevant și foarte scurt pentru activitatea în cauză.

Doar procedural, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, pentru inițierea elaborării proiectului de act normativ, elaborarea propriu-zisă, avizarea/expertizarea și consultarea publică (inclusiv repetată în cazul obiecțiilor), aprobarea proiectului de către Guvern și remiterea spre adoptare Parlamentului sînt necesare cel puțin 3 luni.

Una dintre prioritățile Guvernului pentru anul curent și pe termen mediu este implementarea noii legi privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, care are un impact considerabil asupra cheltuielilor de personal.

Întrucît cheltuielile de personal pentru anul 2019 au fost estimate și aprobate în bugetele autorităților/instituțiilor bugetare în condițiile anterioare de retribuire a muncii, în vigoare la acel moment, iar majorările salariale, survenite ca efect al implementării Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, au un impact financiar neuniform asupra instituțiilor bugetare în funcție de numărul și categoriile de personal încadrate, este necesară evaluarea impactului majorărilor salariale și a necesităților suplimentare de cheltuieli ale fiecărei instituții în parte.

În funcție de necesitățile identificate, Guvernul a venit cu soluții de acoperire a insuficienței identificate la cheltuieli de personal în cadrul propunerilor de rectificare a bugetului de stat pentru anul 2019, la fel ca și prin aprobarea unor hotărîri de redistribuire a mijloacelor către autoritățile administrației publice locale (Hotărîrea Guvernului nr. 250/2019, Hotărîrea Guvernului nr. 349/2019, Hotărîrea Guvernului nr. 498/2019).

Totodată, în scopul acoperirii decalajului de casă și al asigurării achitării ritmice a salariilor, la solicitarea autorităților administrației publice locale se efectuează finanțarea anticipată a transferurilor cu destinație generală.

Începînd cu anul bugetar 2020, costurile generate de implementarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, aferente domeniilor proprii de competență ale autorităților administrației publice locale, vor fi acoperite integral din contul bugetelor locale, ca urmare a promovării amendamentelor ce țin de fortificarea autonomiei financiare ale autorităților administrației publice locale prin majorarea veniturilor acestora, iar în cazul imposibilității acoperirii acestor costuri suplimentare, se vor aloca transferuri de compensare din bugetul de stat. În privința competențelor delegate autorităților administrației publice locale, costurile generate de implementarea sistemului nou de salarizare vor fi suportate integral de bugetul de stat.

În contextul celor expuse, inițiativa legislativă nu poate fi susținută.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №628

от 11 декабря 2019 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
Министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Утверждено
Постановлением Правительства №628/2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений
в некоторые законодательные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 67 от 13 июня 2019 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

В ст. I (статья 30 Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере)

Правовая норма, которую предлагается установить в пункте (3¹) для дополнения статьи 30 Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, будет носить временный характер, обусловленный событием, при возникновении которого положения прекращают свое действие, а именно при «формировании базы местного дохода».

В соответствии с принципами законодательной деятельности одним из этих принципов является предсказуемость правовой нормы.

В результате не ясен момент возникновения (происхождения) обусловленности, поскольку нет критериев оценки формирования базы местного дохода: например, доля собственных доходов в 30% общего дохода или доля автономного/общего дохода (собственные доходы, отчисления от государственных налогов и сборов и общих выравнивающих трансфертов) в размере 50% общей суммы доходов.

Этот факт вызовет неоднозначность в толковании, что будет способствовать расхождению во мнениях между Правительством, представленным Министерством финансов, и органами местного публичного управления, представленными ассоциациями.

Кроме того, текст «имея в качестве первоначальной отправной базы расходы за предшествующий принятию закона год» в пункте (3¹) не может быть принят по следующим причинам:

– этот критерий расчета трансфертов для покрытия дополнительных расходов органов местного публичного управления, понесенных в результате внедрения нового закона о заработной плате, является неопределенным и неоднозначным для применения, в частности, начиная с 2020 бюджетного года;

– метод расчета указанных трансфертов будет предусмотрен в методологии, утвержденной Правительством, которая установит различие в расчете на бюджетный год 2019, а затем на последующие бюджетные годы.

В то же время, после утверждения Правительством Заключения по проекту закона о внесении изменений в Закон № 397/2003 о местных публичных финансах (Постановление Правительства № 500/2019), которым Правительство предлагает увеличить доходы органов местного публичного управления, необходимость установить норму, которая будет регулировать обязательство по распределению трансфертов специального назначения в местные бюджеты на покрытие дополнительных расходов, связанных с внедрением Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, более не является целесообразной.

В ст. II (Закон № 397/2003 о местных публичных финансах)

Что касается дополнения статьи 1 понятием «упущенный доход», отмечаем следующее:

1. Нет причинно-следственной связи между «упущенным доходом» и увеличением размера заработной платы или ростом цен.

В то же время существует фискально-бюджетное правило, предусмотренное в статье 3 Закона № 397/2003 о местных публичных финансах, устанавливающий, что доходы, утвержденные и не поступившие в местный бюджет, а также произведенные из соответствующего бюджета дополнительные расходы, не восстанавливаются из бюджета другого уровня. Кроме того, поступившие дополнительные доходы и утвержденные доходы, а также сэкономленные средства остаются в распоряжении органов местного публичного управления.

Установление понятия «упущенный доход» будет противоречить вышеупомянутым бюджетным правилам.

2. В соответствии с пунктом 4 статьи 9 (Источники финансирования органов местного самоуправления) *Европейской хартии местного самоуправления* от 15 октября 1985 года, ратифицированной Парламентом Республики Молдова Постановлением № 1253/1997, финансовые системы, на которых основываются средства местных органов самоуправления, должны быть достаточно разнообразными и гибкими, чтобы следовать, насколько это реально возможно, за изменением расходов, связанных с осуществлением местными органами своих полномочий.

Ресурсы местных бюджетов, согласно правовой базе, достаточно диверсифицированы и включают налоги и сборы, которые напрямую и в полном объеме поступают в местные бюджеты (собственные доходы), отчисления от государственных налогов и сборов, относительно менее чувствительные к воздействию инфляции и другим экономическим факторам, а также трансферты для финансирования собственных сфер деятельности органов местного публичного управления (трансферты общего назначения).

Увеличение индекса потребительских цен, влияющее на увеличение расходов на товары и услуги, будет компенсировано увеличением

поступлений в местные бюджеты (например, индексация тарифов на местные сборы хотя бы на уровне инфляции).

Что касается эволюции финансовых ресурсов местных бюджетов, следует отметить, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличение объема общих доходов (сумма собственных доходов, отчисления от государственных налогов и сборов и общие балансовые трансферты) местных бюджетов составило 11,9%, а увеличение объема автономных доходов (сумма собственных доходов и отчислений от государственных налогов и сборов) местных бюджетов составило 15,4%, что значительно превосходит показатель среднегодовых потребительских цен за 2018 год, который зарегистрировал увеличение только на 3,0%.

3. Действующая нормативная база не предусматривает положений о компенсации потерь местных бюджетов за счет льгот/освобождений, предусмотренных Налоговым кодексом № 1163/1997. В статье 6 Закона № 435/2006 об административной децентрализации предусмотрена компенсация или обеспечение финансовых ресурсов органов местного публичного управления первого и второго уровня только в случае делегирования полномочий.

С внедрением Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере не были затронуты полномочия органов местного публичного управления обоих уровней в отношении оплаты труда, при этом обязательства по начислению и выплате заработной платы работникам бюджетной сферы (в том числе в бюджетных учреждениях, связанных с их собственными областями компетенции), остаются такими же, как до внедрения.

4. Одним из принципов, составивших основу новой системы формирования местных бюджетов, являлось сохранение финансовой оболочки. Таким образом, при проведении моделирования в рамках новой системы формирования местных бюджетов по сравнению со старой системой было проведено сравнение доходов местных бюджетов согласно данным об исполнении за соответствующий год, принимая за основу сумму, выплаченную по налогу на имущество и местным сборам (не рассчитанную в соответствии с общими правилами), где с самого начала учитывались освобождения/льготы, предоставляемые Налоговым кодексом № 1163/1997 для этих налогов и сборов.

В результате, льготы/освобождения, предусматриваемые в настоящее время Налоговым кодексом № 1163/1997, не должны компенсироваться местным бюджетам и/или классифицироваться как упущенный доход.

5. Диапазон налоговых льгот состоит из освобождений, предоставляемых в основном учреждениям, финансируемым из бюджетов всех уровней. Кроме того, существуют освобождения социального характера и освобождения для дипломатических представительств и консульских офисов, которые предоставляются на основе взаимности, а

также освобождения по землям, предназначенным для лесного фонда или водного фонда.

Возложенное на государственный бюджет обязательство по возмещению стоимости налоговых льгот/освобождений бюджетных учреждений, финансируемых из центрального консолидированного бюджета, подразумевает выявление дополнительных финансовых средств, соответственно, увеличение бюджетных расходов с негативным влиянием на государственный бюджет.

Кроме того, следует отметить, что резервирование ресурсов в государственном бюджете для компенсации потерь местных бюджетов сокращает усилия органов местного публичного управления по управлению государственными финансами в соответствии с принципами надлежащего управления, по повышению качества управления местными государственными финансами, определению действий по более эффективному и экономному использованию государственных средств, находящихся в управлении органов местного публичного управления.

Также предлагаемые изменения могут привести к увеличению дефицита бюджета, а отсутствие компенсационных мер, таких как выявление и установление источника покрытия расходов государственного бюджета, сделает невозможным обеспечение доходов, необходимых для создания указанного фонда в целях покрытия упущенных доходов местных бюджетов.

Кроме того, в письмах о намерениях, подписанных между Правительством Республики Молдова и руководством Международного валютного фонда, власти твердо обязались выполнить согласованную программу и принять дополнительные меры для успешного осуществления этой программы. Правительство обязалось консультироваться с Международным валютным фондом о мерах по пересмотру экономической и финансовой политики, установленной в Меморандуме, до их принятия.

В то же время резервный фонд Правительства не может быть заранее создан как источник финансирования недостающих доходов местных бюджетов, управление средствами которых регулируется Постановлением Правительства № 862/2015. Направления использования сводятся в основном к финансированию расходов, которые носят чрезвычайный характер и происходят в течение года, и не могут быть предвидены для включения в утвержденный бюджет.

Что касается даты вступления закона в силу, срок в один месяц с момента вступления закона в силу, указанный для разработки методологии расчета упущенных доходов органов местного публичного управления, является нерелевантным и слишком коротким для рассматриваемой деятельности.

Только с точки зрения процедуры в соответствии с Постановлением Правительства № 610/2018 об утверждении Положения о Правительстве, на инициирование разработки проекта нормативного акта, фактическую

разработку, согласование/экспертизу и общественные консультации (в том числе повторные, в случае замечаний), одобрение проекта Правительством и представление Парламенту на утверждение, требуется не менее 3 месяцев.

Одним из приоритетов Правительства на текущий год и в среднесрочной перспективе является внедрение нового закона о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, который оказывает значительное влияние на расходы на персонал.

Учитывая тот факт, что расходы на персонал на 2019 год были определены и утверждены в бюджетах бюджетных органов/учреждений в соответствии с предыдущими условиями оплаты труда, действовавшими на тот момент, а повышение заработной платы, произошедшее в результате внедрения Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, оказывают неодинаковое финансовое влияние на бюджетные учреждения, в зависимости от количества и категорий персонала, необходимо оценить влияние повышения заработной платы и дополнительных потребностей в расходах на каждое учреждение в отдельности.

В зависимости от выявленных потребностей Правительство предложило решения для покрытия выявленной недостачи в расходах на персонал в рамках предложений по уточнению государственного бюджета на 2019 год, а также путем принятия ряда постановлений о перераспределении средств органам местного публичного управления (Постановление Правительства № 250/2019, Постановление Правительства № 349/2019, Постановление Правительства № 498/2019).

В то же время, для покрытия разрыва в денежной наличности и обеспечения ритмичной выплаты заработной платы, по запросу органов местного публичного управления осуществляется предварительное финансирование трансфертов общего назначения.

Начиная с 2020 бюджетного года расходы, связанные с внедрением Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, относящиеся к собственным областям компетенции органов местного публичного управления, будут полностью покрыты за счет местных бюджетов вследствие внесения поправок, касающихся укрепления финансовой автономии органов местного публичного управления путем увеличения их доходов, а в случае невозможности покрытия этих дополнительных расходов будут выделены компенсационные трансферты из государственного бюджета. Что касается полномочий, делегированных органам местного публичного управления, расходы, связанные с внедрением новой системы оплаты труда, будут полностью покрываться из государственного бюджета.

В контексте вышеизложенного, законодательная инициатива не может быть поддержана.