



MINISTERUL JUSTIȚIEI AL
REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

24.11.16 Nr. 03/13726

M

Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea drumurilor, Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, Legea privind autorizarea lucrărilor de construcție, Codul contravențional, Legea cu privire la publicitate) și proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea acestuia prezentat spre contrasemnare, expunem necesitatea revizuirii acestora în contextul adoptării la 17 noiembrie 2016 de către Parlament în lectură finală a proiectului de Lege (nr. 137) privind modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008.

Astfel, prin proiectul de lege de modificare a Codului contravențional, adoptat de Parlament la 17 noiembrie 2016, a fost modificat cuantumul unității convenționale de la „20 de lei” la „50 lei”, au fost operate modificări la art. 200 (în sancțiune, textul „de la 10 la 20 de” se substituie cu textul „de la 6 la 12”, iar textul „de la 50 la 100” – cu textul „de la 30 la 60”, precum și a fost expus în redacție nouă art. 226. Avînd în vedere modificările adoptate deja la Codul contravențional, propunerile de amendare ale Codului cuprinse în proiectul prezentat spre contrasemnare urmează a fi excluse, deoarece și-au atins finalitatea și necesitatea promovării acestora nu se justifică.

Totodată, în temeiul art. 102 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova și art. 30 din Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, la lista contrasemnatarilor proiectului hotărârii de Guvern urmează a fi exclusă referința la „viceprim-ministru”, întrucît hotărârile se contrasemnează de miniștri în virtutea deținerii exclusiv a acestei funcții.

Adițional, atragem atenția că, ministrul justiției contrasemnează proiectele de hotărâri de Guvern pentru aprobarea proiectelor de lege doar după contrasemnarea acestora de către miniștrii care au obligația punerii lor în aplicare.

Viceministru

Nicolae EȘANU



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD-2012, mun. Chișinău.
tel: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

15.08.16 Nr. 03/9833
La nr. 04/6-4716 din 03.08.2016

Ministerul Transporturilor și
Infrastructurii Drumurilor

Cu referire la proiectul de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative și proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea acestuia, enunțăm următoarele.

La art. I privind amendamentele la Legea drumurilor nr.509-XIII din 22 iunie 1995:

La pct. 2

Potrivit art. 35 alin. (4) din Legea actelor legislative nr.780-XV din 27 decembrie 2001, în cazul completării actului normativ cu unul sau mai multe elemente structurale, acestea vor primi numărul părții, titlului, capitolului, secțiunii, punctului, subpunctului sau al subdiviziunilor acestuia, după care se adaugă și indicii respectivi. Prin urmare, alin. (1)- (3) completate după alin. (1) se vor indica potrivit normelor tehnicii legislative menționate, și anume alin. (1)¹, (1)², (1)³.

Prin urmare, pct. 1 de exclus ținând cont de argumentele de tehnică legislativă enunțate *supra*.

La definiția "gestionarea bunurilor" de exclus ultima propoziție deoarece este inutilă și rezultă din definiție.

La pct.3

Potrivit normelor tehnicii legislative pentru elementele ce se modifică și se completează și care conțin cifre și alte semne se utilizează termenul "cuvintele" care va substitui termenul "text".

La art. 5 alin. (2) este conceptual inacceptabil ca legea să prevadă subordonarea întreprinderilor ministerelor, deoarece în conformitate cu prevederile Legii nr. 146-XIII din 16 iunie 1994 cu privire la întreprinderile de stat și Legea nr. 845-XII din 3 ianuarie 1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, întreprinderile de stat sunt agenți economici independenți.

La pct. 7 modificarea cuvîntului "acordul" cu cuvîntul "autorizație" este defectuoasă și generează alte efecte juridice, care implică criterii și condițiile de autorizare în conformitate cu prevederile Legea nr. 131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, Legii nr.235-XVI.din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Autorizarea este o acțiune prin care autoritatea administrației publice sau instituția abilitată prin lege cu funcții de reglementare și de control îi permite solicitantului să inițieze și sau să desfășoare o afacere, eliberîndu-i un act cu caracter permisiv, sub formă de licență pentru genurile de

MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
DRUMURILOR AL REPUBLICII MOLDOVA
INTRARE Nr. 5629
15.08.2016

activitate prevăzute de Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător și/sau sub formă de autorizație - pentru confirmarea unor cerințe tehnice, unor norme separate sub un anumit aspect, stabilit de lege. Art.14 din Legea nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, normele materiale și procedurale de inițiere, desfășurare și lichidare a afacerii, precum și de control asupra afacerii, se stabilesc prin legi și autoritățile administrației publice nu sunt în drept să adopte norme primare pentru reglementarea inițierii, desfășurării și lichidării afacerii. În conformitate cu art. 5 din Legea nr. 160 din 22 iulie 2011, unele din principiile de bază de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător sunt transparența decizională în domeniul autorizării activității de întreprinzător și reglementarea materială și procedurală prin acte legislative a condițiilor și a procedurilor de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător. Art. 10 din Legea menționată *supra*, stabilește că inițierea și/sau desfășurarea afacerii are loc în bază de autorizare, în cazul în care legea prevede acest lucru. Prin urmare, procedura și cerințele de autorizare urmează a fi stabilite în această lege.

La pct. 8

Se va indica că formula de amendare „se modifică după cum urmează” se va substitui cu formula „va avea următorul cuprins”.

La pct.12 se vor delimita alineatele cu care se completează în ordinea consecutivității enunțării acestora și se va modifica formula de amendare enunțându-se că art. 9 se modifică după cum urmează și din alineat nou se va delimita că se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins, și respectiv, cu alineatele (6)-(7) care vor avea următorul cuprins.

La pct.13 se va indica faptul că titlul articolului 13 va avea următorul cuprins.

La art.13 alin. (5) de revizuit termenul ”necon condiționat”, care nu poate fi acceptat pentru că oricum vor fi stabilite condiții, termene, mărime pentru plata cheltuielilor aferente.

La Art. III-VII, potrivit normelor tehnicii legislative, data adoptării legii se va indica cu cifre, iar luna cu litere. Sursa de publicare la art. III se va indica după cum urmează ”Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.170-175, art. 494”.

La Art. VI referitor la modificarea Codului contravențional:

Proiectul propune excluderea competenței Ministerului Afacerilor Interne de a examina contravenția prevăzută la art. 224 și rezultă că dreptul de constatare și examinare a contravențiilor prevăzute la art. 224 de către organul de specialitate în domeniul transportului potrivit art. 407 se limitează doar la alin. (1)-(9) ale art.224.

Subliniem că contravenția prevăzută la art. 224 alin. (10) urmează de asemenea a fi atribuită Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, fie menținută cu drept de constatare în domeniul de competență al Ministerului Afacerilor Interne cu transmiterea ulterioară spre examinare instanței de judecată. Ținând cont de politica Ministerului Justiției de a elabora proiectele de

acte normative în domeniul drepturilor omului și justiției, propunem ca amendamentele la Codul contravențional să fie excluse din proiect și remise spre promovare Ministerului Justiției în vederea asigurării unei politici unice în materia modificării Codului contravențional.

Proiectul necesită perfecționare redacțională.

Întrucât acest proiect poate avea impact asupra activității de întreprinzător, acesta trebuie să fie examinat de Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Viceministru



Nicolae EȘANU

Ex. V. Melnic
Tel: 022 20 14 64
m.139, proiectul Legii nr.284-XV /22 iulie 2004