



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**NATIONAL ANTICORRUPTION
CENTRE OF THE REPUBLIC OF
MOLDOVA**



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/779 din 17.01.2025

La nr. 400 din 27.12.2024

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 368/2023 cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 5 (cinci) file.

Director

Digitally signed by Pînzari Alexandr
Date: 2025.01.17 15:50:18 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Alexandr PÎNZARI

Ex.: CURMEI Vadim, Tel.: 022/257308

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	89
"20"	01 2025
Ora	



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO25/10285 din 17.01.2025

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 368/2023 cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (art. 9)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul Republicii Moldova, iar autor nemijlocit este un grup de Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei de fundamentare, fiind asigurat accesul la proiectul prenotat al părților interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 368/2023 cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică a fost elaborat în scopul reglementării statutului autorității naționale de meteorologie și hidrologie.

În nota de fundamentare se menționează că: „*Proiectul legii urmărește acordarea statutului instituției publice competente în domeniul meteorologiei și hidrologiei de autoritate administrativă din subordinea Ministerului Mediului, care ar corespunde atribuțiilor acesteia, consfințite la art. 7 din Legea nr. 368/2023 și celor prevăzute la art. 14 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate*”.

În context, se menționează că: „*activitatea desfășurată de „implementare și promovare a politicii statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice” corespunde exclusiv statutului de autoritate administrativă din subordinea ministerelor, potrivit normelor prevăzute la art. 14 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (...)*”.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul manifestat prin atribuirea autorității naționale de meteorologie și hidrologie a calității de autoritate administrativă cu forma de organizare juridică de Serviciu de Stat din subordinea Ministerului Mediului.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota de fundamentare care cuprinde:*

- a) *denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) *condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;*
- c) *obiectivele urmărite și soluțiile propuse;*
- d) *analiza impactului de reglementare;*
- e) *compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;*
- f) *avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;*
- h) *modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;*
- i) *măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.*”

Nota de fundamentare stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite, precum și principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „*d) analiza impactului de reglementare*”.

În nota de fundamentare în compartimentul „*Impactul financiar și argumentarea costurilor estimate*” se menționează: „*Proiectul prevede modificarea Legii nr. 368/2023 cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică, care condiționează modificări la principiile și sistemul de salarizare a angajaților Serviciului și implică alocarea mijloacelor financiare suplimentare pentru personalul Serviciului la un total de 1979,0 mii lei anual*”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]".

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

Cu toate acestea, considerăm că proiectul urmează să fie revăzut prin prisma atribuirii autorității naționale de meteorologie și hidrologie și a competenței de „promovare a politicii statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice” în raport cu cadrul legal ce reglementează activitatea autorităților publice, în special Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Analiza acestui aspect este efectuată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea autorității naționale de meteorologie și hidrologie.

Considerăm că proiectul urmează să fie revăzut prin prisma atribuirii autorității naționale de meteorologie și hidrologie și a competenței de „promovare a politicii statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice” în raport cu cadrul legal ce reglementează activitatea autorităților publice, în special Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Analiza acestui aspect este efectuată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -

Articolul unic - modificarea art. 9 din Legea nr. 368/2023 -

Art. 9 din Legea nr. 368/2023 cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică va avea următorul cuprins:

„Articolul 9. Autoritatea națională de meteorologie și hidrologie” (...)

Obiecții:

Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate conține norme care reglementează statutul „autorităților administrative din subordinea ministerelor” (art. 14) și cel al „instituțiilor publice în care ministerul sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator” (art. 32).

Astfel, potrivit art. 14 alin. (1) din lege - „Pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sînt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat”.

Potrivit alin. (4) al aceluiași articol - „Serviciul de stat este o structură organizațională separată în sistemul administrativ al unui minister, care se constituie pentru prestarea serviciilor publice administrative (de înregistrare de stat, de eliberare a actelor necesare pentru inițierea și/sau desfășurarea afacerii și în alte domenii)”.

În conformitate cu art. 32 alin. (1) din lege - Pentru realizarea unor funcții de administrare, sociale, culturale, de învățămînt și a altor funcții de interes public, de care este responsabil ministerul sau altă autoritate administrativă centrală, cu excepția celor de reglementare normativ-juridică, supraveghere și control de stat, precum și a altor funcții care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, în sfera de competență a acestora pot fi constituite instituții publice.

Totodată, prevederile art. 9 din legea sus-menționată statuează - „Ministerele sînt organe centrale de specialitate ale statului care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate care le sînt încredințate”.

Potrivit alin. (3) din același articol (9) - Între ministere se repartizează chestiunile ce țin de politicile statului în diferite domenii, responsabilitatea pentru elaborarea și promovarea cărora le revine membrilor Guvernului în conformitate cu Constituția și legile Republicii Moldova, cu excepția domeniilor care sînt încredințate conducătorilor autorităților administrative autonome constituite de Parlament.

În acest sens, cu referire la propunerea din proiect care se referă la instituirea autorității naționale de meteorologie și hidrologie cu atribuirea calității de autoritate administrativă din subordinea Ministerului Mediului urmează de reexaminat competența atribuită ce ține de „*promovarea politicii statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice*”.

Recomandări:

Astfel, urmează de analizat dacă competența atribuită conform proiectului nu este una similară cu competența Ministerului Mediului ca organ central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate care îi sunt încredințate (punctul 6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 145/2021).

Factori de risc: <ul style="list-style-type: none"> ● Atribuții paralele 	Riscuri de corupție: <ul style="list-style-type: none"> ● Generale
---	---

IV. Concluzia expertizei

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 368/2023 cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică a fost elaborat în scopul reglementării statutului autorității naționale de meteorologie și hidrologie.

În nota de fundamentare se menționează că: *„Proiectul legii urmărește acordarea statutului instituției publice competente în domeniul meteorologiei și hidrologiei de autoritate administrativă din subordinea Ministerului Mediului, care ar corespunde atribuțiilor acesteia, consfințite la art. 7 din Legea nr. 368/2023 și celor prevăzute la art. 14 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate”.*

În context, se menționează că: *„activitatea desfășurată de „implementare și promovare a politicii statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice” corespunde exclusiv statutului de autoritate administrativă din subordinea ministerelor, potrivit normelor prevăzute la art. 14 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (...)”.*

Considerăm că proiectul urmează să fie revăzut prin prisma atribuirii autorității naționale de meteorologie și hidrologie și a competenței de „promovare a politicii statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice” în raport cu cadrul legal ce reglementează activitatea autorităților publice, în special Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Analiza acestui aspect este efectuată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.

În final, recomandăm autorului reexaminarea proiectului prin prisma celor menționate în prezentul raport de expertiză anticorupție.

17.01.2025

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI, Inspector principal

Digitally signed by Curmei Vadim
Date: 2025.01.17 11:54:59 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

