



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-8017

Chișinău

17 iulie 2024

Biroul permanent al Parlamentului

În temeiul articolului 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de pentru modificarea unor acte normative (privind măsurile de sprijin acordate rezidenților zonelor economice libere), aprobat în ședința Guvernului din 17 iulie 2024, conform Deciziei protocolare nr. 30.9/2024.

Responsabil de prezentare în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

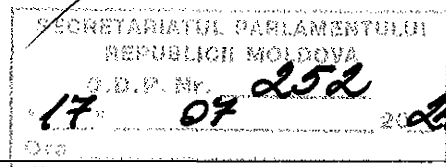
Anexe (88 file):

1. Copia Deciziei protocolare nr.30.9 /2024 (1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 4 file și în limba rusă – 5 file);
3. Nota informativă (6 file);
4. Avizele și recomandările recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice (15 file);
5. Raportul de expertiză anticorupție (7 file);
6. Avizele Ministerului Justiției (4 file);
7. Sinteza (13 file);
8. Tabelul comparativ (14 file);
9. Extras din procesul-verbal al ședinței GL al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 18.06.2024 (4 file);
10. Analiza impactului de reglementare (15 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Veronica Calistru
022 250 203



Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIE PROTOCOLARĂ nr. 30. 9/2024

Extras din procesul-verbal nr. 30 (pct. 9)
al ședinței Guvernului din 17 iulie 2024

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind măsurile de sprijin acordate rezidenților zonelor economice libere).

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Aprobat în ședința Guvernului din 17 iulie 2024
Decizia protocolară nr. 30.9/2024

Proiect

LEGE
pentru modificarea unor acte normative
(privind măsurile de sprijin acordate rezidenților
zonelor economice libere)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – La articolul 5 din Legea nr. 625/1995 cu privire la Zona Antreprenoriatului Liber „Expo-Business-Chișinău” (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 3 octombrie 2006), cu modificările ulterioare, alineatul unic devine alineatul (1), iar textul „rezidenții sînt în drept să se conducă, în decurs de 10 ani de la data intrării în vigoare a acestor acte legislative” se substituie cu textul „persoanele fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident pînă la data de 31 decembrie 2023 sunt în drept să se conducă, pînă la data de 1 ianuarie 2034”;

se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Prin derogare de la prevederile alineatului (1), facilitățile fiscale aferente impozitului pe venit acordate persoanelor fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident ai zonei economice libere pînă la data de 31 decembrie 2024 se stabilesc în modul prevăzut de articolul 49 din Codul fiscal nr. 1163/1997.”

Art. II. – La articolul 5 din Legea nr. 626/1995 privind Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 73, art. 859), cu modificările ulterioare, alineatul unic devine alineatul (1), iar textul „rezidenții sînt în drept să se conducă, în decurs de 10 ani de la data intrării în vigoare a acestor acte legislative” se substituie cu textul „persoanele fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident pînă la data de 31 decembrie 2023 sunt în drept să se conducă, pînă la data de 28 decembrie 2025”;

se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Prin derogare de la prevederile alineatului (1), facilitățile fiscale aferente impozitului pe venit acordate persoanelor fizice sau juridice înregistrate

în calitate de rezident ai zonei economice libere până la data de 31 decembrie 2024 se stabilesc în modul prevăzut de articolul 49 din Codul fiscal nr. 1163/1997.”

Art. III. – Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

La articolul 49, alineatul unic devine alineatul (1) și se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Facilitățile aferente impozitului pe venit prevăzute la alin. (1) se acordă până la data de 1 ianuarie 2034, dar fără să depășească termenul de funcționare a zonei economice libere, persoanelor fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident până la data de 31 decembrie 2024, în funcție de mărimea investițiilor realizate până la 31 decembrie 2025 și în limitele valorii intensității aprobate de Guvern prin schema de ajutor de stat regional pentru întreprinderile din zonele economice libere, stabilite conform actelor normative adoptate de către Consiliul Concurenței.”;

se completează cu articolul 49³ cu următorul cuprins:

„**Articolul 49³.** Întreprinderile beneficiare a schemei de ajutor de stat regional pentru investiții

(1) Impozitul pe venit obținut de întreprinderile din industria prelucrătoare beneficiare ale schemei de ajutor de stat regional pentru investițiile efectuate se percepe în proporție de 50% din cota stabilită la art. 15 lit. b).

(2) Facilitățile aferente impozitului pe venit prevăzute la alin. (1) se acordă întreprinderilor din industria prelucrătoare până la data de 1 ianuarie 2034, în funcție de mărimea investițiilor realizate și în limitele valorii intensității aprobate de Guvern prin schema de ajutor de stat regional pentru investiții, stabilite conform actelor normative adoptate de către Consiliul Concurenței.

(3) Întreprinderile din industria prelucrătoare înregistrate în calitate de rezident în zonele economice libere nu pot cumula ajutorul de stat acordat prin schema de ajutor de stat regional pentru investiții, cu ajutorul de stat acordat prin schema de ajutor de stat regional pentru întreprinderile din zonele economice libere prevăzută la art. 49 alin. (2).”

Art. IV. – La articolul 5 din Legea nr. 1527/1998 privind Zona Antreprenoriatului Liber – Parcul de Producție „Valkaneș” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 36-37, art. 236), cu modificările ulterioare, alineatul unic devine alineatul (1), iar textul „rezidenții sînt în drept să se conducă, în decursul a 10 ani de la data intrării în vigoare a unor astfel de acte legislative” se substituie cu textul „persoanele fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident până la data de 31 decembrie 2023 sunt în drept să se conducă, până la data de 1 ianuarie 2034”;

se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Prin derogare de la prevederile alineatului (1), facilitățile fiscale aferente impozitului pe venit acordate persoanelor fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident ai zonei economice libere până la data de 31 decembrie 2024 se stabilesc în modul prevăzut de articolul 49 din Codul fiscal nr. 1163/1997.”

Art. V. – La articolul 5 din Legea nr. 1529/1998 privind Zona Antreprenoriatului Liber – Parcul de Producție „Taraclia” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 36-37, art. 238), cu modificările ulterioare, alineatul unic devine alineatul (1), iar textul „rezidenții sînt în drept să se conducă, în decursul a 10 ani de la data intrării în vigoare a unor astfel de acte legislative” se substituie cu textul „persoanele fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident până la data de 31 decembrie 2023 sunt în drept să se conducă, până la data de 1 ianuarie 2034”;

se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Prin derogare de la prevederile alineatului (1), facilitățile fiscale aferente impozitului pe venit acordate persoanelor fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident ai zonei economice libere până la data de 31 decembrie 2024 se stabilesc în modul prevăzut de articolul 49 din Codul fiscal nr. 1163/1997.”

Art. VI. – Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 108-109, art. 834), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 6 alineatul (7), litera e) se abrogă.

2. La articolul 13:

alineatul (1) se abrogă;

la alineatul (2), textul „rezidenții sunt în drept, pe parcursul unei perioade de 10 ani, dar care nu va depăși” se substituie cu textul „persoanele fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident până la data de 31 decembrie 2023 sunt în drept, până la data de 1 ianuarie 2034, dar fără să depășească”;

se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Prin derogare de la prevederile alineatului (2), facilitățile fiscale aferente impozitului pe venit acordat persoanelor fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident a zonei economice libere până la data de 31 decembrie 2024 se stabilesc în modul prevăzut de articolul 49 din Codul fiscal nr. 1163/1997.”;

alineatul (3) se abrogă.

Art. VII. – La articolul 5 din Legea nr. 1295/2002 privind Zona Economică Liberă „Ungheni-Business” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 113-114, art. 898), cu modificările ulterioare, alineatul unic devine alineatul (1), iar textul „rezidenții sînt în drept, în decursul a 10 ani de la data intrării în vigoare a unor astfel de acte legislative” se substituie cu textul

„persoanele fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident până la data de 31 decembrie 2023 sunt în drept, până la data de 1 ianuarie 2034,”;

se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Prin derogare de la prevederile alineatului (1), facilitățile fiscale aferente impozitului pe venit acordate persoanelor fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident ai zonei economice libere până la data de 31 decembrie 2024, se stabilesc în modul prevăzut de articolul 49 din Codul fiscal nr. 1163/1997.”

Art. VIII. – La articolul 5 din Legea nr. 26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 39-40, art. 105), cu modificările ulterioare, alineatul unic devine alineatul (1), iar textul „rezidenții sînt în drept ca, în termen de 10 ani de la data intrării în vigoare a unor astfel de acte legislative” se substituie cu textul „persoanele fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident până la data de 31 decembrie 2023 sunt în drept, până la data de 1 ianuarie 2034”;

se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Prin derogare de la prevederile alineatului (1), facilitățile fiscale aferente impozitului pe venit acordate persoanelor fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident ai zonei economice libere până la data de 31 decembrie 2024 se stabilesc în modul prevăzut de articolul 49 din Codul fiscal nr. 1163/1997.”

Art. IX. – La articolul 3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 166-169a, art. 565), cu modificările ulterioare, alineatul (1) se modifică după cum urmează:

se completează cu noțiunea „administrator al ajutorului de stat” cu următorul cuprins:

„*administrator al ajutorului de stat* – orice autoritate publică sau orice persoană juridică desemnată de către furnizorul ajutorului de stat să administreze în numele său resursele statului sau ale unităților administrativ-teritoriale, în raport cu beneficiarul”;

noțiunea „furnizor al ajutorului de stat” va avea următorul cuprins:

„*furnizor al ajutorului de stat* – orice autoritate publică sau orice persoană juridică care administrează direct ori indirect resursele statului sau ale unităților administrativ-teritoriale”.

Art. X. – (1) Prin derogare de la art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data de 1 august 2024.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va elabora actele normative necesare pentru implementarea acesteia.

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de hotărâre a Guvernului cu
privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative
(privind măsurile de sprijin acordate rezidenților zonelor economice libere)

I.	Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
	Proiectul a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
II.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
	<p>Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (privind ajutorul de stat în zonele economice libere) prevede modificarea și completarea unor acte normative, în vederea realizării prevederilor din Acordul de Asociere Uniunea Europeană-Republica Moldova, semnat la data de 27 iunie 2014 și instituirii unei scheme transparente și explicite de ajutor de stat în zonele economice libere din Republica Moldova, aliniată la normele Uniunii Europene cu privire la ajutoarele de stat.</p> <p>Astfel, proiectul de lege este elaborat în contextul angajamentelor asumate prin articolul 341(3) din Acordul de Asociere Uniunea Europeană-Republica Moldova, care prevede <i>inter alia</i> că: „<i>Toate schemele de ajutoare de stat [...] se aliniază în termen de opt ani de la data intrării în vigoare a prezentului acord. [...], perioada de aliniere se prelungeste cu o perioadă maximă de până la zece ani de la data intrării în vigoare a prezentului acord cu privire la schemele de ajutoare de stat instituite în temeiul Legii Republicii Moldova cu privire la zonele economice libere nr. 440-XV din 27 iulie 2001.</i>” Din moment ce Acordul de Asociere Uniunea Europeană-Republica Moldova a intrat în vigoare la data de 1 septembrie 2014, schema de ajutor de stat în zonele economice libere trebuie aliniată la <i>aquis</i>-ul UE până la data de 1 septembrie 2024.</p> <p>Zonele economice libere (ZEL), instituite în conformitate cu legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, au fost create în scopul accelerării dezvoltării social-economice a anumitor teritorii și a economiei naționale în ansamblu prin atragerea investițiilor autohtone și străine, implementarea tehnicii și tehnologiilor moderne, dezvoltarea producției orientate spre export, aplicarea experienței avansate din domeniul producției și a managementului, și crearea locurilor de muncă.</p> <p>Pe teritoriul Republicii Moldova activează 6 zone economice libere (zone ale antreprenorialului liber), care conform situației de la 31 decembrie 2023, raportau următorii indicatori economici:</p> <ul style="list-style-type: none">• Numărul rezidenților – 258.• Stocul de investiții realizate de către rezidenți – 586,1 mil. dolari SUA.• Numărul angajaților rezidenților – cca 16.000 persoane.• Valoarea totală a impozitelor și altor plăți obligatorii – 1105,2 mil. lei sau cu 27,8 % mai mult comparativ cu anul 2022. <p>Genul prioritar de activitate în zonele economice libere este activitatea industrială (cablaj electric, lămpi LED, articole de mobilă, covoare, fire, țesătură, detergenți). Cea mai mare parte a producției industriale a fost exportată în anul 2023, cca. 11388,8 mil. lei (90,6%).</p> <p>Pentru a nu periclita activitatea zonelor economice libere și a obstrucționa activitatea rezidenților platformelor investiționale prenotate, precum și pentru a evita potențiale litigii, proiectul de lege menține ajutorul de stat sub forma scutirilor la impozitul pe venit pentru o perioadă maximă de 10</p>

	<p>ani, dar – în conformitate cu <i>aquis</i>-ul UE – condiționează facilitățile fiscale prenotate de mărimea investițiilor realizate și de pragul de intensitate a ajutorului de stat. După care, Guvernul urmează să aprobe schema de ajutor de stat care să conțină forma și intensitatea prenotate și un mecanism solid de guvernanță a schemei de ajutor de stat, implicând mecanism de notificare și monitorizare.</p> <p>De asemenea, proiectul de lege conține modificări la Codul Fiscal în vederea instituirii unei noi scheme de ajutor de stat regional pentru investițiile din industria prelucrătoare, în conformitate cu prevederile Programului național de industrializare pentru anii 2024-2028. Noua schemă de ajutor de stat, aliniată integral la normele UE în materie de concurență și ajutor de stat, va stimula investițiile în industria prelucrătoare și, în egală măsură, va extinde atractivitatea investițională a Republicii Moldova dincolo de zonele economice libere.</p> <p>Menționăm că, proiectul de lege este inclus în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, la compartimentul „Economie și digitalizare”, pct. 13 și în Planul Național de Aderare Republica Moldova – Uniunea Europeană la „Capitolul 20. Politica industrială și antreprenorială”, pct. 3.</p>
<p>III.</p>	<p>Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene</p>
	<p>Prezentul proiect de act normativ nu presupune armonizarea legislației Republicii Moldova la normele și directivele Uniunii Europene, odată ce <i>aquis</i>-ul UE în materie de concurență este transpus în Legea concurenței nr. 183/2012 și în Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, precum și în Regulamentele și documentele de ordine internă ale Consiliului Concurenței. Astfel, proiectul de lege aliniază schema de ajutor de stat din zonele economice libere la normele UE și naționale, după o perioadă de zece ani setată în Acordul de Asociere.</p>
<p>IV.</p>	<p>Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</p>
	<p>Proiectul prevede modificarea și completarea unor prevederi ale Legii nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere sub aspectul respectării legislației naționale în materie de concurență:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proiectul prevede abrogarea literei e), alin. 7 din art. 6, care reglementează conținutul contractului încheiat între Administrație și rezident, respectiv litera inaplicabilă cu referire la facilitățile oferite de către Administrație. • Proiectul prevede abrogarea alineatelor (1) și (3) din art. 13, care stabilesc perioada pentru care sunt create zonele economice libere (alineatul (1)) și reglementează garanțiile de stat de 20 de ani pentru rezidenții care investesc un capital echivalent cu cel puțin 200 de milioane de dolari SUA (alineatul (3)). Noi zone economice libere, astfel cum sunt definite în Legea nr. 440/2001, nu vor fi create în Republica Moldova, în timp ce ajutorul de stat aliniat la normele UE este condiționat de investiții și raportat la intensitate, nu la perioade arbitrare de garanții, mai ales că nu există investitori care au realizat investiții de 200 de milioane de dolari SUA. • Proiectul prevede modificarea alineatului (2) din art. 13 și anume prin stipularea că, garanțiile cu privire la regimul fiscal și vamal nu vor mai fi pentru perioada nedeterminată, dar până la data de 1 ianuarie 2034, fără să depășească termenul de funcționare a zonei economice libere și doar pentru persoanele fizice și juridice înregistrate în calitate de rezident până la data de 31 decembrie 2023. Astfel, garanțiile nu mai sunt acordate perpetuu – 10 ani de la adoptarea unor noi legi - , dar definesc clar acei zece ani de aici încolo – 1 ianuarie 2034. <p>Totodată, mențiunea agenților economici înregistrați pînă la data de 31 decembrie 2023 nu este o normă retroactivă, este o normă corelată cu Codul Vamal nr 95/2021 care dă garanții pe regimul vamal pentru rezidenții înregistrați în zonele economice libere pînă la data de</p>

31 decembrie 2023, adică până la data intrării în vigoare a noului Cod vamal, implicit alin. (7) art. 427 „Dispoziții tranzitorii” al Codului Vamal nr. 95/2021, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2024 și prevede: „ Agenții economici înregistrați în zonele economice libere, ..., la data intrării în vigoare a prezentului cod sunt în drept să aplice garanțiile de stat în conformitate cu art. 13 din Legea 440/2001 ... până la data de 1 ianuarie 2034, dar fără să depășească termenul de funcționare a zonei economice libere...” Anume pentru a nu crea norme retroactive, proiectul de lege stabilește derogare de la alin. (2), implicit garanțiile fiscale – scutirile aferente impozitului pe venit – sunt acordate pentru rezidenții înregistrați până la data de 31 decembrie 2024.

- Proiectul prevede introducerea unui alineat nou (2¹) în art. 13, care nu elimină garanțiile de stat pentru rezidenții zonelor economice libere, dar, în cazul regimului fiscal, condiționează facilitățile aferente impozitului pe venit de mărimea investițiilor realizate și în funcție de pragul de intensitate a ajutorului de stat, în conformitate cu normele UE și legislația națională cu privire la ajutorul de stat. Astfel, cadrul normativ național, aliniat la *aquis*-ul UE, prevede o intensitate maximă a ajutorului de stat de 50% (exp.: la o investiție de 1 milion de MDL, ajutorul de stat nu trebuie să depășească 500 mii MDL, în cazul dat acordat sub forma scutirilor la plata impozitului pe venit).

Proiectul prevede modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163/1997, implicit:

- Proiectul prevede divizarea articolului 49 în două alineate. Dispozițiile actuale ale art. 49, care reglementează impozitarea rezidenților zonelor economice, rămân intacte și vor constitui alin (1). Totodată, articolul se completează cu alineatul (2) care este coroborat cu alineatul introdus în art. 13 din Legea nr. 440/2001 și are următorul cuprins: „*Facilitățile fiscale prevăzute la alin (1) se acordă până la data de 1 ianuarie 2034, dar fără să depășească termenul de funcționare a zonei economice libere, în funcție de mărimea investițiilor realizate și în conformitate cu modalitatea și pragul de intensitate a ajutorului de stat, stabilite de Guvern*”. Relatăm că, referința la termenul aferent *mărimii investițiilor realizate* s-a determinat în rezultatul existenței în cadrul zonelor economice libere a mai multor proiecte investiționale ce urmează a fi realizate de rezidenți în perioada anilor 2024 – 2025, implicit în ZEL „Bălți – 8; ZAL „Expo-Business-Chișinău” – 4; ZAL PP „Taraclia” – 6; ZEL „Ungheni-Business” – 5; ZAL PP „Valkaneș” – 4. În afară de aceasta, va fi dificil de calculat investițiile realizate la sfârșit de an, pe când normele și practica Uniunii Europene calculează investițiile realizate doar la finalizarea acestora. Consecutiv, va fi dificil și din punct de vedere legal de obligat rezidenții, care au promovat concursurile de selectare a rezidenților și au înaintat proiecte investiționale ce urmează a fi realizate într-un termen de 2 – 3 ani să accepte semnarea acordurilor adiționale determinate (pe o anumită perioadă de timp), în baza cărora se vor calcula doar o parte din investițiile declarate în cadrul concursului.
- Proiectul prevede completarea Codului cu art. Articolul 49³., în vederea instituirii unei noi scheme de ajutor de stat regional pentru investițiile din industria prelucrătoare, în conformitate cu prevederile Programului național de industrializare pentru anii 2024-2028. Astfel, impozitul pe venitul obținut de întreprinderile din sectorul industrial beneficiare ale schemei de ajutor de stat regional pentru investiții se va percepe în proporție de 50% din cota stabilită în Republica Moldova.

Proiectul prevede modificarea și completarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, implicit:

- Proiectul introduce termenul de administrator al ajutorului de stat, în cazul în care furnizorul ajutorului de stat delegă administrarea ajutorului unei alte unități/persoane juridice. Modificarea este determinată de faptul că, furnizorul ajutorului de stat în zonele economice

libere va fi Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, dar administrarea se va realiza prin intermediul Administrațiilor zonelor economice libere, pentru a păstra mecanismul instituțional existent în zonele economice libere. Mențiunea respectivă și divizarea responsabilităților se va regăsi în Schema de ajutor de stat propriu-zisă, aprobată prin Hotărâre de Guvern, dar pentru asta este nevoie de a introduce termenul în Legea nr. 139/2012, mai ales în contextul în care introducerea termenului de „*administrator al ajutorului de stat*” într-o lege care stabilește principiile generale privind ajutoarele de stat, responsabilitățile furnizorilor și administratorilor, este esențială pentru a stabili un cadru legal clar și robust, care va putea fi detaliat și aplicat eficient prin actele normative secundare. Aceasta asigură coerență, eficiență și transparență în conformitate cu normele europene în gestionarea ajutoarelor de stat. Concomitent menționăm că, introducerea termenului de „*administrator al ajutorului de stat*” în Legea nr. 139/2012, va permite Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED) să justifice delegarea sarcinilor de administrare a ajutorului de stat acordat rezidenților zonelor economice libere (ZEL) către Administrațiile ZEL. Aici remarcăm că, MDED nu dispune de suficiente unități necesare monitorizării densității ajutorului de stat, din care cauză urmează să valorifice structura organizațională și capacitățile Administrațiilor ZEL.

Proiectul prevede modificări corespunzătoare la legile cu privire la zonele economice libere existente în Republica Moldova, în conformitate cu modificările operate la Legea nr. 440/2001 și la Codul fiscal, implicit:

- La articolul 5 din Legea nr. 26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți”
- La articolul 5 din Legea nr. 625/1995 cu privire la Zona Antreprenoriatului Liber „Expo-Business-Chișinău”
- La articolul 5 din Legea nr. 626/1995 privind Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”
- La articolul 5 din Legea nr. 1295/2002 privind Zona Economică Liberă „Ungheni-Business”
- La articolul 5 din Legea nr. 1527/1998 privind Zona Antreprenoriatului Liber „Valkaneș”
- La articolul 5 din Legea nr. 1529/1998 privind Zona Antreprenoriatului Liber -Parcul de Producție "Taraclia".

V. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului de hotărâre de Guvern nu va necesita cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat, în cazul ajutorului de stat în zonele economice libere, odată ce facilitățile aferente impozitului pe venit sunt deja stabilite în art. 49 din Codul fiscal. Pentru întreprinderile din sectorul industrial care vor beneficia de facilități fiscale de natura ajutorului de stat, costurile vor fi estimate la momentul aprobării schemei de ajutor de stat prin Hotărâre de Guvern, din moment ce scutirea de 50% la impozitul pe venit nu se aplică din oficiu pentru întreprinderile eligibile, dar este condiționată de mărimea investițiilor realizate și în funcție de pragul de intensitate a ajutorului de stat.

VI. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Odată cu intrarea în vigoare a prezentului proiect de lege, Guvernul va aproba schemele de ajutor de stat.

VII. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (www.mded.gov.md), la compartimentul „*Transparență decizională*”, subcompartimentul „*Anunțuri privind consultările publice*”, https://particip.gov.md/ro/document/stages/*//12731.

	<p>Proiectul a fost supus avizării de către Cancelaria de Stat (CS), Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR), Ministerul Finanțelor (MF), Consiliul Concurenței (CC), Ministerul Justiției (MJ) și Centrului Național Anticorupție (CNA). Dat fiind faptul că, în urma primei avizări Ministerul Finanțelor și Ministerul Justiției au venit cu mai multe obiecții asupra proiectului de lege, proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (privind ajutorul de stat în zonele economice libere) a fost transmis spre a doua avizare (scrisoarea MDED nr. 11-2102 din 05.07.2024) tuturor instituțiilor, inclusiv CNA. Ca rezultat, CS, MIDR și MF au înaintat avize pozitive. Obiecții și propuneri au venit din partea CC, CNA, care au fost luate în considerare fiind aduse argumente și completări în Nota informativă. Obiecțiile MJ au fost acceptate parțial.</p>
VIII.	Constatările expertizei anticorupție
	<p>Proiectul a fost supus expertizei anticorupție conform art.35 din Legea nr.100/2017. Prin efectuarea expertizei anticorupție, demersul Centrului Național Anticorupție nr. 06/2/11247 din 09.07.2024, s-a constata că, <i>proiectul promovează interesul public privind alinierea schemei de ajutor de stat din zonele economice libere la normele UE și naționale, după o perioadă de zece ani setată în Acordul de Asociere. Cu toate acestea, nota informativă nu justifică modificările propuse de proiect care stabilesc că rezidentul beneficiază de garanțiile cu privire la regimul fiscal și vamal, dar până la data de 1 ianuarie 2034, fără să depășească termenul de funcționare a zonei economice libere și doar pentru persoanele fizice și juridice înregistrate în calitate de rezident până la data de 31 decembrie 2023, fapt ce poate contravine principiului acțiunii în timp a actului normativ. Se impune completarea notei informative cu argumente justificative în susținerea modificărilor operate prin proiectul de lege propus. Întru efectuarea clarității vis-a-vis de termenul de 31 decembrie 2023, în Nota informativă la compartimentul IV au fost incluse argumentele justificate aferente subiectului nominalizat.</i></p>
IX.	Constatările expertizei de compatibilitate
	<p>Prezentul proiect nu necesită efectuarea expertizei de compatibilitate conform art.36 din Legea nr.100/2017.</p>
X.	Constatările expertizei juridice
	<p>Proiectul a fost supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea nr.100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Ministerul Justiției (demersurile nr. 04/2-6056 din 28.06.2024 și 04/1-6400 din 09.07.2024). În rezultatul primei expertize, din 10 propuneri și obiecții nu au fost acceptate 4 fiind aduse argumentele justificate în sinteză la obiecțiile date. În rezultatul expertizei juridice a doua din 4 propuneri și obiecții nu a fost acceptată 1 obiecție și anume ce ține de includerea în Legea nr. 139/2012 a noțiunii „<i>administrator al ajutorului de stat</i>”. MDED consideră inoportun excluderea noțiunii în cauză din motivul că, includerea mențiunii respective va prezenta temei pentru regăsirea ei în Schema de ajutor de stat propriu-zisă, care va fi aprobată prin Hotărâre de Guvern, mai ales în contextul în care introducerea termenului de „<i>administrator al ajutorului de stat</i>” într-o lege care stabilește principiile generale privind ajutoarele de stat, responsabilitățile furnizorilor și administratorilor, este esențială pentru a stabili un cadru legal clar și robust, care va putea fi detaliat și aplicat eficient prin actele normative secundare. Aceasta asigură coerență, eficiență și transparență în conformitate cu normele europene în gestionarea ajutoarelor de stat. Concomitent menționăm că, introducerea termenului de „<i>administrator al ajutorului de stat</i>” în Legea nr. 139/2012, va permite Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED) să justifice delegarea sarcinilor de administrare a ajutorului de stat acordat rezidenților zonelor economice libere (ZEL) către Administrațiile ZEL. Aici remarcăm că, MDED nu dispune de suficiente unități necesare monitorizării densității ajutorului de stat, din care cauză urmează să valorifice structura organizațională și capacitățile Administrațiilor ZEL.</p>
XI.	Constatările expertizei Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
	<p>Proiect a fost supus expertizei conform art. 34, alin. (4) din Legea nr.100/2017. Urmare concluziilor Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (extrasul din Procesul verbal nr. 24 din 18.06.2024, scrisoarea nr. 38-78-7279 din 02.07.2024) Analiza</p>

impactului corespunde parțial cu cerințele și rigorile Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative. Se recomandă susținerea analizei în cauză cu condiția perfecționării documentului în conformitate cu recomandările expuse.

Astfel s-a decis: *analiza impactului de reglementare se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.*

În rezultatul deciziei Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, analiza impactului de reglementare a fost perfecționată la conform recomandărilor expertului dlui Oleg Chelaru.

Secretar de stat

Viorel GARAZ

Digitally signed by Garaz Viorel
Date: 2024.07.11 16:32:57 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

