



# DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

25 aprilie 2018

RM nr. 134

## Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice

### Anexe:

1. Proiectul Legii
2. Nota informativă

Deputații în Parlament

*R. Nedzeșu Klauke*  
*Crănciulea*  
*D. Liposki*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>131</u>
" <u>25</u> "	<u>04</u> 2018
Ora	

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**

**LEGE**

**pentru modificarea și completarea Legii nr.131 din 03.07.2015  
privind achizițiile publice**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articol I.** – Legea nr. nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice (*Monitorul Oficial al RM nr.197-205/402 din 31.07.2015*), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1.** La art.65 alin.(4) se completează cu alin.(4<sup>1</sup>), (4<sup>2</sup>) și (4<sup>3</sup>)cu următorul conținut:

„(4<sup>1</sup>) La evaluarea și compararea ofertelor, pentru contractele de bunuri și lucrări a căror valoare estimative constituie pînă la 2000000 lei, autoritatea contractantă va aplica marja preferențială în favoarea ofertelor de bunuri autohtone și ofertelor de lucrări efectuate de entități rezidente ai Republicii Moldova care nu va depăși 15 la sută din prețul ofertei cea mai bine clasate.”

„(4<sup>2</sup>) Pentru ofertele de bunuri produse de întreprinderile Societății Orbilor, Societății Invalizilor și Asociației Surzilor, de Atelierul de Producție al Spitalului de Psihiatrie Republican, de instituțiile penitenciare și ofertele de bunuri agroalimentare ecologice sau din perioada de conversiune la cele ecologice, marja preferențială nu va depăși 20 la sută din prețul ofertei cea mai bine clasate.”

**2.** „(4<sup>3</sup>) Prevederile art.(4<sup>1</sup>) sunt aplicate pentru entitățile micro și medii specificate în art.4 din Legea contabilității și raportării financiare nr.287 din 15.11.2017.”

**Articolul II.** – Guvernul, în termen 30 zile, va aduce actele sale în concordanță cu prezenta lege.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## NOTĂ INFORMATIVĂ

### la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice

Proiectul de lege are drept scop facilitarea accesului agenților economici la procedura de achiziții publice prin completarea Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015 cu noi prevederi. Conform acestor prevederi, autoritatea contractantă va aplica o marjă preferențială în favoarea ofertelor de bunuri indigene și lucrări efectuate de operatorii micro și mici rezidenți ai țării.

De menționat că Republica Moldova a aderat în anul 2016 la Acordul privind achizițiile publice întocmit la Marrakech la 15 aprilie 1994 și la Acordul privind achizițiile publice modificat prin Protocolul de modificare a acestuia întocmit la Geneva la 30 martie 2012 care prevede la Art.V:

- Tratament special și diferențiat pentru țările în curs de dezvoltare

1. Părțile urmează, la implementarea și administrarea prezentului Acord, prin prevederile stabilite în acest Articol, să ia în considerare în modul corespunzător dezvoltarea, necesitățile financiare și comerciale ale țărilor în curs de dezvoltare, în particular ale țărilor cel mai puțin dezvoltate, în necesitatea lor de a:

(a) **proteja starea bilanțului lor de plăți și asigura nivelul rezervelor adecvat pentru implementarea programelor de dezvoltare economică;**

(b) promoveze stabilirea sau dezvoltarea industriilor autohtone, inclusiv dezvoltarea industriilor de scară mică sau de gospodării în spațiile rurale sau slab dezvoltate; și dezvoltarea economică a altor sectoare ale economiei;

(c) susține unitățile industriale atâta timp cât ele sunt în totalitate sau substanțial dependente de achizițiile publice; și

(d) încurajeze dezvoltarea lor economică prin înțelegeri regionale sau globale între țările în curs de dezvoltare, care au fost prezentate la Conferința Ministerială a Organizației Mondiale a Comerțului (în continuare - OMC) și nu au fost respinse de aceasta.”

Astfel, aplicarea principiului tratamentului național de către statele membre a OMC, pe anumite domenii pot fi negociate și admise anumite excepții, inclusiv pentru achizițiile publice. Mai mult ca atât, gradul de dependență a economiei naționale de exterior rămâne înalt, iar balanța negativă a bunurilor și serviciilor constituie 29,2% în anul 2017(28% - a.2016)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Informație operativă cu privire la evoluția social-economică a Republicii Moldova (conform datelor disponibile la 28.02.2018) prezentat de Ministerul Economiei și Infrastructurii

Un alt aspect economic este cel de restrângere a cererii externe pentru produsele moldovenești. Cu toate că evoluția comerțului exterior în anul 2017 a fost influențată de îmbunătățirea cererii externe, determinată de expansiunea economiei mondiale, care a favorizat majorarea exporturilor cu 18,6% (în termeni nominali) față de anul precedent, în același timp importurile au crescut cu 20,2%. De asemenea, comerțul cu amănuntul și volumul serviciilor de piață prestate populației prezintă tendințe de diminuare. Volumul cifrei de afaceri în comerțul cu amănuntul în anul 2017 s-a diminuat cu 4,6% (în prețuri comparabile) față de anul 2016, iar volumul cifrei de afaceri în servicii de piață prestate populației - cu 0,4%.

În același timp achizițiile publice în Republica Moldova joacă un rol tot mai important în economie. Conform datelor din Raportul privind activitatea agenției achiziții publice în perioada anului 2017 în domeniul achizițiilor publice se atestă că de către autoritățile contractante au fost realizate proceduri de achiziții publice în valoare totală de 8605,9 mil. lei sau cu 1079,3 mil. lei mai mult decât în perioada anului precedent, ceea ce constituie o pondere de circa 8% din PIB. Respectiv este important să remarcăm că orice îmbunătățire în acest sistem poate duce la majorarea beneficiilor pentru societate. De felul și modul în care Autoritățile Contractante efectuează achizițiile în mare parte depinde eficiența utilizării banilor publici. Iar modificările propuse vor îmbunătăți eficiența mecanismului de achiziții pentru agenții economici care au nevoie de posibilitatea de a-și valorifica potențialul în propria țară.

Pentru a asigura creșterea continuă a economiei și a accesului la achizițiile publice pentru entitățile micro și mici specificate în art.4 alin.(1) și alin.(2) din Legea contabilității și raportării financiare nr.287 din 15.12.2017 se propune stabilirea unei marje preferențiale în favoarea ofertelor de bunuri autohtone și ofertelor de lucrări efectuate de entități rezidente ai Republicii Moldova în limita a 15 la sută din prețul ofertei cea mai bine clasate și este judicioasă pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimative constituie pînă la 2000000 lei, fără taxa pe valoarea adăugată din următoarele considerente:

1. Directivei 2004/18/CE a Parlamentului European la Capitoul II art.7 lit.(a) specifică că aceasta se aplică pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimativă este egală sau mai mare decât pragul de 162000 Euro<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32004L0018>

2. Acordul de asociere RM-UE specifică la Anexa XXIX-A pragurile valorice sunt pentru ambele părți pentru contractele de achiziții publice atribuite de autoritățile publice centrale de 130000 Euro<sup>3</sup>.

3. Posibilitățile inegale de producere, tehnice, tehnologice și alte capacități concurențiale a întreprinderilor moldovenești și întreprinderilor-nerezidente, este necesar de a stimula prin lege producătorul autohtoni

Cu referință la aplicarea marjei preferențiale de pînă la 20 la sută pentru ofertele de bunuri produse de întreprinderile Societății Orbilor, Societății Invalizilor și Asociației Surzilor, de Atelierul de Producție al Spitalului de Psihiatrie Republican, de instituțiile penitenciare ai Republicii Moldova, menționăm că aplicarea acestor marje, va crea un cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție și va spori protecția operatorilor nominalizați. Această modificare va avea un efect pozitiv pentru agenții economici, care participă sau intenționează să participe la procedurile de achiziții publice.



**Deputați în Parlament:**

---

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32004L0018>

<sup>3</sup> <http://www.mfa.gov.md/img/docs/Acordul-de-Asociere-RM-UE.pdf>