

CPS; CY, AY



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-85-6913

Chișinău

20 septembrie 2021

Parlamentului Republicii Moldova:

Comisiei protecție socială, sănătate și familie

cps@parlament.md

Comisiei juridice, numiri și imunități

cji@parlament.md

Prezenta Opinie a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în temeiul pct. 49, subpct. 3, lit. c) din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018

Centrul de armonizare a legislației a examinat propunerile unui grup de deputați în Parlament, înaintate cu titlu de inițiativă legislativă nr. 193 din 23 august 2021, pentru completarea și modificarea unor acte normative (Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului, Codul Contravențional al RM nr. 218/2008) din perspectiva compatibilității acestuia cu legislația UE și comunică următoarele.

Proiectul prenotat are drept scop modificarea Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului, prin stabilirea clară a obiectelor care fac parte din categoria produselor de tutun (completarea categoriei produselor conexe cu cea a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora); eliminarea normelor speciale de etichetare a produselor din tutun care sunt împachetate în pachete unitare din lemn, plastic sau metal (art. 15, alin. (3)), eliminarea excepțiilor de etichetare și prezentare a pachetelor unitare pentru produsele comercializate în magazinele duty-free și a țigărilor din tutun tăiat, cu capete tăiate sau cu muștiuc care interzic includerea unor caracteristici și elemente (art. 19, alin. (1)); reducerea cantității de nicotină care se conține în lichidul din țigaretile electronice și din flacoanele de reumplere de la 72 mg la 20 mg (art. 23, alin. (1), lit. b)); revizuirea alin. (3) din art. 25 ce se referă la prevenirea accesului minorilor la produsele de tutun, la produsele conexe, la

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 37322250 229

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1929
Ora	20 09 2021

dispozitivele și accesoriile de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora în ceea ce privește obligația unităților ce comercializează cu amănuntul produse de tutun, produse conexe, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora. De asemenea, proiectul național își propune și modificarea Codului Contravențional al RM nr. 218/2008, în speță, referitor la stabilirea clară a obiectelor care fac parte din categoria produselor de tutun (completarea categoriei produselor conexe cu cea a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora).

Menționăm că, Legea nr. 278/2007 supusă modificării este un act normativ armonizat cu legislația UE, care a asigurat transpunerea parțială a Directivei 2014/40/UE, prin Legea nr. 124 din 29.05.2015 privind modificarea și completarea unor acte legislative. Totodată, prevederile Directivei 2014/40/UE mai sunt transpuse și printr-o serie de acte normative subsecvente ale Guvernului, care coroborate cu Legea nr. 278/2007 asigură implementarea integrală a actului UE în legislația națională.

Din punct de vedere al **Dreptului UE**, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate *Politicii europene în domeniul sănătății publice*, pe segmentul legislativ *politica de control a tutunului*.

Din perspectiva proiectului examinat, la nivelul Dreptului UE derivat prezintă relevanță directă *Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE*.

Transpunerea și implementarea Directivei 2014/40/UE (care a abrogat și substituit Directiva 2001/37/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2001 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în materie de fabricare, prezentare și vânzare a produselor din tutun) este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova ce rezultă din Anexa XIII la Capitolul 21 "Sănătate publică" din Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială” din Acordul de Asociere UE-RM, având termen de implementare de **7 ani**, respectiv, anul **2021**.

Directiva 2014/40/UE are drept scop stabilirea normelor privind fabricarea, prezentarea și vânzarea de țigarete, tutun de rulat, tutun de pipă, trabuc, țigări de foi, tutun care nu arde, țigarete electronice și produse din plante pentru fumat pentru facilitarea bunei funcționări a pieței interne a produselor din tutun și a produselor conexe, vizând un nivel înalt de protecție a sănătății, în special pentru tineri. În speță, actul UE instituie norme privind: ingredientele și emisiile produselor din tutun și obligațiile de raportare aferente, incluzând nivelurile maxime ale emisiilor de gudron, nicotină și monoxid de carbon pentru țigarete; anumite aspecte ale etichetării și ambalării produselor din tutun, inclusiv avertismentele de sănătate care trebuie să

figureze pe pachetele unitare ale produselor din tutun și pe orice ambalaj exterior, precum și trasabilitatea și elementele de securitate care se aplică produselor din tutun; interdicția introducerii pe piață a tutunului pentru uz oral; vânzările transfrontaliere la distanță de produse din tutun; obligația de notificare a produselor noi din tutun; introducerea pe piață și etichetarea anumitor produse care sunt similare produselor din tutun și anume țigarele electronice și flacoanele de reumplere și produsele din plante pentru fumat.

Ca urmare a analizei reglementărilor propuse cu titlu de inițiativă legislativă prin prisma actului UE, menționăm următoarele:

- Referitor la normele din proiectul național care se referă la clarificarea obiectelor ce se atribuie categoriei generice de produse din tutun – produsele de tutun, produsele noi de tutun, produsele conexe, dispozitivele și accesoriile de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora din Legea 278/2007 și Codul Contravențional al RM, menționăm că acestea corespund cu obiectele care sunt reglementate de art. 2 din Directiva 2014/40/UE;
- Cu referire la propunerea de eliminare a normelor speciale de etichetare a produselor din tutun care sunt împachetate în pachete unitare din lemn, plastic sau metal din art. 15, alin. (3), ultima propoziție din Legea 278/2007, comunicăm că art. 8 (3) din Directiva 2014/40/UE nu prevede norme speciale de etichetare a acestor categorii de pachete unitare, adică, a celor confecționate din lemn, plastic, sticlă sau metal, prin imprimarea avertismentelor de sănătate pe etichetele de hârtie (alt material), care ulterior vor fi lipite pe suprafața pachetelor unitare. Totuși, art. 8 (3) din actul UE statuează că pe pachetele unitare de produse din tutun altele decât țigarete și tutun de rulat ambalat în pungi, avertismentele de sănătate pot fi aplicate cu ajutorul autocolantelor, cu condiția ca acestea să fie nedetașabile. Astfel, norma UE are un caracter opțional, iar legiuitorul național a optat pentru aplicarea acestei categorii de pachete unitare confecționate din anumite substanțe a normelor generale de etichetare, ceea ce nu contravine actului UE;
- Referitor la propunerea de eliminare a excepțiilor de etichetare și prezentare a pachetelor unitare pentru produsele comercializate în magazinele duty-free și a țigărilor din tutun tăiat, cu capete tăiate sau cu muștiuc care interzic includerea unor caracteristici și elemente din art. 19, alin. (1) al Legii 278/2007, aceasta nu contravine Directivei 2014/40/UE și se încadrează în prevederile acesteia referitoare la etichetarea și prezentarea produselor de tutun din Capitolul II al actului UE, ori acesta nu prevede careva excepții de etichetare și prezentare indiferent de locul comercializării și obiectele comercializate;
- Cu referire la prevederea din proiect ce stabilește reducerea cantității de nicotină care se conține în lichidul din țigarele electronice și din flacoanele de reumplere de la 72 mg la 20 mg din art. 23, alin. (1), lit. b) al Legii 278/2007, aceasta este în acord cu art. 20 (3) (b) al Directivei 2014/40/UE;
- În ceea ce privește revizuirea alin. (3) din art. 25 al Legii 278/2007 ce se referă la prevenirea accesului minorilor la produsele de tutun, la produsele conexe, la

dispozitivele și accesoriile de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora în ceea ce privește obligația unităților ce comercializează cu amănuntul produse de tutun, produse conexe, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora de a nu le vinde persoanelor sub 18 ani, aceasta corespunde spiritului Directivei 2014/40/UE și nu contravine prevederilor acesteia. Astfel, recitalul (21) din Preambulul Directivei 2014/40/UE stabilește că *"statele membre ar trebui încurajate să împiedice vânzările de astfel de produse copiilor și adolescenților, adoptând măsuri adecvate de stabilire și aplicare a limitelor de vârstă"*.

În consecință, apreciem că proiectul național, deși nu reprezintă un exercițiu de transpunere directă a prevederilor Directivei 2014/40/UE, se încadrează în spiritul acesteia, nu contravine dispozițiilor actului UE și nu afectează gradul de compatibilitate al altor prevederi euro-conforme din Legea 278/2007, atingându-și finalitatea propusă de a perfecționa cadrul normativ privind buna funcționare a pieței produselor de tutun în vederea asigurării unui nivel înalt al sănătății publice și prevenirii consecințelor devastatoare ale consumului de tutun și ale expunerii la fumul de tutun, inclusiv al minorilor, precum și de a revizui normele existente de etichetare și prezentare a produselor, în speță, celor care se referă la avertismente de sănătate și eliminarea elementelor promoționale.

Menționăm că, analiza Centrului nu privește elemente de oportunitate ale soluțiilor de drept intern consacrate, implementare, tehnică legislativă sau impact financiar, care nu intră în competență sa, ci exclusiv în competență ministerului de profil, respectiv a celorlalți actori.

/Semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2021.09.20 15:45:06 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



*Ex. Igor Ignat, email: igor.ignat@gov.md
Tel: 022-250-576*