



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

3 MAI 2018

MS nr. 28/1

Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlul de inițiativă legislativă proiectul de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexe:

1. Proiectul de lege
2. Nota Informativă

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>139</u>	
"03" <u>05</u> 2018	
Ora	

Deputații în Parlament:

Mihaela Spataru / Spataru
Mocanu / George / Mocanu
St. Creanga / Creanga
E. Carpop / Carpop
A. Gota / Gota
Octaviae / Frasca / Frasca
Valea / Chiriac / Chiriac

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea privind siguranța traficului rutier nr. 131-XVI din 07.06.2007 (Republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova din 23.01.2015, nr.11-21/6), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 2, după noțiunea „*evaluare de impact asupra siguranței rutiere*”, se introduce noțiunea „*folosirea telefoanelor mobile sau a dispozitivelor similare*” cu următorul conținut:

„*folosirea telefoanelor mobile sau a dispozitivelor similare* – acțiuni ce implică utilizarea prin contact direct a telefoanelor mobile și/sau a dispozitivelor portabile similare, inclusiv prin convorbiri telefonice, citirea și scrierea de texte, navigarea pe platforme web, utilizarea aplicațiilor mobile, camerelor foto/ video;”

2. Articolul 33

la alineatul (3), după cuvântul „autovehicul” se introduce textul „ciclomotor sau de motocicletă”

la litera d) textul „*să aplice în trafic norme de conducere preventivă și*” se exclude;

se completează cu litera e), cu următorul conținut:

e) să aplice în trafic norme de conducere preventivă și să nu desfășoare în timpul mersului activități ce le distrag atenția de la condus, manifestate inclusiv prin folosirea telefoanelor mobile sau a dispozitivelor similare, cu excepția apelurilor telefonice prin dispozitive tip “mâini libere” fără fir integrate ale vehiculelor, cu excepția folosirii telefoanelor mobile sau a dispozitivelor similare în scopul utilizării sistemelor de navigație GPS și cu excepția apelurilor telefonice efectuate la serviciile de urgențe, într-o situație de urgență reală.

3. Articolul 36 se completează cu un nou alineat (2¹), cu următorul conținut:

(2¹) Pe lângă reglementările prevăzute de Regulamentul circulației rutiere, bicicliștii, conducătorii de vehicule cu tracțiune animală și pietonii cu cărucioare manuale sînt obligați să nu desfășoare în timpul mersului activități ce le distrag atenția, activități manifestate inclusiv prin folosirea telefoanelor mobile sau a dispozitivelor similare.;

Art. II. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3–6, art.15), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 238,

alineatul (3) va avea următorul conținut:

(3) Neacordarea priorității de trecere pietonilor și bicicliștilor angajați în traversarea regulamentară a drumului public prin locurile special amenajate și semnalizate, aflați pe sensul de deplasare a autovehiculului

se sancționează cu amendă de la 12 la 24 unități convenționale cu aplicarea a 3 puncte de penalizare.

se completează cu un nou alinat (4), cu următorul conținut:

(4) Săvârșirea repetată, în cursul aceluiași an calendaristic, a contravenției prevăzute la alin.(3) de către o persoană sancționată deja pentru această contravenție

se sancționează cu amendă de la 40 la 60 de unități convenționale cu aplicarea a 6 puncte de penalizare.

2. La articolul 241¹,

din titlul articolului, textul „sau a normelor de conducere preventivă” se exclude;

la alineatul (1), textul „sau a normelor de conducere preventivă,” se exclude.

3. se completează cu un nou articol 241², cu următorul conținut:

„Articolul 241² Încălcarea de către conducătorii de vehicule a normelor de conducere preventivă

(1) Încălcarea de către conducătorul de vehicul a normelor de conducere preventivă conform prevederilor Legii privind siguranța traficului rutier,

se sancționează cu amendă de la 12 la 24 unități convenționale cu aplicarea a 3 puncte de penalizare.

(2) Săvârșirea repetată, în cursul aceluiași an calendaristic, a contravenției prevăzute la alin.(1) de către o persoană sancționată deja pentru această contravenție,

se sancționează cu amendă de la 40 la 60 de unități convenționale cu aplicarea a 6 puncte de penalizare.”

4. Articolul 245 se completează cu alineatele (3), și (4) cu următorul conținut:

„(4) Deplasarea pe drumuri a motocicliștilor, conducătorilor de ciclomotoare, bicicliștilor și vizitiilor în timp ce desfășoară activități ce le distrag atenția, activități manifestate inclusiv prin folosirea telefoanelor mobile sau dispozitivelor similare,

se sancționează cu amendă de la 3 la 6 unități convenționale.

(5) Săvârșirea repetată, în cursul aceluiași an calendaristic, a contravențiilor prevăzute la alineatele (1), (3) și (4) de către o persoană sancționată deja pentru această contravenție,

se sancționează cu amendă de la 9 la 12 de unități convenționale.”

Art. III. - Dispoziții finale și tranzitorii

Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Temeiul juridic

Prezentul proiect de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative este elaborat și înaintat în temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Legea nr. 797 din 02.04.1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, acte care stabilesc dreptul de inițiativă legislativă a Deputatului în Parlamentul Republicii Moldova. Proiectul este elaborat în conformitate cu Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative.

Condițiile ce au impus elaborarea actului

Conform notei informative a Inspectoratului național de patrulare privind situația accidentară, pentru perioada 2017, au avut loc 2512 accidente, în care 273 persoane au decedat, iar altele 2846 au suferit diferite traumatisme, iar printre principalele cauze generatoare de accidente au fost: *viteză neadecvată vizibilității, condițiilor, situației rutiere; stare de ebrietate alcoolică; neacordarea priorității altor autovehicule; neacordarea priorității pietonilor; traversarea neregulamentară a drumului de către pietoni cât și conducerea imprudentă.*

Astfel, pe lângă factorii de risc precum viteza, condusul sub influența băuturilor alcoolice și substanțelor sau produselor stupefiante, distragerea atenției în timpul condusului este un factor destabilizator asupra comportamentului de conducere. Conform *studiului Comisiei Europene privind bunele practici de reducere a riscurilor pentru siguranța rutieră cauzate de factori de distragere a atenției participanților la trafic*, principalele cauze ale distragerii atenției sunt provocate de utilizarea telefoanelor mobile și dispozitivele mobile similare¹.

Impactul utilizării unui telefon mobil asupra riscului de accident este dificil de determinat, însă studiile efectuate sugerează că șoferii care conduc și folosesc un dispozitiv mobil sunt de patru ori mai predispuși unui accident cauzat de neatenție. Totodată, conducătorii de automobile care trimit și primesc mesaje text sunt distrași în medie între 4,6 și 6 secunde pentru aceste activități², astfel un șofer care circulă cu o viteză de 50 de km/h, se va deplasa în jur de 70 de metri fără se uite la drum, acest tip de distragere având impact major asupra comportamentului de conducere.

¹ Study on good practices for reducing road safety risks caused by road user distractions, EUROPEAN COMMISSION, 2015

² Olson, R.L., Hanowski, R.J., Hickman, J.S., & Bocanegra, J. (2009, September). *Driver Distraction in Commercial Vehicle Operations*. FMCSA RRR 09 042. Washington, DC: Federal Motor Carrier Safety Administration

Utilizarea din ce în ce mai mare a telefoanelor mobile are un impact semnificativ asupra comportamentului uman, fiind o activitate obișnuită pentru care alocăm o bună parte din timpul dedicat activităților zilnice. Se estimează că abonații de telefonie mobilă din Europa cuprind 84% din populație, având cea mai mare rată de penetrare a serviciilor de telefonie mobilă din lume.³ În Republica Moldova, conform datelor Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI), sunt peste 4,4 milioane de utilizatori activi (cartele SIM), iar numărul total al utilizatorilor de Internet mobil în bandă largă (în baza tehnologiilor 3G, 4G și prin acces dedicat) este în creștere constantă și a însumat peste 2 mil. 126,9 mii în primul semestru al anului 2017.

Utilizarea în exces a telefoniei mobile este un subiect actual în cercetările științifice de profil. Conform studiilor Organizației Mondiale a Sănătății se atestă o creștere semnificativă a utilizării telefoanelor mobile în timpul condusului, aceasta variind între 1% și 11% și e în continuă creștere.⁴ În Republica Moldova amploarea acestei probleme rămâne necunoscută. Atunci când au loc accidente rutiere nu sunt colectate datele despre utilizarea telefonului mobil, ceea ce ar permite estimarea impactului distragerii atenției prin utilizarea telefoanelor mobile și dispozitivelor mobile similare.

Studiile efectuate în mai multe țări, care au examinat rolul distragerii atenției de la condus raportat la accidentele rutiere, prezintă date alarmante: în Statele Unite ale Americii în anul 2015 au fost înregistrate 3477 de decese și 391 000 de vătămări grave ca urmare a distragerii atenției în timpul conducerii.⁵ În Spania, aproximativ 37% din accidentele rutiere din 2008 au fost cauzate de distragerea atenției în timpul condusului; în Țările de Jos, utilizarea telefoanelor mobile în timpul conducerii a constituit cauza pentru 8,3% din numărul total al deceselor și victimelor rănite în 2004; în Canada, datele naționale din perioada 2003-2007 arată că 10,7% din toți șoferii uciși sau răniți au fost distrași în momentul accidentului; studiile din Australia au arătat că distragerea atenției în timpul condusului contribuie la 14% din totalul de accidente.

Distragerea atenției în timpul condusului unui vehicul reprezintă un factor de risc major pentru siguranța tuturor participanților la trafic și necesită o implicare activă din partea autorităților responsabile. Tot mai multe state reglementează la nivel legislativ măsuri ce au drept scop diminuarea acestui fenomen.

³ The Mobile Economy Europe 2017, GSMA

⁴ MOBILE PHONE USE: A GROWING PROBLEM OF DRIVER DISTRACTION, Organizația Mondială a Sănătății, 2011

⁵ TRAFFIC SAFETY FACTS Research Note, National Highway Traffic Safety Administration (NHTSA), U.S. Department of Transportation

Organizația Mondială a Sănătății a venit cu un șir de recomandări în care se cere guvernelor să fie proactive acum în reducerea distragerii atenției de la utilizarea dispozitivelor mobile în rândul șoferilor, inclusiv prin măsuri legislative, în același timp să monitorizeze și să evalueze continuu efectele acestor măsuri.

Scopul și principalele prevederi ale proiectului

Scopul principal urmărit este reglementarea normelor de conducere preventivă aplicată tuturor participanților la trafic, prin modificarea și completarea Legii privind siguranța traficului rutier și a Codului contravențional al Republicii Moldova.

Se propune modificarea și completarea *Legii privind siguranța traficului rutier*, prin reglementarea clară a normelor de conducere preventivă aplicabile conducătorilor de autovehicule, ciclomotor sau de motocicletă prin neadmiterea în timpul mersului a activităților ce le pot distra atenția, activități manifestate inclusiv prin folosirea telefoanelor mobile sau a dispozitivelor similare cu excepția apelurilor telefonice prin dispozitive tip “mâini libere” fără fir integrate ale vehiculelor, cu excepția folosirii telefoanelor mobile sau a dispozitivelor similare în scopul utilizării sistemelor de navigație GPS și cu excepția apelurilor telefonice efectuate la serviciile de urgențe, într-o situație de urgență reală.

Aceste reglementări cu privire la conducerea preventivă urmează a fi aplicate și bicicliștilor, conducătorilor de vehicule cu tracțiune animală și pietonilor cu cărucioare manuale.

Modificarea și completarea *Codului contravențional* urmărește ajustarea la normele juridice operate la Legea privind siguranța traficului rutier, cât și majorarea sancțiunilor contravenționale pentru neacordarea priorității de trecere pietonilor și bicicliștilor angajați în traversarea regulamentară a drumului public.

Astfel, Codul contravențional se completează cu prevederi ce reglementează conducerea preventivă aplicabilă pentru toți participanții la trafic, în ideea responsabilizării acestora. Sancțiunile contravenționale pentru nerespectarea normelor de conducere preventivă și de îndeplinirea activităților ce distrag atenția în timpul participării în traficul rutier se aplică pentru conducătorii de autovehicule, motociclete, ciclomotare, biciclete și conducătorilor de vehicule cu tracțiune animală. Totodată se propune o sancționare graduală a contravențiilor, în funcție de săvârșirea repetată în cursul aceluiași an calendaristic.

Concomitent, având același obiect de reglementare, se propune majorarea sancțiunilor contravenționale pentru neacordarea priorității de trecere pietonilor și

bicicliștilor angajați în traversarea regulamentară a drumului public prin locurile special amenajate și semnalizate, aflați pe sensul de deplasare a autovehiculului. La prima abatere sancțiunea va constitui o amendă de la la 12 la 24 unități convenționale cu aplicarea a 3 puncte de penalizare, la momentual actual aceasta constituie amendă de la 3 la 6 unități convenționale cu aplicarea a 2 puncte de penalizare, pentru abaterea repetată a acestei sancțiuni în decursul unui an calendaristic, sancțiunea va constitui amendă de la 40 la 60 de unități convenționale cu aplicarea a 6 puncte de penalizare.

Practica internațională

În procesul de elaborare a prezentului proiect de lege au fost studiate și analizate practicile legislative în domeniul vizat a mai multor state, cât și tratate internaționale la care Republica Moldova face parte.

Făcând referință la tratatele internaționale evidențiem *Convenția asupra circulației rutiere*, semnată la Viena (8 noiembrie 1968), la care Republica Moldova este parte. Prin prevederile articolului 8 punctul 6, *Conducătorul vehiculului trebuie să reducă la minimum orice activitate, alta decât condusul. Legislația internă trebuie să stabilească norme privind utilizarea telefoanelor de către conducătorii auto. În orice caz, legislația trebuie să interzică utilizarea unui telefon mobil în timp ce vehiculul este în mișcare.*

Totodată astfel de reglementări se regăsesc și în alte state precum:

n/o	Statul	Prevederile normative
1	<i>Statele Unite ale Americii</i>	28 de state interzic utilizarea completă a telefonului mobil (<i>hand-held</i> și <i>hands-free</i>) pentru șoferii începători; 47 de state interzic scrierea și primirea de mesaje în timpul condusului; 15 state interzic utilizarea completă telefonului cu excepția dispozitivelor <i>hands-free</i> .
2	<i>Irlanda</i>	Scrierea de mesaje in timpul condusului este considerată o infracțiune foarte gravă, fiind similară cu condusul sub influența băuturilor alcoolice. Conform <i>Road Traffic Act (1961)</i> , utilizarea telefonului fără dispozitiv hands-free, scrierea și primirea de mesaje text, inclusiv E-mail, în timpul mersului se sancționează gradual: la prima abatere amenda constituie 1000 Euro, de la a doua abatere amenda este de 2.000 de euro și/ sau 3 luni de închisoare pentru abaterea repetată a acestei sancțiuni în decursul unui an calendaristic.

3	<i>Canada</i>	Cele 10 provincii din Canada au o anumită formă de legislație privind utilizarea telefoanelor mobile și/ sau activități de distragere a atenției . Sancționarea este una graduală cu aplicarea amenzilor ce ajung până la 1200 de dolari canadieni.
4	<i>Marea Britanie</i>	Se interzice utilizarea unui telefon mobil sau a dispozitivelor GPS în timpul condusului, cu excepția utilizării dispozitivelor <i>hands-free</i> , și cu <i>reglementări asupra poziționării dispozitivelor permise spre utilizare</i> . Reglementările se răsfrâng asupra vorbitului la telefon, scrierea și primirea de mesaje, utilizarea camerelor video și foto și alte activități ce pot distra atenție de la condus. Penalitățile se aplică gradual cu amenzi ce pornesc de la suma de 200 de Lire sterline și cu 6 puncte penalizare. Legislația Marii Britanii prevede suspendarea permisului de conducere la acumularea a 12 puncte penalizare într-o perioadă de 3 ani.
5	<i>Franța</i>	Legislația franceză prevede inclusiv interzicerea utilizării tuturor dispozitivelor care se află în contact cu urechea . Interdicția se aplică la convorbirile telefonice, dar și la ascultarea de muzică sau a radioului prin intermediul acestor dispozitive. Sancțiunea pentru nerespectarea acestor prevederi ajunge la 135 de Euro și 3 puncte de penalizare. Prevederile se aplică tuturor participanților la trafic inclusiv persoanelor care conduc unui autoturism, camion, motocicletă, scuter sau chiar bicicletă.
6	<i>Germania</i>	În Germania, șoferilor li se interzice de a ridica, de a ține sau de a folosi telefonul în timp ce motorul mașinii este pornit. Sancțiunile prevăd amenzi de cel puțin 100 de Euro, cu posibilitatea de a aplica puncte penalizare.
	<i>Rusia</i>	Legislația Rusiei prevede interzicerea utilizării telefonului mobil în timpul condusului, cu excepția cu excepția dispozitivelor <i>hands-free</i> .

Locul actului în sistemul legislației

Având în vedere conținutul prezentului proiect și specificul de reglementare a relațiilor social-economice, acesta se încadrează în categoria actelor legislative organice.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului de față nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

DEPUTAȚI ÎN PARLAMENT

Mihaela Spătaru	/ Spataru
Mocanu	
F. Carper	
A. Yota	
Octavian Făure	
Valeriu Ghilețchi	