



13 iunie 2016

Dj nr. 271

AVIZ

la proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016 (nr.232 din 26.05.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, înaintat spre examinare în mod prioritar, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, aprobat prin Hotărîrea nr.644 din 24 mai 2016, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit notei informative, prognoza indicatorilor generali ai bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016 a fost efectuată în baza actelor legislative și normative în vigoare, analizei tendințelor și performanțelor înregistrate în anii precedenți și în baza prognozei indicilor macroeconomici, elaborați de către Ministerul Economiei.

2. Ținem să precizăm că, potrivit art. 47 alin.(1) lit.d) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, *Guvernul aprobă și prezintă Parlamentului proiectele legilor bugetare pe anul următor – pînă la 15 octombrie*, iar norma art. 54 alin. (1) stipulează că *Parlamentul examinează și adoptă legea bugetului de stat, legea bugetului asigurărilor sociale de stat și legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul respectiv în termenul prevăzut de calendarul bugetar*. Reieșind din prevederile nominalizate supra, precum și ținînd cont de normele referitoare la termenele limită ale calendarului bugetar, constatăm că proiectul de lege privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2016 a fost prezentat spre examinare Parlamentului cu încălcarea termenului stabilit.

3. Art.12 alin.(2) al Legii privind sistemul public de asigurări sociale nr. 489-XIV din 08.07.1999, stabilește constituirea unui fond de rezerva în care se prelevă anual pînă la 3% din veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat. Potrivit alin.(4) al aceluiași articol, fondul de rezervă se utilizează pentru acoperirea prestațiilor de asigurări sociale în situații temeinic motivate sau a altor

cheltuieli ale sistemului public, aprobate prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat. În lipsa fondului de rezervă, pentru acoperirea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat, veniturile bugetului se completează cu sume care se alocă de la bugetul de stat. Pe cale de consecință, urmează ca proiectul supus avizării să fie corelat cu prevederile proiectului legii bugetului de stat pe anul 2016, nr.231 din 26.05.2016.

4. Potrivit art.53 alin. (4) al Legii nr.181 din 25.07.2014, anexele la legea bugetului asigurărilor sociale de stat cuprind:

a) *sinteza bugetului asigurărilor sociale de stat;*

b) *programele de cheltuieli ale bugetului asigurărilor sociale de stat;*

În acest sens, considerăm că Anexa nr.1 la proiectul de lege nu corespunde normei date, iar prezentarea sintezei bugetului asigurărilor sociale de stat ca anexă la Nota informativă nu corespunde practicii de elaborare a proiectelor de acest fel. Drept exemplu de reglementare în acest sens poate servi Anexa nr.1 la Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015 nr. 73 din 12.04.2015 și Anexa nr.1 la Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014 nr. 329 din 23.12.2013.

5. La art.10 alin.(8), atenționăm că adoptarea normei în redacția prezentată spre examinare denotă confuzie și neclaritate referitor la aplicabilitatea acesteia. Reglementarea care specifică că *Cuantumul contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii se estimează de către colaboratorii Serviciului Fiscal de Stat prin metode și din alte surse indirecte, în conformitate cu prevederile Codului Fiscal* poartă un caracter general, iar regulile de comportament nu sunt prescrise exact și deplin. În vederea excluderii unor tălmăciri diferite, textul urmează a fi redactat, precum și concretizarea situațiilor în care colaboratorii Serviciului Fiscal de Stat pot estima cuantumul contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, dar și metodele și sursele indirecte utilizate de aceștia.

La art.10 alin.(9), textul „Pe lângă amenda aplicată conform alin.(5), (6) și (7)” urmează a fi omis, ca fiind de prisos.

6. Cu scop de informare, dorim să atragem atenția asupra reglementărilor relevante din legislație referitoare la modalitatea de adoptare a proiectelor de legi bugetare. În acest sens, reținem norma alin.(3) art. 54 a Legii 181 din 25.07.2014 potrivit căreia legile bugetare anuale se examinează și se adoptă în două lecturi:

a) prima lectură: se audiază raportul privind proiectul bugetului, se examinează și se aprobă indicatorii generali ai bugetului (veniturile, cheltuielile și soldul bugetului);

b) a doua lectură: proiectul legii se examinează și se votează pe articole sau, după caz, în ansamblu.

Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

Ex: T. Malai
Tel.: 268-451