

**Объяснительная записка
к проекту закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Проект закона содержит, в основном, предложения о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, вытекающие из налоговой и бюджетной политики Правительства, содержащейся в Программе деятельности Правительства на 2011-2014 годы «Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благополучие» и в Программе стабилизации и возрождения экономики Республики Молдова на 2009-2011 годы, других программах и национальных стратегиях, и направлены на повышение доходов бюджета и упрощение налогового администрирования, а также консолидацию и повышение эффективности использования финансовых публичных ресурсов.

Основные налоговые изменения, которые приведены в данном проекте предусматривают следующее.

1. Налоговый кодекс №1163-ХІІІ от 24 апреля 1997 устанавливает:

Увеличение на 50% ставок акциза на крепкие алкогольные напитки и на сигареты с фильтром и без фильтра, что позволит накопление дополнительных финансовых ресурсов в бюджет, и будет способствовать контролю и сокращению потребления товаров вредных для здоровья населения.

Другой блок мер связан с изменением механизма установления величин ставок местных сборов путем отмены данного порога, с предоставлением прав местным публичным управлениям устанавливать их самостоятельно, с учетом характеристик объектов налогообложения и необходимых финансовых ресурсов.

Тем не менее, в целях увеличения объема рекламы и улучшения финансового положения независимых средств массовой информации, предусматривается исключение из категории объектов налогообложения сбора за размещение рекламы услуг по размещению и/или распространению рекламы через телевидение, интернет, радио, периодическую печать, печатные издания.

В целях создания привлекательных условий для транзита Республики Молдова и увеличения объема перемещаемых товаров, предлагается объединение сбора за пользование автомобильными дорогами автомобилями, не зарегистрированными в Республике Молдова, с превышением допустимых общей массы, весовых нагрузок на ось или габаритов с соответствующим сбором оплачиваемый автомобилями зарегистрированными в Республике Молдова, одновременно с увеличением размера ставок вышеназванного сбора, для компенсаций доходов в бюджет следтсвие данного объединения.

По части НДС, предлагается внести изменения даты налогового обязательства по импорту услуг, устанавливая одинаковые условия по сроку, декларированию и выплаты НДС на импортируемые услуги, аналогично услугам, оказанным в Республике Молдова, то есть в момент оплаты услуг, с целью упразднения разницы между датой выдачи и получения документа подтверждающего оказанную услугу.

По подоходному налогу, предусматривается расширение источников налогооблагаемых доходов, полученных физическими лицами-граждан резидентов Республики Молдова, полученными за пределами Республики Молдова, другие чем финансовые и инвестиционные доходы от деятельности, осуществленной на данной территории.

Важным фактором в укреплении методов налоговой администрации налогоплательщиков, связан с введением норм, которые распространят применение косвенных методов и источников оценки налоговых обязательств ко всем экономическим агентам, а также введение нормы, которая позволит применение косвенных методов и источников оценки налоговых обязательств по подоходному налогу физических лиц-граждан и лиц, осуществляющих профессиональную деятельность.

В целях приведения в соответствие Налогового кодекса с положениями Исполнительного Кодекса №443-XV от 24 декабря 2004 и Закона о судебных исполнителях №113 от 17 июня 2010, в части исполнения инкассового поручения, предлагаются нормы, которые создадут необходимые механизмы

обеспечения погашения налоговых обязательств налогоплательщиков, посредством исполнительного производства, осуществляемого судебными исполнителями.

Также, предлагаются нормы, которые позволят налоговому органу осуществить непосредственный контроль исполнительного производства судебных исполнителей, в случаях, когда государство выступает как кредитор, так как судебные исполнители занимаются частной деятельностью и в данной ситуации необходимы дисциплинарные меры и контроль.

2. Закон о введении в действие раздела VI Налогового кодекса №1056-XIV от 16 июня 2000 предусматривает продление срока реализации следующей этапы новой системы налогообложения недвижимого имущества по рыночной стоимости, с 2011 на 2012 год, из-за соображения что кадастровые органы не завершили оценку недвижимого имущества связанных с следующим этапом - сельскохозяйственные земли и расположенные на них строения.

3. В целях обеспечения эффективной деятельности налоговых органов, а также совершенствования и упрощения налогового администрирования, предлагаются некоторые изменения, связанные с Налоговым кодексом №1163-XIII от 24 апреля 1997, Закон об акционерных обществах №1134-XIII от 02 апреля 1997, Закон о введении в действие раздела VI Налогового кодекса №1056-XIV от 16 июня 2000, Закон о Республиканском и местных фондах социальной поддержки населения №827-XIV din 18.02.2000, Закон о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования №1593-XV от 26 декабря 2002, которые предусматривают представление налоговых отчетов обязательно с использованием автоматизированных методов электронной отчетности, что позволит исключить возможные ошибки в процессе обработки представленной информации. Данный метод отчетности будет внедряться постепенно, с установлением разных сроков применения данного регулирования. Для начала с 01 января 2012 будет распространяться на налогоплательщиков НДС, которые обслуживаются Государственной налоговой службой по муниципию Кишинэу и муниципию Бэлць и Управлением налогового

администрирования Комрат Государственной налоговой службы по автономно-территориальному образованию Гагаузия, за исключением городов, сел (коммун), входящих в их состав, и начиная с 01 января 2013 к налогоплательщикам НДС которые обслуживаются другими налоговыми органами. В дальнейшем, автоматизированный метод отчетности включит и налогоплательщиков по остальным налогам и сборам.

А также, в целях устранения недостатков в нынешней редакции налогового законодательства, осуществляется ряд изменений, имеющих редакционный и конкретизирующий характер.

Дополнения и изменения включают и положения, направленные на консолидацию и повышение эффективности использования финансовых публичных ресурсов, объяснение по которым представлено по каждому законодательному акту отдельно.

1. Закон о предпринимательстве и предприятиях №845-ХІІ от 3 января 1992 года устанавливает, что незаконные доходы, полученные хозяйствующими субъектами вследствие завышения себестоимости, рентабельности, торговой надбавки, объема строительных работ, тарифов на оказанные услуги и несоблюдения тем самым нормативных актов, регулирующих формирование и применение цен, а также штрафы, налагаемые в размере, равном этим доходам, взыскиваются в государственный бюджет решением, принятым Службой финансового контроля и ревизий, подведомственной Министерству финансов, или Центром по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией.

Практика показывает, что хозяйствующие субъекты не выполняют решения этих органов на добровольной основе. Для выполнения принятых решений и взыскания в обязательном порядке в государственный бюджет незаконных доходов и штрафов, налагаемых контролирующим органом в результате проверок, предлагается в течение 30 дней со дня получения решения о санкционировании, взыскивать в государственный бюджет начисленные суммы, в

внесудебном порядке путем представления инкассовых поручений. Более того, для стимулирования исполнения решений контролирующего органа предлагается, аналогично положениям Налогового кодекса, предоставить льготы хозяйствующим субъектам, которые перечисляют в бюджет полностью незаконно полученные доходы и 50% начисленных сумм штрафов в течение 3 дней с момента получения решения о наложении санкции – 50% от суммы штрафов.

2. Закон о социальной защите граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы №909-ХІІ от 30 января 1992 года предусматривает, что некоторые категории граждан, которые участвовали в работах по ликвидации последствий этой аварии, имеют право на получение пособия на обеспечение жильем, если, по состоянию на 1 января 2010 года, имеют гарантийное письмо на получение льготного кредита, выданное органами местного публичного управления, но не получившие указанный кредит.

Это положение нарушает права тех категорий граждан, которые не имеют жилья и не имеют соответствующих гарантийных писем. Согласно данным, предоставленным органами местного публичного управления, по состоянию на 1 января 2011 года число заявителей, не имеющих гарантийных писем, составляет 242 человек. Ориентировочная стоимость реализации этого права оценивается около 18,1 млн. леев.

Для не допущения нарушения прав на обеспечение жильем указанных категорий граждан, предлагается, чтобы они смогли пользоваться правом на пособие в порядке, установленном Правительством, начиная с 2014 года, исходя из среднесрочных бюджетных ограничений (после завершения выплат пособий гражданам, имеющим гарантийные письма).

3. Для реализации положений Закона о присоединении к Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов №42-ХVІ от 2 марта 2006 года, и в соответствии с Законом о бюджетной системе и бюджетном процессе №847-ХІІІ от 24 мая 1996 года, Правительство постановлением №241 от 6 марта 2006 года утвердило Перечень выполняемых

работ и оказываемых услуг за плату Министерством юстиции и подведомственными ему учреждениями и судебными инстанциями и тарифов на них. Этот перечень включает услуги по применению апостиля. В соответствии с указанным постановлением, финансовые средства, полученные от оказания услуг, являются специальными средствами и используются в порядке, установленном Правительством. Однако, исходя из бюджетных принципов (принцип единства и принцип универсальности), суммы, взимаемые Министерством юстиции в результате предоставления апостиля, являются результатом выдачи документов юридической важности и должны быть внесены в государственный бюджет и направлены на финансирование всех расходов, включенных в бюджет. В связи с этим, предлагается дополнить Закон о государственной пошлине №1216-XII от 3 декабря 1992 года положениями, предусматривающими внесение в государственный бюджет государственной пошлины за предоставление апостиля, размера этой пошлины, а также некоторых льгот по оплате государственной пошлины за предоставление апостиля.

4. Закон о реабилитации жертв политических репрессий №1225-XII от 8 декабря 1992 года устанавливает, что граждане Республики Молдовы, которые являются жертвами политических репрессий, имеют право на получение беспроцентного банковского кредита для строительства нового жилья (в случае, если не имеют жилья в собственности) или для ремонта возвращенных или имеющихся в собственности домов. Одновременно, из государственного бюджета возмещается 50 процентов от суммы полученного кредита. По состоянию на 1 января 2011 года льготные кредиты получили 953 человек, реабилитированные жертвы политических репрессий, на сумму в 27,5 млн. леев, из которых 13,7 млн. леев - под гарантию органов местного публичного управления.

Для обеспечения реализации прав этой категории граждан, а также в целях более рационального использования публичных ресурсов предлагается замена механизма предоставления льготных кредитов путем предоставления пособий непосредственно органами местного публичного управления, без участия

финансовых учреждений, в размере 50 процентов от размера, установленного Правительством для восстановления старых домов. Пользователями будут лица, которые по состоянию на 1 января 2010 года имеют гарантийные письма для получения льготных кредитов, выданные органами местной публичной администрации, но не получили указанные кредиты. Это позволит исключить дополнительные расходы бюджета на выплату процентов по указанным кредитам. Стоимость реализации указанного права составляет около 12,5 млн. леев для 1216 пользователей.

Более того предлагается, чтобы граждане Республики Молдова - жертвы политических репрессий, которым не возвращены жилые дома в населенных пунктах, где они были репрессированы, и которые не требовали и не имеют право требовать возвращения ценностей или возмещение их стоимости путем выплаты компенсации в соответствии с настоящим законом, имели бы право на получение пособия на строительство индивидуального дома или кооперативного жилья или приобретение жилья в населенных пунктах, где они были репрессированы, в размере 50 процентов от размера, установленного Правительством, за исключением лиц, которые ранее получили льготный кредит на эти цели. Получателями будут лица, которые по состоянию на 1 января 2010 г. имели гарантийное письмо на получение льготного кредита, выданное органами местного публичного управления, но не получали указанный кредит и не были обеспечены жильем. Порядок предоставления и размер пособий будет устанавливаться Правительством.

Одновременно, в целях не допущения нарушения прав по обеспечению жильем граждан, которые не имеют гарантийное письмо по состоянию на 1 января 2010 года, предлагается, чтобы они смогли пользоваться правом на пособие для восстановления старых домов в населенных пунктах, в которых они жили до момента репрессирования, в порядке, установленном Правительством, начиная с 2014 года (после завершения процесса предоставления пособий для получателей, имеющих гарантийные письма). Стоимость реализации указанного

права для 670 человек (которые не имеют гарантийные письма) составляет около 6,9 млн. леев.

Также предлагается, чтобы жертвы политических репрессий, которым не возвращены жилые дома в населенных пунктах, в которых они жили до момента репрессирования, но которые воспользовались правом на возмещение его стоимости путем выплаты компенсации, не имели право на указанное пособие.

5. Закон по охране окружающей среды №1515-XII от 16 июня 1993 года предусматривает, что финансирование этих мер осуществляется из Национального экологического фонда и местных экологических фондов при Министерстве окружающей среды, которые администрируются соответствующими административными советами. Фактически местные фонды используются, в основном, для предупреждения и на борьбу с загрязнением среды, восстановление ее состояния и ликвидацию последствий загрязнения, посредством Национального экологического фонда. Для этого законом предусмотрена передача 30% от доходов, накопленных в местных экологических фондах.

Исходя из этого, предлагается объединить местные экологические фонды и Национальный экологический фонд в единый фонд, называемый в дальнейшем Экологический фонд.

Это не повлияет на финансовые условия экологических программ, наоборот институциональные рамки и процедуры будут упрощены, что позволит избежать ненужные переводы между казначейскими счетами, повысить оперативность в принятии решений и осуществлении транзакций.

В настоящее время выделение средств на природоохранную деятельность осуществляется в соответствии с решением административного совета соответствующего фонда, принятом на основе рассмотрения предложении публичных органов, хозяйствующих субъектов, независимо от форм собственности, а также общественных организаций. При финансировании проектов посредством хозяйствующих субъектов, в большинстве случаев,

избегаются процедуры государственных закупок и норм, касающихся ограничения расходования государственных средств. Кроме того, после принятия решений, органы публичного управления нередко самоустраиваются от участия в реализации проекта. Для устранения этих недостатков предлагаются поправки к закону, что создаст равные условия для всех пользователей средств экологического фонда.

Еще один дополнительный аргумент в пользу этого предложения является и тот факт, что международные стандарты и практика в области управления государственными финансами, к которым стремится Республика Молдова, рекомендуют консолидацию всех ресурсов в один бюджет, преследуя цель - укрепление общей налоговой дисциплины, основанной на единых налоговых правилах на всех этапах бюджетного процесса.

Принимая во внимание в последние годы последствия стихийных бедствий в виде наводнений, в результате которых, наряду с другими, системы защиты (дамбы) против наводнения, гидротехнические и амелиоративные системы предлагается предоставить право использовать средства экологического фонда и для консолидации указанных систем.

6. В соответствии с Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел №1544-XII от 23 июня 1993 года в случае смерти пенсионера его семье выплачивается пособие на погребение в размере двухмесячной пенсии, но не менее размера, установленного законодательством. Закон о статусе судьи №544-XIII от 20 июля 1995 года предусматривает, что в случае смерти судьи, подавшего в отставку или вышедшего на пенсию, его семье выплачивается пособие по случаю смерти в размере двух среднемесячных заработных плат судьи в соответствующей должности, несмотря на то, что судьи являются участником системы государственного социального страхования. На основании Закона о статусе офицера информации и безопасности №170-XVI от 19 июля 2007 года в случае

смерти офицера информации–пенсионера его семье выплачивается пособие на погребение в размере двух его пенсий.

В целях установления социальной справедливости среди получателей пенсий, предлагается внести поправки в соответствующие законы, устанавливающие, что размер пособия в случае смерти, для вышеназванных категорий, равен пособию, предусмотриваемому ежегодно в законе о бюджете государственного социального страхования. Пособие на погребение в системе социального страхования на 2011 год прогнозируется в размере 1000 лей.

7. Закон о дорожном фонде №720-ХІІІ от 2 февраля 1996 предусматривает, что неиспользованные в течение финансового года средства фонда переходят на следующий год. Это положение создает впечатление, что переход неиспользованных средств содействует приоритетам Правительства.

Но практика показала, что такие положения, становясь постоянными, не стимулируют мобилизацию бюджетных средств в соответствующие годы, а приводят к накоплению значительных остатков неиспользованных средств, которые негативно влияют как на цели Правительства, так и на бюджет следующего периода.

В целях устранения выше указанных недостатков и соблюдения принципа годичности, предусмотренного Законом о бюджетной системе и бюджетном процессе №847-ХІІІ от 24 мая 1996 года, предлагается исключить эту норму из Закона №720-ХІІІ от 2 февраля 1996 года. В этих условиях ежегодные программы работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, утвержденные Правительством, будут финансироваться в пределах накопленных средств дорожного фонда, но не больше объема фонда, утвержденного ежегодным законом о бюджете.

8. Закон о бюджетной системе и бюджетном процессе №847-ХІІІ от 24 мая 1996 года предусматривает, что органы публичной власти не могут осуществлять дополнительные расходы, не предусмотренные ежегодным законом о бюджете, за исключением расходов, связанных с оплатой сумм по исполнительным листам,

выданным на основании окончательных решений судебных инстанций. Практика показывает, что после утверждения годового бюджета в ходе исполнения бюджета бюджетный сектор может быть получателем безвозмездных денежных средств специального назначения, которые согласно закона не могут быть использованы без внесения изменений в ежегодный закон о бюджете.

Для упрощения использования в срок денежных поступлений и избежания необходимости обращения в Парламент для внесения изменений в бюджет, предлагается, чтобы безвозмездные денежные средства специального назначения могли быть использованы без внесения поправок в бюджет на соответствующий год.

Дополнительно к этому, в ходе исполнения бюджета, бюджеты испытывают трудности в обеспечении в срок и в полном объеме утвержденных расходов. В этой ситуации возникает необходимость покрытия кассового разрыва за счет заимствования денежных средств.

В связи с этим, предлагается уполномочить Министерство финансов, Национальную кассу социального страхования, Национальную медицинскую страховую компанию, исполнительные органы административно-территориальных единиц первого и второго уровней, правом привлекать/предоставлять, на контрактной основе для покрытия кассового разрыва займы, подлежащие погашению в том же бюджетном году, от бюджетов/бюджетам, которые администрируются Единым казначейским счетом.

Закон №847-ХІІІ от 24 мая 1996 года предусматривает, что любое решение об увеличении дефицита бюджета или о сокращении излишка бюджета достигается посредством отдельных поправок ежегодного закона о бюджете. В процессе исполнения бюджета возникают ситуации, когда средства займов на проекты, финансируемые из внешних источников, ратифицированные Парламентом, поступившие сверх сумм, утвержденных в бюджете, остатки прошлых лет грантов, пожертвований, поступлений от спонсоров и других

поступлений денежных средств специального назначения не могут быть использованы без уточнения бюджета, что приводит к разногласиям с донорами. Принимая во внимание продолжительность процесса уточнения бюджета для таких средств, предлагается отступление от положений, касающихся дефицита бюджета.

Согласно указанному закону Служба финансового контроля и ревизий, подведомственная Министерству финансов, осуществляет проверку финансово-экономической деятельности, целостности средств и материальных ресурсов, достоверности бухгалтерского учета и отчетности бюджетных учреждений, а также предприятий и организаций, использующих публичные средства, независимо от формы собственности и вида деятельности.

Исходя из объективов финансовой инспекции, которая стремится к замене запрограммированного и всеобъемлющего финансового контроля, проект предусматривает пересмотр компетенций и аспектов, которые должны быть положены в финансовое инспектирование органом, наделенным этой функцией в подчинении Министерства финансов. Финансовому инспектированию будут подвержены органы центрального и местного публичного управления и подведомственные им учреждения, государственные и муниципальные предприятия, коммерческие общества, в уставном капитале которых определенная доля принадлежит государству, другие юридические и физические лица, использующие публичные средства и управляющие публичной собственностью. Аспекты, которые будут положены в основу инспекций, специально направлены на использование финансовых публичных средств, формирование и соблюдение дисциплины цен, организацию государственных закупок, а также интегрированию активов. Таким образом, в результате модернизации и оптимизации деятельности Служба станет органом контроля с функциями финансового инспектирования, приравненными к европейским требованиям и стандартам.

Закон о бюджетной системе и бюджетном процессе устанавливает, что отвлечение денежных средств непосредственно из государственного бюджета, бюджетов административно-территориальных единиц и учреждений, финансируемых из этих бюджетов, осуществляется, на основании исполнительных документов, в добровольном порядке в шестимесячный срок со дня направления предложения о добровольном исполнении, и в бесспорном порядке, с взысканием органом исполнения судебных решений – в случае превышения этого периода, в пределах 20 процентов от годового бюджета должника.

С принятием Закона о судебных исполнителях №113 от 17 июня 2010 года начался процесс создания системы частных судебных исполнителей. Принудительное исполнение в частном порядке исполнительных документов предполагает, согласно поправкам к Исполнительному кодексу Республики Молдова № 443-XV от 24 декабря 2004 года, как плату основной суммы (которая была указана решением суда для исполнения), так и оплату расходов по исполнению (состоящие из гонорара и других расходов), которые часто достигают 10 процентов от суммы, принятой в качестве базовой для расчета. Кроме того, Исполнительный кодекс и связанные с ним нормативные акты регулируют законное право судебных исполнителей на расчет процентов за обслуживание основной суммы по упрощенной процедуре.

Все эти обстоятельства только усугубляют негативные финансовые последствия задолженности, путем блокирования текущей деятельности некоторых государственных учреждений и органов и ограничивают их законные цели, для реализации которых они были созданы. В целом правовое неурегулирование таких ситуаций может создать финансовое блокирование для исполнителей бюджета, которые не в состоянии оплатить дополнительно причитающиеся суммы, такие как проценты и расходы, связанные с процессом исполнения, и может необоснованно увеличить расходы этих учреждений.

Для того, чтобы уменьшить дополнительное финансовое давление на исполнителей бюджета, предлагается установить предварительные процедуры

добровольного исполнения исполнительных документов исполнителями бюджета, а именно: (i) установить срок до шести месяцев, со дня получения исполнительного листа, для исполнения исполнительных документов должником - исполнителем бюджета, (ii) исключить в этот период посредничество исполнительных органов в представлении непосредственно должнику документа для осуществления добровольного исполнения.

Кроме того, для устранения негативных последствий для финансирования социально-экономических программ в результате отвлечения публичных средств для оплаты исполнительных документов, предлагается сохранить положение действующего закона об использовании для этих целей не более 20 процентов годового бюджета должника.

Параллельно с этим, предлагается дополнить и Исполнительный кодекс положениями согласно которым исполнительные документы по бесспорному отвлечению денежных средств из государственного бюджета, бюджетов административно-территориальных единиц, бюджета государственного социального страхования, фондов обязательного медицинского страхования, а также со счетов органов публичной власти/ публичных учреждений, должны исполняться в соответствии с процедурами и в сроки, установленные Законом о бюджетной системе и бюджетном процессе № 847-ХІІІ от 24 мая 1996 года.

Закон № 847-ХІІІ от 24 мая 1996 года предусматривает, что в случае если ежегодный закон о бюджете государственного социального страхования или ежегодный закон о фондах обязательного медицинского страхования не приняты и не опубликованы до 31 декабря, финансирование расходов на текущий год осуществляется ежемесячно в размере одной двенадцатой части суммы расходов, предусмотренных на предыдущий бюджетный год.

Однако, этими законами на предыдущий финансовый год установлены размер взносов социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования, которые должны быть использованы при формировании ресурсов бюджета государственного социального страхования и фондов обязательного

медицинского страхования и в текущем бюджетном году, что прямо не предусмотрено в Законе №847-ХІІІ от 24 мая 1996 года.

Для того, чтобы обеспечить в текущем бюджетном году правильное применение положений закона о бюджете государственного социального страхования и закона о фондах обязательного медицинского страхования за предыдущий финансовый год, в части формирования ресурсов, предлагается внести поправки в Закон №847-ХІІІ от 24 мая 1996 года.

Закон о бюджетной системе и бюджетном процессе не позволяет отвлекать средства из государственного бюджета для предоставления кредитов и займов хозяйствующим субъектам. В последнее время, в адрес Министерства финансов от физических лиц поступили просьбы о предоставлении кредитов и займов. Между тем, кредитование юридических и физических лиц является прерогативой банковской системы. В соответствии с Законом о публичном долге, государственных гарантиях и государственном рекредитовании №419-ХІІ от 22 декабря 2006 года, Министерство финансов имеет право лишь рекредитовать финансовые средства, полученные из внутренних или внешних государственных займов для финансирования инвестиционных проектов, приоритетных государственных программ или видов деятельности, установленных в соответствующих договорах о внешних или внутренних государственных займах. Исходя из этого, предлагается дополнить Закон №847-ХІІІ от 24 мая 1996 нормой, запрещающей отвлечение средств государственного бюджета для предоставления кредитов и займов физическим лицам.

9. Законом о Высшем совете магистратуры №947-ХІІІ от 19 июля 1996 года установлено, что оплата труда начальника аппарата Высшего совета магистратуры, заведующего отделом кадров и главных специалистов, являющихся магистратами, осуществляется на уровне, установленном Законом о системе оплаты труда в бюджетной сфере №355-ХІІ от 23 декабря 2005 для судей апелляционных палат, с надбавками за квалификационный класс (в

редакции Закона №185-XVI от 26 июля 2007 года). Вместе с тем, Закон №355-XVI от 23 декабря 2005 года (приложение №4) предусматривает вилки должностных окладов для вышеуказанных государственных должностей. Изменения к Закону №947-XIII от 19 июля 1996 года были сделаны с нарушением положений Закона №355-XVI от 23 декабря 2005 года - со дня вступления его в силу, при разработке любых законодательных актов запрещается включение в них положений, касающихся оплаты труда работников бюджетных единиц. В целях приведения в соответствие заработной платы некоторых государственных служащих Высшего совета магистратуры с положениями Закона №355-XVI от 23 декабря 2005 года предлагается соответствующее изменение в Закон о Высшем совете магистратуры №947-XIII от 19 июля 1996 года.

10. Кодекс о выборах №1381-XIII от 21 ноября 1997 года предусматривает, что члены Центральной избирательной комиссии, не работающие постоянно в ее составе, получают в избирательный период из выделенных на проведение выборов финансовых средств заработную плату, на 25 процентов превышающую среднюю заработную плату по месту постоянной работы, но не ниже средней заработной платы по экономике. Анализ показывает, что в этот период, указанные лица получают высокую плату, по сравнению с заработной платой, установленной для членов Центральной избирательной комиссии (31 400 леев по сравнению с 7 500 леев на выборах 2010 года).

Для установления социального равенства между всеми членами Центральной избирательной комиссии за их работу в избирательном процессе, предлагается, чтобы члены комиссии, не работающие постоянно, получили в избирательный период, из выделенных на проведение выборов финансовых средств, заработную плату равную заработной плате секретаря Центральной избирательной комиссии, установленную на этот период (7 500 леев).

Кроме того, в избирательный процесс привлечены лица, которые, согласно избирательной процедуре, освобождены от выполнения обязанностей по постоянному месту работы, и которым, на протяжении избирательного периода,

выплачивается из выделенных на проведение выборов финансовых средств заработная плата, на 25 процентов превышающую среднюю заработную плату по месту постоянной работы, но не ниже средней заработной платы по экономике. Из общего числа лиц, участвующих в избирательном процессе, 75-80% являются работниками бюджетной сферы. В этих условиях, планирование расходов на заработную плату осуществляется как бюджетными учреждениями, так и Центральной избирательной комиссией, что приводит к дублированию расходов на зарплату за счет публичных средств (средняя заработная плата в бюджетном секторе).

В целях устранения недостатков в эффективном использовании бюджетных средств в избирательном процессе, предлагается, чтобы вознаграждение лиц, участвующих в избирательном процессе и освобожденных с постоянного места работы в бюджетных учреждениях, осуществлялось с сохранением заработной платы по месту постоянной работы и выплатой вознаграждения в размере 25 процентов средней заработной платы по экономике за предыдущий год, а для лиц, освобожденных с постоянного места работы не из бюджетных учреждений или привлеченных лиц - выплата вознаграждения в размере средней заработной платы по экономике.

11. Закон о статусе местного выборного лица №768-XIV от 2 февраля 2000 года предусматривает, что по истечению срока полномочий местному выборному лицу, исполнявшему свои обязанности не менее двух лет, выплачивается единовременное пособие в размере среднемесячной заработной платы по экономике за предыдущий год согласно решению, принятому соответствующим советом. Выплата единовременного пособия осуществляется из средств местного бюджета в счет задолженности государственного бюджета перед соответствующими местными бюджетами.

Однако, согласно действующему законодательству, бюджеты административно-территориальных единиц являются независимыми, разрабатываются, утверждаются и исполняются в условиях финансовой

автономии в пределах располагаемых финансовых ресурсов. Принятие решения о выплате пособия местному выборному лицу является полномочием местных органов власти. Таким образом, предлагается, чтобы расходы на эти цели были осуществлены из бюджетов соответствующих единиц. Расходы оцениваются в сумме около 75,0 млн. леев.

12. Закон о службе в таможенных органах №1150-XIV от 20 июля 2000 года предусматривает, что сотрудники таможенных органов в случае увольнения имеют право на единовременное пособие в размере от 2 до 20 среднемесячных заработных плат в зависимости от стажа работы. Однако эти положения противоречат Закону о государственной должности и статусе государственного служащего №158-XVI от 4 июля 2008 года. Для обеспечения принципа равенства между категориями служащих в бюджетном секторе предлагается изменить эти положения в Законе о службе в таможенных органах путем введения единых условий для предоставления пособий в случае увольнения.

13. Для регулирования прав отдельных категорий ветеранов и членов их семей на социальную помощь, установленных Правительством в соответствии с Законом о Правительстве №64-XII от 31 мая 1990 года и Указом Президента о мерах по социальной защите лиц, участвовавших в военных действиях по страхованию целостности и независимости Республики Молдова, и оказанию необходимой помощи гражданам и семьям, пострадавшим в результате вооруженного конфликта, №168 от 25 июля 1992 года предлагается дополнить Закон о ветеранах №190-XV от 8 мая 2003 положениями об установлении права на предоставление пособий для строительства индивидуального дома или кооперативного жилья или приобретения жилья.

Право на пособие в размере 50 процентов от размера, установленного Правительством, будут иметь некоторые категории ветеранов и члены их семей (участники боевых действиях в Афганистане, участники боевых действиях по страхованию целостности и независимости Республики Молдова, члены семей лиц, погибших в боевых действиях по страхованию целостности и независимости

Республики Молдова, участники второй мировой войны, граждане, не участвовавшие в боевых действиях по страхованию целостности и независимости Республики Молдовы, но чьи дома были разрушены в ходе военных действий, и граждане Республики Молдовы, не принимавшие участия в боевых действиях по страхованию целостности и независимости Республики Молдовы, но у которых нет возможности вернуться к местам их постоянного проживания по политическим причинам), которые по состоянию на 1 января 2010 имеют гарантийные письма на получение льготных кредитов, но не получили кредиты и не были обеспечены жильем. Общая стоимость реализации этих мер составляет около 92,3 млн. леев для 2436 человек.

Вместе с тем, указанные категории ветеранов, которые не реализовали право на жилье, льготные кредиты и не имеют соответствующие гарантийные письма, исходя из среднесрочных бюджетных ограничений, смогут пользоваться правом на получение пособия после завершения процесса предоставления соответствующих пособий бенефициарам гарантийных писем, начиная с 2014 года.

Согласно данным, предоставленным органами местного публичного управления, по состоянию на 1 января 2011 года общее число заявителей составляет 2012 человек на сумму пособия примерно 76,2 млн. леев.

14. Закон о местных публичных финансах №397-XV от 16 октября 2003 года предусматривает, что специальные средства, привлеченные публичными учреждениями сверх утвержденного объема доходов, могут быть использованы по решению соответствующего представительного и правомочного органа. В целях создания возможности использования публичными учреждениями безвозмездных средств в момент их зачисления на счет, которые, как правило, имеют конкретное назначение, сроки по реализации мер и предоставления отчетов донорам, предлагается предоставить право использовать эти средства в соответствии с распоряжением главного исполнителя бюджета административно-территориальной единицы с включением в соответствующий бюджет.

15. Закон о системе оплаты труда в бюджетной сфере №355-XVI от 23 декабря 2005 года предусматривает для государственных служащих Аппарата Парламента, Аппарата Президента Республики Молдова и Аппарата Правительства специфические условия оплаты труда и компенсацию затрат, связанных с исполнением служебных обязанностей. Это норма приводит к несоблюдению принципа равенства между служащими в бюджетном секторе. В связи с этим предлагается исключить эти положения из Закона о системе оплаты труда в бюджетной сфере №355-XVI от 23 декабря 2005 года. Экономия бюджетных средств составит около 3,7 млн. лей (аппарат Парламента - 2,9 млн.лей, аппарат Президента - 0,8 млн. лей).

Также данный закон (приложение № 7, раздел II в редакции Закона №442-XVI от 28 декабря 2006 года) устанавливает должности офицерского состава центрального аппарата Министерства внутренних дел и командного состава центрального аппарата департаментов и управлений, подведомственных Министерству внутренних дел и вилки окладов. Однако, это приложение не включает в себя подразделения Министерства, которые были созданы после вступления в силу Закона №442-XVI от 28 декабря 2006 года. Исходя из этого и в целях корреляции положений правовых и нормативных актов и положения о деятельности подразделений Министерства внутренних дел, а также в целях разделения системы оплаты для работников, которые разрабатывают политику, и тех, которые ее реализуют, предлагается внести поправки в Закон № 355-XVI от 23 декабря 2005 года.

16. С принятием Закона об идентификации и регистрации животных №231-XVI от 20 июля 2006 года в Молдове начался процесс идентификации и регистрации животных. Внедрение этого механизма в 2006-2009 годах осуществлялось при финансовой поддержке Европейской Комиссии в рамках Программы по продовольственной безопасности в размере 35,6 млн. леев. Одновременно из государственного бюджета было выделено 16,7 млн. леев. В

целях обеспечения дальнейшего функционирования системы необходимо ежегодно выделять из бюджета средства в сумме 28,0 млн. леев. В условиях бюджетной ограниченности, а также в целях соответствия европейской практике финансирования системы идентификации и регистрации животных предлагается финансировать эту систему за счет средств государственного бюджета и средств, полученных от предоставления услуг владельцам животных. Владелец животного будет нести расходы по приобретению средств идентификации животных и их установлению, в размере, установленном Правительством.

17. Закон о судеустройстве №514-XIII от 6 июля 1995 года предусматривает, что судебные инстанции располагают судебной полицией, предоставленной в их ведение Министерством юстиции. В соответствии с Законом о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты №247-XVI от 21 июля 2006 года, это положение вводится в действие после создания надлежащих условий, но не позднее 1 января 2012 года. Для реализации положений действующего законодательства необходимы средства в размере 80 млн.леев. В условиях существующих бюджетных ограничений и необходимости направления имеющихся ресурсов для жизненно важных программ предлагается продлить срок вступления в силу этой нормы до 1 января 2015 года.

18. В соответствии с Законом о политических партиях №294-XVI от 14 июня 2007 года положения о финансировании политических партий из государственного бюджета вступают в силу с 1 июля 2011 – для всеобщих местных выборов и с 1 июля 2013 – для выборов в Парламент. Исходя из сложной бюджетной ситуации и необходимости финансирования из бюджета жизненно важных программ, реализовать эти меры в среднесрочном периоде не представляется возможным. Как следствие, предлагается продлить вступление в силу этой нормы соответственно до 1 июля 2015 и до 1 июля 2017 года. Экономия бюджетных средств в 2011 году оценивается примерно в 7,7 млн. леев, в 2012 году - 16,3 млн. леев, в 2013 году - 26,2 млн. леев и в 2014 году - 35,0 млн. леев.

19. В соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в Закон о режиме драгоценных металлов и драгоценных камней №282-XV от 24 июля 2004 года (Законом №11-XVI от 3 февраля 2009 года) либерализован процесс реализации драгоценных металлов. В результате нет необходимости мониторизировать процесс реализации товаров, содержащих драгоценные металлы. В этой связи предлагается отменить применение санкций, предусмотренных Кодексом Республики Молдова о правонарушениях №218-XVI от 24 октября 2008 года.

Кодекс Республики Молдова о правонарушениях предусматривает, что осуществление административно-территориальными единицами экономических сделок с пользователями посредством заключения невыгодных договоров, а также использование публичного имущества пользователями в качестве арендаторов без оформления договоров и исчисления платежей за использование основных фондов, пахотных земель, помещений, водоемов, приведших к упущенной выгоде, влекут наложение штрафа.

Практика показывает, что не только местные публичные органы допускают эти нарушения, а также и другие организации – публичные учреждения, финансируемые из бюджетов всех уровней, государственные/муниципальные предприятия.

Исходя из этого, для предотвращения случаев формирования просроченных задолженностей и упущения выгод, предлагается расширить сферу применения соответствующих положений, включая вышеуказанные организации.

20. В целях соблюдения принципа универсальности бюджета предлагается исключить влияние конкретных бюджетных доходов на конкретные расходы путем перевода финансирования работ для расширения базы минерального сырья за счет средств государственного бюджета, внося соответствующие изменения в Кодекс о недрах №3-XVI от 2 февраля 2009 года.

21. В условиях бюджетных ограничений для повышения эффективности использования государственных средств целесообразно централизовать часть денежных средств, предусмотренных в государственном бюджете для конкретных областей, и направлять их на реализацию целевых программ. Таким образом, предлагается наделить центральные публичные органы в сфере здравоохранения и социальной защиты правом централизовать денежные средства из утвержденных ассигнований, в том числе путем делегирования, в установленном порядке, подведомственным учреждениям для реализации программ. Соответствующие изменения предлагается внести в Закон о социальной помощи №547-XV от 25 декабря 2003 года и в Закон об охране здоровья №411-XIII от 28 марта 1995 года.

22. Наряду с вышеизложенным, проект закона включает изменения редакционного характера, которые не оказывают значительного влияния на законодательные акты..

Министр

Вячеслав Негруца