



# DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

17 mai 2016

VO nr. 68

## Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative.

Anexă:

1. Proiectul de lege;
2. Nota informativă.

Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova

Vladimir ODNOSTALCO

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	<u>215</u>	
" <u>17</u> "	<u>05</u>	20 <u>16</u>
Ora		

## **Lege**

### **Cu privire la completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică:

**Articol 1.** – Codul Fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova din 08 februarie 2007, ediție specială) cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:

La articolul 39 se completează cu alineatul 4 cu următorul cuprins:

„4. Se interzice deducerea pierderilor de capital ale persoanelor fizice și juridice care desfășoară activitatea în domeniul jocurilor de noroc: organizarea și desfășurarea loteriilor, întreținerea cazinourilor, exploatarea automatelor de joc cu câștiguri în bani, stabilirea mizelor la competițiile sportive.”

**Articol 2.** – Legea nr. 451 din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 26-28 din 18 februarie 2005, art. 95 ) cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:

La articolul 21 alineatul 2 se completează cu litera h) cu următorul cuprins:

„ h) declararea pierderilor de capital pe parcursul a 2 ani consecutivi de către persoanele vizate la articolul 8 alineatul 1) litera a) subpunct 5 din prezenta Lege.”

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## NOTĂ INFORMATIVĂ

### la proiectul de lege cu privire la completarea unor acte legislative

**Locul actului în sistemul legislației autohtone.** Organizarea și desfășurarea activității în domeniul jocurilor de noroc pe teritoriul Republicii Moldova este reglementată de Legea Nr. 285-XIV din 18.02.1999 cu privire la jocurile de noroc. Conform legii privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător nr. 541-XV din 30 iulie 2001, activitatea în domeniul jocurilor de noroc: organizarea și desfășurarea loteriilor (cu excepția monopolului de stat exercitat în condițiile Legii nr. 285-XIV din 18.02.1999 cu privire la jocurile de noroc), întreținerea cazinourilor, exploatarea automatelor de joc cu câștiguri bănești, stabilirea mizelor la competițiile sportive se supune reglementării prin licențiere. Politica statului în domeniul reglementării prin licențiere a activității de întreprinzător este promovată de Ministerul Economiei.

Numărul întreprinderilor cu genul principal de activitate O 9271 *Activități legate de jocurile de noroc și pariuri*, conform CAEM (ediția 2005) constituie 81, dintre care 68 întreprinderi sunt concentrate în municipiul Chișinău.

Facilitățile fiscale acordate la declararea pierderilor de capital, este reglementată prin prevederile articolului 21 al Codului Fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova din 08 februarie 2007, ediție specială).

**Condiții ce au impus elaborarea actului.** Curtea de Conturi a Republicii Moldova, prin Hotărârea Nr. 44 din 20 noiembrie 2015 cu privire la Raportul auditului performanței sistemului administrării veniturilor publice, își exprimă dezacordul cu privire la facilitățile fiscale semnificative de care beneficiază activitățile economice aferente jocurilor de noroc și pariurilor, calificându-le drept activități cu impact socio-economic redus, inclusiv prin contribuțiile la formarea bugetului.

Din relatările anterioare, reamintim că încasările la bugetul public naional a agenților economici ce practică activitatea în domeniul jocurilor de noroc, conform informaiei disponibile pe pagina web a Camerei de licențiere, pentru perioada 2013-2014 sînt prezentate în tabelul 1, după cum urmează:

**Tabelul 1. (n mii lei)**

Nr.	Anul	Total BPN	BS		BL	BASS	FAOAM	Cifra de afaceri
			Total	Taxa de licențiere				
1.	2013	107145,7	78620,4	74452,0	18045,3	2106,9	8373,1	507775,4
2.	2014	128240,4	95715,1	87328,9	18463,7	3018,9	11042,7	549166,7

Cifra de afaceri ale primelor 5 întreprinderi din topul cu genul principal de activitate O 9271 Activități legate de jocurile de noroc i pariuri, conform cifrei de afaceri pentru anul 2014 prezentate Biroului Naional de Statistică, constituie 304 010 MDL, iar a primelor 10 întreprinderi cu acelai gen de activitate – 419 242 MDL.

Dei nu au beneficiu socio-economic, indiferent de situaia economico-financiară a rii, domeniul antreprenorial O 9271 *Activități legate de jocurile de noroc i pariuri* continuă să atragă surse financiare considerabile, genernd pierderi pentru participanii jocurilor de noroc, indiferent de statutul social i nivelul veniturilor. n plus, domeniul beneficiază de faciliti fiscale semnificative. Facilitile acordate serviciilor legate de jocurile de noroc prestate de către subiecii care desfoar activitatea de întreprinzător în sfera jocurilor de noroc , au însumat cumulativ circa 80,0 mln. lei pentru perioada 2011-2014, în condiiile în care piaa jocurilor de noroc înregistrează o cretere semnificativă. Conform informaiei Direciei Generale Comer, Alimentaie Publică i Prestări de Servicii a municipiului Chișinău, în perioada 2011-2014 au fost eliberate 135 autorizaii în acest sens, 60,7% sau 82 din ele în 2014.

Datele sistemului informaional al SFS denotă că majoritatea contribuabililor care desfoar pe piaa activitatea „cazinourilor” declară venituri mici sau pierderi, respectiv nefiind calculat i achitat impozitul pe venit din activitatea de întreprinzător (vezi tabelul 2).

**Tabelul 2.**

<b>Indicatorii</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>8 luni 2015</b>
Numărul agenților economici care practică activitatea jocurilor de noroc	51	54	54
Numărul agenților economici care practică activitatea jocurilor de noroc, care au achitat impozitul pe venit	22	19	22
Ponderea, %	43,1	35,2	40,7
Suma impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător achitată de agenții economic care practică activitatea jocurilor de noroc (mii lei )	576,2	414,3	650,9

Conforma datelor reflectate în tabelul 2, pentru perioada de referință respectivă, concretizăm, că 64,8% din numărul total de agenți economici nu au achitat impozitul pe venit din activitatea de întreprinzător.

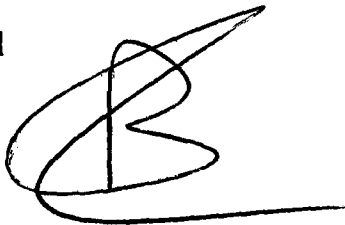
Totodată, Curtea de Conturi, conform Raportul auditului performanței sistemului administrării veniturilor publice constată și lipsa de revizuire de către IFPS a facilităților acordate activităților economice cu referință la jocurile de noroc, pentru toată perioada de referință, chiar dacă acest domeniu nu a venit cu nici un avantaj în dezvoltarea societății.

**Argumentarea necesității completării și modificării actelor normative în vigoare. Principalele prevederi ale proiectului.** În contextul motivelor enunțate mai sus, principalele prevederi ale proiectului sunt axate pe:

1. Completarea Codului Fiscal cu un nou articol ce prevede interdicțiile deducerii pierderilor de capital ale persoanelor fizice și juridice care desfășoară activitatea în domeniul jocurilor de noroc: organizarea și desfășurarea loteriilor, întreținerea cazinourilor, exploatarea automatelor de joc cu câștiguri în bani, stabilirea mizelor la competițiile sportive, va genera în mod direct evitarea aplicării facilităților fiscale, ceea ce ar identifica competitivitatea și/sau lipsa acesteia a unor întreprinderi specializate în acest domeniu, a căror activitate nu produce efecte economice, ci doar generează efecte socio-economice negative societății.

2. Completarea Legii privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător cu un nou punct la alineatul 2 la articolul 21 cu referință la temeiurile retragerii licenței, inclusiv din declararea pierderilor de capital pe parcursul a 2 ani consecutivi, pentru activitatea în domeniul jocurilor de noroc: organizarea și desfășurarea loteriilor (cu excepția monopolului de stat exercitat în condițiile Legii nr. 285-XIV din 18 februarie 1999 cu privire la jocurile de noroc), întreținerea cazinourilor, exploatarea automatelor de joc cu câștiguri bănești, stabilirea mizelor la competițiile sportive, va stimula declarația corectă și obiectivă a veniturilor în scopul menținerii activității pe o perioadă rațională/planificată pentru desfășurarea activității.

**Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova**



**Vladimir ODNOSTALCO**