



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 641
от 24 мая 2016 г.
Кишинэу

**О проекте закона о фондах обязательного
медицинского страхования на 2016 год**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о фондах обязательного медицинского страхования на 2016 год.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:



Министр здравоохранения

Руксанда Главан

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о фондах обязательного медицинского
страхования на 2016 год**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст.1. – Фонды обязательного медицинского страхования на 2016 год утверждаются по доходам и по расходам в сумме 5 838 515,5 тысячи леев.

Ст.2. – Основные показатели и источники финансирования фондов обязательного медицинского страхования представлены в приложении 1, состав доходов фондов обязательного медицинского страхования представлен в приложении 1.1.

Ст.3. – Программы расходов фондов обязательного медицинского страхования представлен в приложении 2.

Ст.4. – (1) Взнос обязательного медицинского страхования, исчисленный в процентном отношении к заработной плате и другим выплатам для категорий плательщиков, указанных в приложении 1 к Закону о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования № 1593-XV от 26 декабря 2002 года, устанавливается в размере 9% (по 4,5% для каждой категории плательщиков).

(2) В отступление от положений части (4) статьи 17 Закона об обязательном медицинском страховании № 1585-XIII от 27 февраля 1998 года, взнос обязательного медицинского страхования, исчисленный в виде фиксированной суммы в абсолютной величине для категорий плательщиков, указанных в приложении 2 к Закону № 1593-XV от 26 декабря 2002 года, устанавливается в размере 4056 леев.

(3) Физическим лицам, предусмотренным в подпунктах b), c), d) и e) пункта 1 и пунктах 3 и 4 приложения 2 к Закону № 1593-XV от 26 декабря 2002 года, уплатившим в срок, установленный в части (1) статьи 22 этого же закона, взнос обязательного медицинского страхования, исчисленный в виде фиксированной суммы, предоставляется скидка в размере 50% от суммы, установленной в части (2) настоящей статьи.

(4) Физическим лицам, предусмотренным подпунктом а) пункта 1 приложения 2 к Закону № 1593-XV от 26 декабря 2002 года, уплатившим в

срок, установленный в части (1) статьи 22 этого же закона, взнос обязательного медицинского страхования, исчисленный в виде фиксированной суммы, предоставляется скидка в размере 75% от суммы, установленной в части (2) настоящей статьи, если данные лица не относятся одновременно к категориям плательщиков, предусмотренным подпунктами b), c), d) и e) пункта 1 и пунктом 2 приложения 2 к указанному закону.

(5) Категориям плательщиков, предусмотренным пунктом 3 приложения 2 к Закону № 1593-XV от 26 декабря 2002 года, которые не уплатили взнос обязательного медицинского страхования, исчисленный в виде фиксированной суммы, в срок, установленный в части (1) статьи 22 этого же закона, и представили доказательства своего пребывания за границей Республики Молдова в течение не менее 183 календарных дней (в течение бюджетного года) присваивается статус застрахованного лица в системе обязательного медицинского страхования только после уплаты в полном объеме взноса обязательного медицинского страхования, установленного в части (2) настоящей статьи.

(6) Физическим лицам, уплатившим взнос обязательного медицинского страхования, исчисленный в виде фиксированной суммы, присваивается в 2016 году статус застрахованного лица с момента оплаты страхового взноса в размере и порядке, установленных в частях (2), (3), (4) и (5) настоящей статьи, до 31 декабря 2016 года.

Ст.5. – Статус застрахованного лица в системе обязательного медицинского страхования присваивается при его включении в одну из категорий застрахованных лиц и подтверждается электронным запросом информационной системы Национальной медицинской страховой компании при помощи государственного идентификационного номера или номера страхового полиса.

Ст. 6. – Тарифная ставка для I квалификационного разряда работников публичных медико-санитарных учреждений, включенных в систему обязательного медицинского страхования, увеличивается начиная с 1 июля 2016 года, с 1000 до 1200 леев.

Ст.7. – (1) Финансовые средства, накопленные на едином счете Национальной медицинской страховой компании, включая средства, составляющие превышение прогнозируемых годовых доходов, а также суммы штрафов и денежных санкций, начисленных за неуплату в срок взносов обязательного медицинского страхования, за исключением сумм специального назначения, распределяются в фонды обязательного медицинского страхования в соответствии с установленными законодательством процентными долями.

(2) По достижении пределов расходов, предусмотренных для резервного фонда обязательного медицинского страхования, фонда профилактических мероприятий (предупреждение рисков заболевания), фонда развития и модернизации публичных поставщиков медицинских услуг и фонда управления системой обязательного медицинского страхования, накопленные финансовые средства полностью перечисляются в фонд оплаты текущих медицинских услуг (основной фонд).

(3) Временно свободные финансовые средства фондов обязательного медицинского страхования, в том числе остаток денежных средств на начало бюджетного года, могут быть использованы в течение бюджетного года на покрытие временного кассового разрыва, с восстановлением к концу года.

Ст.8. – В отступление от приложения 2 к настоящему закону в случае возникновения в течение года необходимости в перераспределении финансовых средств между подпрограммами, оплачиваемыми из фонда оплаты текущих медицинских услуг (основной фонд), перераспределение осуществляется по решению Административного совета Национальной медицинской страховой компании, без внесения изменений в настоящий закон, в пределах 2% годовой суммы основного фонда.

Ст.9. – Финансовое учреждение, обслуживающее счета фондов обязательного медицинского страхования, уплачивает проценты на остатки на счетах в размере, установленном договором, но не менее средневзвешенной процентной ставки по банковской системе на депозиты со сроком хранения до одного месяца, рассчитанной исходя из средних ставок, применяемых за последние три месяца. Эти проценты ежемесячно перечисляются на единый счет Национальной медицинской страховой компании.

Ст.10. – (1) Комиссионные за услуги по приему взносов обязательного медицинского страхования в виде фиксированной суммы, оплаченные лицами, застрахованными в индивидуальном порядке, в фонды обязательного медицинского страхования посредством иных платежных инструментов, чем платежные карты, уплачиваются из государственного бюджета на основании договора, заключенного Министерством финансов с финансовыми учреждениями и ГП «Poșta Moldovei».

(2) Комиссионные, указанные в части (1), подлежат возвращению в государственный бюджет из фондов обязательного медицинского страхования.

Председатель Парламента

Приложение 1

**Основные показатели и источники финансирования фондов
обязательного медицинского страхования**

Наименование	Код Есо	Сумма, тыс. леев
I. Доходы, всего	1	5 838 515,5
<i>в том числе трансферты из государственного бюджета</i>		<i>2 571 929,6</i>
II. Расходы, всего	2+3	5 838 515,5
<i>в том числе расходы на персонал</i>		<i>48839,6</i>
III. Бюджетное сальдо	1- (2+3)	0
IV. Источники финансирования, всего	4+5+9	0
<i>Остаток денежных средств в начале периода</i>	<i>910</i>	<i>153 144,8</i>
<i>Остаток денежных средств по окончании периода</i>	<i>930</i>	<i>153 144,8</i>

Приложение 1.1

**Состав доходов фондов обязательного медицинского
страхования**

Наименование	Код Есо	Сумма, тыс. леев
I. Доходы, общая сумма	1	5 838 515,5
Отчисления и взносы на обязательное страхование	12	3 259 955,9
Взносы обязательного медицинского страхования	122	3 259 955,9
Взносы обязательного медицинского страхования, исчисленные в процентном отношении к заработной плате и другим выплатам, уплачиваемые каждой категорией плательщиков	1221	3 166 667,9
Взносы обязательного медицинского страхования, исчисленные в фиксированной сумме, уплачиваемые физическими лицами с местом жительства или местом нахождения в Республике Молдова	1222	93 288,0
Прочие доходы	14	6 630,0
Трансферты, полученные в рамках национального публичного бюджета	19	2 571 929,6
Трансферты, полученные в рамках консолидированного центрального бюджета	192	2 571 929,6
Полученные трансферты между государственным бюджетом и фондами обязательного медицинского страхования	1922	2 571 929,6

Программы расходов фондов обязательного медицинского страхования

Наименование	Код Р2	Сумма, тыс. леев
РАСХОДЫ, всего		5 838 515,5
в том числе:		
Программа «Общественное здоровье и медицинские услуги»	80 00	5 838 515,5
Подпрограмма «Управление фондами обязательного медицинского страхования»	80 02	78837,9
Подпрограмма «Первичная медицинская помощь, в том числе: компенсированные лекарства»	80 05	1 806 546,8 502 500,0
Подпрограмма «Специализированная амбулаторная медицинская помощь»	80 06	390 505,1
Подпрограмма «Медицинский коммуитарный уход и уход на дому»	80 08	8 832,0
Подпрограмма «Неотложная догоспитальная медицинская помощь»	80 09	456 568,0
Подпрограмма «Стационарная медицинская помощь»	80 10	2 757 489,9
Подпрограмма «Высокоспециализированные медицинские услуги»	80 11	176 005,6
Подпрограмма «Управление резервным фондом обязательного медицинского страхования»	80 17	56 865,1
Подпрограмма «Национальные и специальные программы в области здравоохранения»	80 18	56 865,1
Подпрограмма «Развитие и модернизация учреждений системы здравоохранения»	80 19	50 000,0

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона о фондах обязательного
медицинского страхования на 2016 год

Проект Закона о фондах обязательного медицинского страхования на 2016 год разработан на основании:

Закона об обязательном медицинском страховании № 1585-XIII от 27 февраля 1998 года с последующими изменениями и дополнениями;

Закона о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования № 1593-XV от 26 декабря 2002 года с последующими изменениями и дополнениями;

Постановления Правительства № 1471 от 24.12.2007 года «Об утверждении Стратегии развития системы здравоохранения в период 2008-2017 годов»;

Постановления Правительства № 886 от 06.08.2007 года «Об утверждении Национальной политики в области здоровья»;

Положения о порядке создания фондов обязательного медицинского страхования и управления ими, утвержденного Постановлением Правительства № 594 от 14.05.2002, года с последующими изменениями и дополнениями;

Прогноза макроэкономических показателей на 2016-2019 годы;

Стратегии организационного развития Национальной медицинской страховой компании на 2016-2020 годы и других законодательных и нормативных актов.

Также в процессе разработки проекта были учтены основные задачи, установленные Программой деятельности Правительства на 2016-2018 годы, где в главе «Здоровье населения» устанавливается как приоритет обеспечение доступа всех граждан Республики Молдова к качественным медицинским и фармацевтическим услугам.

Проект закона состоит из 10 статей и 3-х приложений.

Основные показатели и источники финансирования фондов обязательного медицинского страхования представлены в приложении 1, Состав доходов фондов обязательного медицинского страхования представлен в приложении 1.1, а Программы расходов фондов обязательного медицинского страхования, представлены в приложении 2 к проекту закона.

Настоящий проект основывается на следующих макроэкономических и фискальных показателях прогнозируемых на 2016 год:

среднемесячная номинальная заработная плата – 5 050 леев;

фонд оплаты труда – 36,2 милд. леев;

индекс потребительских цен – 110,5%;

номинальный валовой внутренний продукт – 133,5 милд. леев;

взнос обязательного медицинского страхования, исчисленный в процентном отношении – 9%.

В проекте закона на 2016 год доходы и расходы фондов ОМС предусмотрены в сумме **5 838 515,5 тыс. леев.**

По сравнению с 2015 г. прогнозируется увеличение доходов фондов ОМС на 678 417,1 тыс. леев или на 13,1% и расходов на 578 417,1 тыс. леев или на 11,0%.

Таким образом, доходы и расходы фондов ОМС в проекте закона на 2016 г. были рассчитаны следующим образом.

Сумма взносов обязательного медицинского страхования, рассчитанных в процентном отношении, составит **3 166 667,9 тыс. леев** [35 185,2 мил. леев (фонд заработной платы на который начисляется взнос X 9,0%)], или с ростом на 436 387,9 тыс. леев, 16,0% по сравнению с 2015 годом.

Согласно законодательству страховой взнос ОМС в фиксированной сумме составил бы 5 454 леев [5 050 леев (среднемесячная номинальная заработная плата) X 12(месяцев) X 9,0%]. Однако, принимая во внимание тот факт, что Закон о фондах ОМС на 2016 год не был утвержден до начала года, в отступление от части (4) ст. 17 Закона об обязательном медицинском страховании № 1585-ХІІІ от 27 февраля 1998 года, страховой взнос ОМС в фиксированной сумме сохраняется на уровне 2015 года, то есть **4 056 леев**.

Расчет доходов от взносов обязательного медицинского страхования, исчисленных в виде фиксированной суммы, уплаченной физическими лицами был произведен принимая во внимание уменьшение взносов по всем категориям плательщиков, которые уплачивают взнос до 1 апреля 2016 г, за исключением неработающих публичных нотариусов, судебных исполнителей и адвокатов.

Таким образом, в проекте Закона о фондах ОМС на 2016 год сохраняется скидка суммы взносов обязательного медицинского страхования, исчисленных в виде фиксированной суммы в размере 50% для большинства категорий плательщиков и 75% для собственников земель сельскохозяйственного назначения, в случае уплаты взноса до 1 апреля 2016 г.

Таким образом, взносы обязательного медицинского страхования, исчисленные в виде фиксированной суммы, уплаченной физическими лицами, рассчитаны в сумме **93 288,0 тыс. леев** или на 10 379,4 тыс. леев, 10% меньше утвержденной суммы на 2015 г. Планируется уплата взноса 50 тыс. физических лиц.

Также, в соответствии с положениями действующего законодательства, Национальная медицинская страховая компания, помимо доходов в виде страховых взносов ОМС, планирует сбор и других доходов в сумме 6 630,0 тыс. леев, исходя из тенденции сборов последних лет, или на уровне 2015 г.

Трансферты из государственного бюджета в фонды ОМС для страхования категорий неработающих лиц, предусмотренных в части (4) ст. 4 Закона об обязательном медицинском страховании № 1585-ХІІІ от 27 февраля 1998 года (для которых Правительство является страхователем), соответствуют сумме, установленной проектом Закона о государственном бюджете на 2016 год, и составят **2 419 185,0 тыс. леев**, то есть с увеличением по сравнению с 2015 г. на 184 628,4 тыс. леев, 8,3%.

Трансферты из государственного бюджета для возмещения упущенных доходов, в соответствии со ст.3 Закона № 39-XVI от 2 марта 2006 года - взносы обязательного медицинского страхования, выплаченные для обладателей сельскохозяйственных земель, расположенных за трассой Рыбница – Тирасполь, планируются на 2016 год, исходя из числа лиц застрахованы в виде фиксированной суммы и в процентном отношении, принимая во внимание их динамику, в размере **738,5 тыс. леев**, или с увеличением по сравнению с 2015 г. на 57,8 тыс. леев, 8,5%.

Трансферты из государственного бюджета на реализацию национальных программ охраны здоровья для обеспечения пациентов с заболеванием сахарный диабет инъекционными противодиабетическими препаратами (инсулин человеческий) предусматриваются в сумме **62 033,7 тыс. леев**. Согласно проекта на 2016 г., соответствующие финансовые средства увеличиваются по сравнению с планом на 2015 г. на 26 000,0 тыс. леев, 72,2%.

Трансферты из государственного бюджета в фонды ОМС на реализацию проекта «Модернизация здравоохранительного сектора», согласно соглашению о финансировании между Республикой Молдова и Международной ассоциацией развития составят **89 972,4 тыс. леев**, или с увеличением по сравнению с 2015 г. в сумме 41 722,4 тыс. леев, 86,5%.

Согласно пкт.9 Положения о порядке создания фондов обязательного медицинского страхования и управления ими, утвержденного Постановлением Правительства № 594 от 14.05.2002, финансовые средства накопленные на едином счете НМСК распределяются в фонды ОМС согласно установленным нормативам: основной фонд – не менее 94%; резервный фонд – до 1%; фонд профилактических мероприятий – 1%; фонд развития и модернизации публичных поставщиков медицинских услуг – до 2%; фонд управления системой ОМС – до 2%, с перераспределением разницы соответствующих средств в основной фонд.

Таким образом, в основной фонд планируется накопить и использовать **5 595 947,4 тыс. леев** (95,8% из накопленных доходов) или на 696 369,4 тыс. леев, 14,2% больше по сравнению с уровнем 2015 года, которые будут использоваться для покрытия расходов, необходимых для реализации Единой программы ОМС.

Увеличение расходов данного фонда, согласно проекта, покрывает повышение зарплаты работникам публичных медико-санитарных учреждениях начиная с 1 июля т.г. (280 183,8 тыс. леев), дополнительные расходы на компенсируемые медикаменты (167 500,0 тыс. леев, на 50% больше по сравнению с первоначально утвержденной суммой), а также, увеличение объема услуг по гемодиализу, дополнительные затраты на приобретение дорогостоящего медицинского инструментария и расширение других дорогостоящих медицинских услуг.

Средства основного фонда будут использоваться для реализации подпрограмм «Неотложная догоспитальная медицинская помощь», «Первичная медицинская помощь», в том числе компенсированные

лекарства, «Специализированная амбулаторная медицинская помощь», «Стационарная медицинская помощь», «Высокоспециализированные медицинские услуги» и «Медицинский коммунитарный уход и уход на дому», предусмотренные в приложении 2 законопроекта.

Доходы и расходы резервного фонда ОМС, в рамках установленной законодательством доли – до 1% от общего количества средств, накопленных на едином счете НМСК, за исключением сумм специального назначения, составят 57 365,1 тыс. леев, с уменьшением на 18 393,1 тыс. леев 24,3%, поскольку на 2015 г. фонды ОМС были утверждены с дефицитом в сумме 100,0 мил. леев и 25,0 мил. леев из сформированных остатков на начало 2015 года, согласно законодательству, были направлены в резервный фонд. Средства данного фонда будут использоваться для покрытия дополнительных расходов, связанных с оказанием медицинских услуг лицам, включенным в систему ОМС, и для компенсации разницы между фактическими расходами, связанными с оплатой текущих медицинских услуг, и накопленными взносами в случаях предусмотренных законодательством, а также из этого фонда будут возмещены расходы по оплате труда резидентов в сумме 30,3 млн. леев.

Одновременно, в 2016 году будет и дальше повышаться эффективность использования денежных средств, накопленных в фонде профилактики, запланированных в объеме 1% от общих доходов фондов ОМС, за исключением сумм специального назначения, что составляет сумму 57 365,1 тыс. леев с увеличением на 6 606,9 тыс. леев, 12,0%. Соответствующие средства предполагается использовать для покрытия расходов, связанных преимущественно со снижением риска заболевания застрахованных лиц; информирования населения в целях пропаганды здорового образа жизни; предупреждения и снижения эпидемиологических состояний на национальном уровне; других видов профилактики и предупреждения риска заболевания.

В соответствии с изменением установленного норматива для распределения доходов накопленных в фонде развития и модернизации публичных поставщиков медицинских услуг, утвержденного Постановлением Правительства № 594 от 14.05.2002, от «2%» до «до 2%», в этот фонд будут направлены средства в размере 50 000,0 тыс. леев, что составляет 0,9 % от общей суммы доходов фондов ОМС, за исключением сумм специального назначения. По сравнению с 2015 годом средства фонда были уменьшены на 111 166,3 тыс. леев или на 69,0%.

В фонде управления системой ОМС планируется накопить и использовать 78 837,9 тыс. леев или 1,3% от суммы доходов, с увеличением по сравнению с 2015 г. на 6 000,0 тыс. леев, 8,2%.

Финансовые средства, предусмотренные для покрытия расходов фонда управления системой ОМС, должны использоваться для обеспечения надлежащего управления системой ОМС, направленного на увеличение уровня охвата населения данным механизмом финансовой защиты, с одной стороны, и на повышение эффективности использования поставщиками

медицинских услуг выделенных средств и улучшение качества медицинских услуг.

Соответственно, проект закона фондов обязательного медицинского страхования в 2016 году был опубликован на прозрачность в решении и был направлен в соответствующие учреждения для рассмотрения и представления замечаний.

Министр

Руксанда ГЛАВАН