



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 493

от 30 ИЮНЯ 2014 г.  
Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений  
в Закон о бюджете государственного социального  
страхования на 2014 год № 329 от 23 декабря 2013 года**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2014 год № 329 от 23 декабря 2013 года.

**Премьер-министр**

**ЮРИЕ ЛЯНКЭ**

Контрасигнуют:

Министр труда, социальной  
защиты и семьи

Валентина Булига

Министр финансов

Анатол Арапу

Министр юстиции

Олег Ефрим

**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА****ЗАКОН****о внесении изменений в закон о бюджете государственного  
социального страхования на 2014 год № 329  
от 23 декабря 2013 года**

Парламент принимает настоящий органический закон.

В Закон о бюджете государственного социального страхования на 2014 год № 329 от 23 декабря 2013 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2014г., № 17-23, ст.49), внести следующие изменения:

1. В статье 1 цифры «12035836,6», «12155836,6» и «120000,0» заменить соответственно цифрами «12205801,4», «12284645,6» и «78844,2».

2. Приложения 1 и 2 изложить в следующей редакции:

«Приложение 1

**Свод  
доходов и расходов бюджета государственного  
социального страхования на 2014 год**

- тыс. леев -

<b>ДОХОДЫ, ВСЕГО</b>	<b>12205801,4</b>
<b>I. Собственные доходы</b>	<b>8366287,6</b>
<b>1. Текущие доходы</b>	<b>8362387,6</b>
<b>1.1. Взносы обязательного государственного социального страхования</b>	<b>8361667,6</b>
Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные работодателями	6562393,3
Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования	1751312,1
Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами – собственниками сельскохозяйственных земель	8500,0
Индивидуальные взносы государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами, заключившими индивидуальный договор	4761,0
Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные обладателями предпринимательского патента	34701,2
<b>1.2. Прочие доходы от предпринимательской деятельности и собственности</b>	<b>720,0</b>

Проценты на остатки денежных средств бюджета государственного социального страхования на банковских счетах	720,0
<b>2. Прочие доходы</b>	<b>3900,0</b>
<b>II. Трансферты</b>	<b>3839513,8</b>
<i>Трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования</i>	3839513,8
Трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования для социальных выплат	1746838,5
Дополнительная финансовая поддержка некоторых получателей пенсий и социальных пособий	824750,5
Компенсация разницы в тарифах обязательного государственного социального страхования в сфере сельскохозяйственного производства	45808,3
Возврат списанных сумм взносов обязательного государственного социального страхования	631,1
Трансферты из государственного бюджета для покрытия дефицита бюджета государственного социального страхования,	1221485,4
<b>РАСХОДЫ, ВСЕГО</b>	<b>9713056,6</b>
<b>А. Выплаты социального страхования</b>	<b>8104280,9</b>
<b>1. Пенсии социального страхования</b>	<b>6414089,0</b>
Пенсии по возрасту	1340180,4
Пенсии по ограниченным возможностям	111446,6
Пенсии по случаю потери кормильца	901,0
Пенсии за выслугу лет	44487,2
Пенсии некоторым категориям работников гражданской авиации	12010,9
Пенсии депутатам	4830,1
Пенсии членам Правительства	129341,1
Пенсии государственным служащим	15169,5
Пенсии местным выборным лицам	423,4
Пенсии сотрудникам таможенных органов	7298,9
Пенсии и пожизненное содержание прокурорам	17806,2
Пенсии и пожизненное содержание судьям	175,1
Пенсии отдельным категориям работников культуры	6121,5
Остаточная сумма после частичной выплаты пенсий пенсионерам, содержащимся в учреждениях опеки и попечительства	<b>1341736,0</b>
<b>2. Пособия социального страхования</b>	<b>557224,6</b>
Ежемесячное пособие по воспитанию ребенка до достижения им возраста трех лет, для застрахованных лиц	1037,5
Пособия по временной нетрудоспособности в связи с производственными травмами или профессиональными заболеваниями	366134,4
Пособия по временной нетрудоспособности	338852,7
Пособия по материнству	4532,2
Пособия лицам с ограниченными возможностями	230,2

Пособия в случае смерти в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания	33550,0
Пособия на погребение, для получателей пенсий социального страхования	4730,0
Пособия на погребение, для работающих	2,2
Пособия на погребение, для безработных	35442,2
Пособие по безработице и социальные выплаты безработным	30000,0
<b>3. Другие выплаты социального страхования</b>	30000,0
Расходы на оздоровление застрахованных лиц посредством санаторно-курортного лечения и реабилитации	238042,1
<b>4. Затраты на организацию и функционирование государственной системы социального страхования</b>	65 252,5
Расходы на выдачу пенсий, выплат, пособий и компенсаций, в том числе посредством почтовых переводов	15 828,4
Расходы на комиссионные сборы с сумм, выдаваемых в виде наличных денежных средств	24680,6
Расходы на содержание и развитие информационной системы "Социальная защита" и других информационных компонентов	132280,6
Затраты на содержание Национальной кассы социального страхования	5500,0
<i>в том числе капитальные вложения</i>	-1002,4
<b>5. Чистое кредитование</b>	2 571 589,0
<b>ДЕФИЦИТ (-); ОСТАТОК (+)</b>	-78 844,2
<b>Источники финансирования</b>	78 844,2
<b>Изменение остатков на счетах</b>	78844,2

Приложение 2

**Перечень  
программ, включенных в бюджет государственного  
социального страхования на 2014 год**

- тыс.лев -

Программа	Цель программы	Стоимость программы	Источники финансирования	
			бюджет государственного социального страхования	государственный бюджет
90 02. Администрирование государственной системы социального страхования	Управление бюджетом государственного социального страхования	254744,1	238042,1	16702,0
90 03. Защита в случае временной нетрудоспособности	Возмещение неполученного дохода в связи с временной нетрудоспособностью, ограниченными возможностями, несчастными случаями на производстве и материнством	2051311,4	2050737,2	574,2
90 04. Защита пожилых лиц	Возмещение неполученного дохода в связи с достижением пенсионного	7090902,3	6652653,9	438248,4

	возраста			
90 05. Защита в случае потери кормильца	Социальная защита наследников в случае потери кормильца	154140,1	149959,0	4181,1
90 06. Защита семьи и ребенка	Финансовая поддержка семей с детьми	870196,3	557224,6	312971,7
90 08. Защита безработных	Финансовая поддержка безработных	35442,2	35442,2	
90 10. Социальная помощь лицам с особыми потребностями	Оказание социальной помощи путем социальных выплат лицам с особыми потребностями	414387,5	30000,0	384387,5
90 19. Социальная защита некоторых категорий граждан	Финансовая поддержка некоторых категорий граждан	1414524,1		1414524,1
<b>ВСЕГО</b>		<b>12285648,0</b>	<b>9714059,0</b>	<b>2571589,0»0</b>

**Председатель Парламента**

**Информационная записка  
к проекту закона о внесении изменений в Закон о бюджете  
государственного социального страхования на 2014 год**

Проект закона о внесении изменений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2014 год разработан с целью уточнения доходов и расходов бюджета государственного социального страхования, в результате анализа выполнения бюджета государственного социального страхования за 2013 год и за I квартал текущего года, в связи с пересмотром прогноза макроэкономических показателей на 2014-2017 годы Министерством Экономики по состоянию на 19.05.2014 года и с учетом внесенных изменений в законодательстве в течении 2014 года.

Раздел «Доходы», предлагается к увеличению на 169964,8 или с 12035836,6 тыс. леев до 12205801,4 тыс. леев.

*«Взносы обязательного государственного социального страхования»* уточняются с 8569729,2 тыс. леев до 8361667,6 тыс. леев или путем уменьшения на 208061,6 тыс. леев.

Годовые суммы взносов обязательного государственного социального страхования, подлежащие перечислению работодателями и работниками, были уточнены исходя из расчетной базы взносов, отраженной в отчете Форма F-4BASS за 2013 год, с учетом уточненных макроэкономических показателей и на базе анализа результатов исполнения взносов за I квартал текущего года.

Таким образом, сумму 6727636,8 тыс. леев утвержденную по позиции *«Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные работодателями»* предлагается к уменьшению на 165243,5 тыс. леев, а сумму 1795330,2 утвержденную по позиции *«Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования»* предлагается к уменьшению на 44018,1 тыс. леев.

Позиция *«Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами – собственниками сельскохозяйственных земель»*, что представляет задолженность на выплату взносов за период обязательного страхования (до 01.01.2009) соответствующей категории плательщиков, предлагается к уточнению путем увеличения на 1200,0 тыс. леев, оцениваемые исходя из суммы перечисленных взносов в предыдущие периоды.

На базе анализа выполнения за период 3 месяцев 2014 года и прогноза на следующие 9 месяцев предлагаются к изменению *«Прочие доходы»* - путем увеличения на 1200,0 тыс. леев.

*«Трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования»* предлагаются к уточнению с 3462687,4 тыс. леев до 3839513,8 тыс. леев или путем увеличения на 376826,4 тыс. леев, из которых:

- *трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования для социальных выплат, которые уменьшаются с 1865482,6 тыс. леев до 1746838,5 тыс. леев или на 118644,1 тыс. леев;*

- *дополнительная финансовая поддержка некоторых получателей пенсий и социальных пособий, которая предлагается уточнить с 470487,6 тыс. леев до 824750,5 тыс. леев или путем увеличения на 354262,9 тыс. леев;*

- *компенсации разницы в тарифах обязательного государственного социального страхования для работодателя в сфере сельскохозяйственного производства, которые увеличиваются с 44704,3 тыс. леев до 45808,3 тыс. леев или на 1104,0 тыс. леев;*

- *возвраты списанных сумм взносов на обязательное государственное социальное страхование, которые уточняются с 581,6 тыс. леев до 631,1 тыс. леев или путем увеличения на 49,5 тыс. леев;*

- *трансферты из государственного бюджета для покрытия дефицита бюджета государственного социального страхования, которые предлагаются уточнить с 1081431,3 тыс. леев до 1221485,4 тыс. леев или путем увеличения на 140054,1 тыс. леев;*

*Подпункт «в том числе возврат сумм взносов обязательного государственного социального страхования и индивидуальных взносов государственного социального страхования, на которые получено освобождение (согласно Закону № 199 от 12 июля 2013 года)» с суммой в 6088,5 тыс. леев исключается, в связи с решением Конституционного суда №6 от 13.02.2014 г., согласно которому был объявлен неконституционным Закон №199 от 12 июля 2013 года об освобождении от уплаты некоторых налогов, взносов и отчислений и о списании пеней и штрафов по ним.*

Раздел «**Расходы**», предлагается к уточнению с 12155836,6 тыс. леев до 12284645,6 тыс. леев или путем увеличения на 128809,0 тыс. леев. Расчет расходов был осуществлен исходя из анализа динамики количества получателей и средних размеров социальных выплат и с учетом пересмотренного прогноза макроэкономических показателей Министерством Экономики, выполнения бюджета государственного социального страхования в I квартале 2014 года и с учетом внесенных изменений в законодательстве в течение 2014 года.

**Расходы для выплат социального страхования** предлагаются к уменьшению с 9819866,4 тыс. леев до 9713056,6 тыс. леев или на 106809,8 тыс. леев. Уточнение расходов учитывает исполнение первого квартала текущего года, динамику получателей и средний размер по всем видам выплат социального страхования.

Статья «**Пенсии социального страхования**» предлагается к уточнению с 8181676,2 тыс. леев до 8104280,9 тыс. леев или путем уменьшения на 77395,3 тыс. леев. Уменьшение расходов на выплату пенсий обусловлено, в основном наименьшим процентом индексации пенсий с 01.04.2014 (6,45%) по сравнению с прогнозируемым процентом (7,05%). При

уточнении расходов, также, было учтено динамика количества получателей и средних размеров всех видов пенсий социального страхования, а также дополнительные расходы, необходимые для исполнения решения Конституционного суда № 27 от 20.12.2011 о перерасчете пенсий судьям в соответствии с Законом № 544-ХІІІ от 20.07.1995 о статусе судей.

Статья «Пособия социального страхования» предлагается к уточнению с 1365702,5 тыс. леев до 1341736,0 тыс. леев или путем уменьшения на 23966,5 тыс. леев.

Позиция «Пособия по воспитанию ребенка до достижения им возраста 3 лет» предлагается к уточнению путем увеличения на 26858,0 тыс. леев, вследствие роста среднего размера пособия. Таким образом, на 01.04.2014 года средний размер пособия составил 1045,26 леев, с ростом на 16,2 % по сравнению с размером по состоянию на 01.04.2013 года, данный рост был предусмотрен при прогнозе расходов на период 9 месяцев до конца текущего года.

Позиция «Пособия по материнству» предлагается к уменьшению на 40407,5 тыс. леев. Причина уменьшения расходов для выплаты пособий по материнству является уточнение количества получателей путем уменьшения на 2758 человек по сравнению с утвержденным количеством, исходя из анализа динамики количества получателей на протяжении 2013 года в I квартале 2014 года.

Исходя из результатов выполнения расходов в I квартале текущего года и прогноза на период май-декабрь 2014 года, на базе динамики количества получателей и средних размеров, предлагается уменьшить утвержденные расходы по позиции «Пособия лицам с ограниченными возможностями» на 188,9 тыс. леев.

Позиция «Пособий по безработице и социальные выплаты безработным» предлагается к уточнению путем уменьшения на 10228,1 тыс. леев. Согласно анализа осуществленного Национальным Агентством Занятости Населения, необходимость уточнения расходов обусловлено следующими факторами:

- снижение числа зарегистрированных безработных и получателей пособия по безработице. За 5 месяцев 2014 года получили пособия по безработице на 863 безработных меньше по сравнению с тем же предыдущего года. Причины уменьшения количества получателей следующие: безработные не соответствуют условиям для назначения пособия согласно законодательства; некоторые работодатели не перечисляют взносы в бюджет государственного социального страхования; отказ безработных от предложенного рабочего места;

- сокращение продолжительности выплаты пособия по безработице по сравнению с запланированным периодом, вследствие роста количества вакантных мест и увеличения уровня трудоустройства лиц из числа получателей пособия по безработице.

Статья «Затраты на организацию и функционирование государственной системы социального страхования», предлагается к уменьшению на 6410,6 тыс. леев, что представляет собой расходы на выдачу выплат и на комиссионные сборы с сумм, выдаваемых в виде наличных денежных средств, пропорционально сумме выплат социального страхования.

Статья «Чистое кредитование» предлагается к уточнению путем увеличения на 962,6 тыс. леев.

*Расходы для выплат социального обеспечения* предлагаются уточнить от 2335970,2 тыс. леев до 2571589,0 тыс. леев или увеличением на 235618,8 тыс. леев.

Факторы, которые обусловили изменение расходов:

- процент индексации пенсий, с 01.04.2014, меньше (6,45%) по сравнению с прогнозируемым процентом (7,05%);
- изменение количества получателей по некоторым выплатам социального обеспечения, финансируемые из средств государственного бюджета;
- изменение в законодательстве (пенсии судьям, ежемесячные пожизненные пособия спортсменам, дополнительная финансовая поддержка некоторых получателей пенсий и социальных пособий);
- увеличение размера некоторых выплат социального обеспечения и количества получателей данных выплат, согласно некоторым проектам об изменении некоторых законодательных актов.

Утвержденные расходы по статье "Пенсии" в сумме 178641,0 тыс. леев предлагаются увеличить на 10109,0 тыс. леев или до 188750,0 тыс. леев. Увеличение расходов обусловлено перерасчетом пенсий судьям согласно изменениям произведенных в законодательстве.

Утвержденные расходы по статье "Ежемесячные выплаты" в сумме 444115,3 тыс. леев предлагаются увеличить на 24607,5 тыс. леев или до 468722,8 тыс. леев. Увеличение расходов по данному разделу обусловлено в основном положениями проекта Закона об изменении и дополнении Закона № 1591–XV от 26.12.2002 о дополнительной социальной защите получателей пенсий, установленных в государственной системе социального страхования, согласно которым с 01.07.2014 увеличивается размер пособий в соответствии с категорией получателя, а также дополняются категории получателей пособий.

Одновременно для некоторых выплат социального обеспечения сумму утвержденных расходов предлагается уменьшить на 2371,1 тыс. леев для выплаты *государственных социальных пособий*, в связи с индексацией пенсий, с 01.04.2014 на 6,45% по сравнению с прогнозируемым процентом в 7,05% и на 3373,6 тыс. леев для выплаты *государственных ежемесячных пособий* и выплаты *социальных пособий по уходу, сопровождению и надзору*

за лицами с ограниченными возможностями, в связи с меньшим количеством получателей зарегистрированным в I квартале текущего года.

Утвержденные расходы по статье "Пособия" в сумме 303131,5 тыс. леев предлагаются к увеличению на 12243,2 тыс. леев или до 315374,7 тыс. леев. Увеличение расходов по данной статье обусловлено ростом расходов на выплату *единовременного пособия при рождении ребенка, для застрахованных лиц* на 8434,9 тыс. леев, и увеличением расходов на выплату *пособия по воспитанию ребенка до достижения им возраста полутора лет*, на 2108,3 тыс. леев, вызвано наибольшим количеством зарегистрированных получателей.

Также, увеличение расходов по данной статье обусловлено и ростом расходов на выплату *ежемесячных пожизненных пособий спортсменам высокого класса* на 1700,0 тыс. леев, вследствие изменений в Законе № 330-XIV от 25.03.1999 о физической культуре и спорте, который предусматривает увеличение размеров пособий.

Утвержденные расходы по статье "Компенсации" в сумме 83644,9 тыс. леев предлагаются уменьшить на 32,0 тыс. леев или до 83612,9 тыс. леев, в связи с уменьшением расходов предназначенных на выплату *капитализированных повременных платежей*, вследствие индексации выплаты с 01.04.2014 на 6,45% по сравнению с прогнозируемым процентом 7,05%.

Утвержденные расходы по статье "Денежная помощь" в сумме 571279,8 тыс. леев предлагаются уменьшить на 172646,0 тыс. леев или до 398633,8 тыс. леев. Уменьшение расходов по данной статье обусловлено снижением расходов предназначенных для выплаты *социальной помощи* на 117737,0 тыс. леев и расходов на выплату *помощи в холодный период года* на 54909,0 тыс. леев.

Утвержденные расходы по статье "Другие выплаты" в сумме 267172,3 тыс. леев предлагаются увеличить на 7870,0 тыс. леев или до 275042,3 тыс. леев. Увеличение расходов по данной статье обусловлено ростом расходов на 7757,9 тыс. леев по сравнению с утвержденными расходами для *компенсации разницы установленной пенсии до минимальной пенсии для получателей пенсий социального страхования*. Данное увеличение обусловлено наибольшим количеством зарегистрированных получателей социальных выплат (на 01.04.2014 – 88026 человек) по сравнению с запланированным количеством за тот же период.

*Расходы на выдачу выплат и на комиссионные сборы с сумм, выдаваемых в виде наличных денежных средств*, пропорциональны суммам социальных выплат.

По позиции *дополнительная финансовая поддержка некоторых получателей пенсий и социальных пособий* были утверждены расходы в сумме 470487,6 тыс. леев, которые предлагаются увеличить на 354262,9 тыс. леев или до 824750,5 тыс. леев.

Прогнозирование расходов был осуществлен с учетом проекта Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон

о социальной защите граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы № 909-ХІІ от 30 января 1992 года, Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел № 1544-ХІІ от 23 июня 1993 года, Закон о внесении дополнений в некоторые законодательные акты № 51 от 28.03.2013 года), согласно которому, предусматривается увеличение в 2 раза с 1.07.2014 размеров *финансовой поддержки*, а также расширение категорий получателей и плафона пенсии дающего право на финансовую поддержку с 1300 леев до 1500 леев.

Бюджет государственного социального страхования на 2014 год, исходя из предложенных изменений, прогнозируется с превышением расходов над доходами в сумме 78844,2 тыс. леев.

**Министр**

**Валентина Булига**