



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 473

от 13 июля 2022 г.

Кишинэу

**О проекте закона о предотвращении продовольственных потерь и
пищевых отходов**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона
о предотвращении продовольственных потерь и пищевых отходов.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр экономики

Серджиу Гайбу

Министр сельского хозяйства
и пищевой промышленности

Владимир Боля

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о предотвращении продовольственных потерь и пищевых отходов**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 1. Цель и область применения**

(1) Целью настоящего закона является обеспечение перехода к экономике замкнутого цикла путем поддержания пищевых продуктов в потребительском обороте и недопущения образования пищевых отходов, а также путем сокращения расходов, связанных с продовольственными потерями и пищевыми отходами.

(2) Настоящий закон устанавливает правовую основу, применяемую к мерам по предотвращению продовольственных потерь и пищевых отходов, включая меры по сокращению пищевых отходов, и регламентирует эффективное потребление безопасных пищевых продуктов, в том числе с истекающим сроком годности, конечной даты потребления или минимального срока годности.

(3) Настоящий закон преследует следующие основные цели:

а) предотвращение продовольственных потерь и пищевых отходов путем перераспределения пищевых продуктов, безопасных для потребления;

б) сокращение количества пищевых отходов, образующихся по всей продовольственной цепи, в том числе путем повторного использования продуктов питания или продления их жизненного цикла;

с) внедрение принципов экономики замкнутого цикла.

(4) Настоящий закон применяется на всех этапах продовольственной цепи от первичного производства до – включительно – переработки, хранения, перевозки, распределения, продажи и поставки пищевых продуктов конечному потребителю, в том числе в сфере общественного питания.

Статья 2. Используемые понятия

В целях применения настоящего закона используются понятия из Закона № 306/2018 о безопасности пищевых продуктов, Закона № 209/2016 об отходах, Закона № 279/2017 об информировании

потребителей относительно пищевых продуктов, а также определяются следующие основные понятия, в целях настоящего закона:

оператор продовольственного сектора – физическое или юридическое лицо, ответственное за соблюдение регламентов продовольственного сектора на подконтрольном ему предприятии продовольственного сектора, действующее на любом из этапов продовольственной цепи, в том числе: первичное производство, переработка и производство пищевых продуктов, оптовая торговля, розничная торговля, прочие виды распространения, а также сектор общественного питания и гостиничное хозяйство;

организация-бенефициар – юридическое лицо, не преследующее цели извлечения прибыли, которое осуществляет деятельность по оказанию социальной помощи, благотворительную деятельность и/или деятельность по уходу за животными, и которое контрактирует у операторов продовольственного сектора дарения в виде пищевых продуктов, предназначенных для непосредственной поставки конечному потребителю или животным, с учетом исключений, предусмотренных законом. Организацией-бенефициаром может быть государственное учреждение, некоммерческая организация, действующая на основании Закона № 86/2020 о некоммерческих организациях, социальная столовая, действующая на основании Закона № 81/2003 о столовых социальной помощи, благотворительная организация, действующая на основании Закона № 1420/2002 о благотворительности и спонсорстве, религиозная организация, действующая согласно Закону № 125/2007 о свободе совести, мысли и вероисповедания. Организацией-бенефициаром может быть и зоологический сад, действующий согласно Закону № 136/2007 о зоологических садах, независимо от организационно-правовой формы;

продовольственные потери и нерациональное использование пищевых продуктов – снижение количества или качества пищевых продуктов на протяжении продовольственной цепи, включая ситуации, при которых пищевые продукты вышли из потребительского оборота по причине наступления конечной даты потребления, истечения минимального срока годности, истечения срока годности или в силу того, что они перестали быть безопасными для потребления человеком.

Глава II

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ПОТЕРЬ И ПИЩЕВЫХ ОТХОДОВ

Статья 3. Принцип ответственности

(1) Операторы продовольственного сектора, а также организации-бенефициары, на всех этапах продовольственной цепи обеспечивают соответствие пищевых продуктов требованиям законодательства в сфере

продовольствия, которые относятся к их деятельности, и отвечают за безопасность пожертвованных пищевых продуктов.

(2) Субъекты, вовлеченные в процесс предотвращения продовольственных потерь и пищевых отходов, должны демонстрировать высокий дух социальной ответственности и добросовестно исполнять свои обязанности, в соответствии с законом, основами правопорядка и нравственности.

Статья 4. Принцип защиты интересов потребителей

Операторы продовольственного сектора, а также организации-бенефициары, предоставляют потребителям информацию о пищевых продуктах, подпадающих под действие настоящего закона, в соответствии с положениями Закона № 279/2017 об информировании потребителей относительно пищевых продуктов.

Статья 5. Принцип экономики замкнутого цикла

Субъекты, вовлеченные в процесс предотвращения продовольственных потерь и пищевых отходов, в своей деятельности основывается на повторном использовании, сокращении и рециклировании, при которой ценность пищевых продуктов и материалов поддерживается как можно дольше, объем отходов и использование ресурсов сокращаются до минимума, а пищевые продукты, когда подходит к концу их срок годности, повторно используются для создания дополнительной ценности.

Глава III

СФЕРЫ КОМПЕТЕНЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ПОТЕРЬ И ПИЩЕВЫХ ОТХОДОВ

Статья 6. Полномочия Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности

Полномочиями Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности, в области предотвращения продовольственных потерь и пищевых отходов являются:

а) проведение государственной политики в области предотвращения продовольственных потерь и пищевых отходов;

б) обеспечение консультирование административного сотрудничества и обмена информацией между органами публичной власти в области предотвращения продовольственных потерь и пищевых отходов.

Статья 7. Полномочия Национального агентства по безопасности пищевых продуктов

Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов, обладает следующими основными полномочиями в области предотвращения продовольственных потерь и пищевых отходов:

а) участие в разработке проектов нормативных актов о реализации мер по предотвращению продовольственных потерь и пищевых отходов;

б) предоставление консультаций, организация семинаров, национальных конференций, и программ с целью информирования, обучения хозяйствующих субъектов и населения в области предотвращения продовольственных потерь и пищевых отходов;

с) официальный контроль и надзор за безопасностью первичных продуктов, пищевых продуктов и кормов для животных, на всех этапах пищевой цепочки;

д) санитарно-ветеринарное разрешение организаций-бенефициаров, деятельность которых указана в приложении № 6к Закону № 221/2007 о санитарно-ветеринарной деятельности или официальной регистрации в области безопасности пищевых продуктов в соответствии с главой V¹ Закона № 50/2013 об официальном контроле с целью проверки соответствия кормовому и пищевому законодательству и правилам, касающимся здоровья и благополучия животных;

е) составление в алфавитном порядке, обновление и опубликование на веб-странице Перечня организаций-бенефициаров с указанием наименований организации-бенефициара, их адресов и контактных данных, типа/категории тех пищевых продуктов, которые могут быть пожертвованы организацией-бенефициар.

Статья 8. Полномочия Агентства окружающей среды

Агентство окружающей среды, будучи ответственным за реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды, обладает следующими основными полномочиями в области предотвращения продовольственных потерь и пищевых отходов:

а) участие в продвижении государственной политики в области предотвращения образования пищевых отходов;

б) участие в разработке и реализации специальных стратегий и программ по предотвращению образования пищевых отходов;

с) предоставление сводной информации и статистических данных о количестве образуемых пищевых отходов.

Статья 9. Полномочия Инспекции по охране окружающей среды

Инспекция по охране окружающей среды обладает следующими основными полномочиями в области предотвращения пищевых отходов:

а) осуществление государственного надзора за управлением пищевыми отходами операторами продовольственного сектора;

б) контроль над управлением отходами и ведением учета операторами продовольственного сектора в отношении формирования, переработки и удаления пищевых отходов согласно пунктам а)-е) части (2) статьи 10 Закона № 209/2016 об отходах.

Глава IV

МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ПОТЕРЬ И ПИЩЕВЫХ ОТХОДОВ

Статья 10. Меры по предотвращению продовольственных потерь и пищевых отходов

Операторы продовольственного сектора принимают следующие меры по предотвращению продовольственных потерь и пищевых отходов и несут необходимые сопутствующие расходы:

а) рекламная распродажа или продажа по сниженной цене пищевых продуктов, у которых не менее чем через 24 часа истекает конечная дата потребления, минимальный срок годности или срок годности согласно законодательству; или

б) передача пищевых продуктов путем пожертвования организациям-бенефициарам или непосредственно конечным потребителям в виде пищевых продуктов для потребления человеком или в качестве корма для животных, с соблюдением сроков предусмотренных частью (3) статьи 12.

Статья 11. Меры по предотвращению загрязнения окружающей среды

(1) Если после завершения одного или обоих этапов, предусмотренных статьей 10, пищевые продукты, находящиеся в распоряжении оператора продовольственного сектора, стали непригодны для потребления человеком или животными и были отнесены к бывшим пищевым продуктам, оператор передает их для:

а) вторичного использования путем преобразования в корм для животных, соблюдая ветеринарно-санитарные требования к кормам для животных; и/или

б) преобразования в компост, согласно Закону № 209/2016 об отходах и Закону № 129/2019 о субпродуктах животного происхождения и производных продуктах, не предназначенных для потребления человеком; и/или

с) преобразования в биогаз; и/или

д) обезвреживания предприятием, уполномоченным согласно Закону № 209/2016 об отходах; и/или

е) сжигания и/или совместное сжигание на предприятиях, специализирующихся в данном виде деятельности, согласно Закону № 209/2016 об отходах.

(2) Оператор продовольственного сектора предпринимает одну или несколько мер, предусмотренных частью (1), в зависимости от целесообразности и наличия таковых, и покрывает необходимые сопутствующие расходы.

Статья 12. Передача пищевых продуктов путем пожертвования

(1) Передача пищевых продуктов путем пожертвования операторами продовольственного сектора организациям-бенефициарам согласно настоящему закону, осуществляется на основании договора дарения, заключенного между оператором продовольственного сектора и организацией-бенефициаром или потребителем, согласно положениям Гражданского кодекса Республики Молдова № 1107/2002, применимым к дарению.

(2) Операторы продовольственного сектора, включая предприятия общественного питания, предусмотрено в Законе № 231/2010 о внутренней торговле, осуществляют пожертвование приготовленных/переработанных/преобразованных пищевых продуктов конечным потребителям на основании акта приема-передачи.

(3) Пищевые продукты могут быть объектом передачи путем пожертвования оператором продовольственного сектора в любой момент в течении:

- а) последних 15% всего срока годности или
- б) 10 дней срока годности,

в зависимости от того, что найдольше до истечения минимального срока годности или конечной даты потребления или срока годности, сопровождаемого датой производства.

(4) Пожертвованные пищевые продукты должны быть безопасны для потребления и снабжены этикетками в соответствии с положениями Закона № 279/2017 об информировании потребителей относительно пищевых продуктов.

(5) В целях настоящего закона исключается пожертвование:

- а) алкогольных напитков;

б) пищевых продуктов, которые были объявлены/классифицированы Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов и/или оператором продовольственного сектора в качестве непригодных для потребления человеком или, по обстоятельствам, животными, согласно положениям Закона № 306/2018 о безопасности пищевых продуктов.

(6) Операторы продовольственного сектора, не успевающие пожертвовать пищевые продукты в сроки, предусмотренные частью (3), принимают одну или несколько мер, предусмотренных статьей 11.

(7) Фактическое принятие пищевых продуктов, пожертвованных операторами продовольственного сектора, может осуществлять:

а) непосредственно организация-бенефициар, в случае если она отвечает за выполнение требований законодательства в продовольственном секторе и располагает транспортом, оборудованием и/или местом хранения, одобренным в соответствии с положениями Закона № 306/2018 о безопасности пищевых продуктов; или

б) любой оператор продовольственного сектора, который действует от имени организации-бенефициара на основании договора об оказании услуг, отвечает за выполнение требований законодательства в продовольственном секторе и располагает транспортом, оборудованием и/или местом хранения, одобренным в соответствии с положениями Закона № 306/2018 о безопасности пищевых продуктов.

(8) Передача (путем пожертвования) организациям-бенефициарам пищевых продуктов для потребления человеком происходит с соблюдением требований к прослеживаемой продуктах, согласно статье 11 Закона № 306/2018 о безопасности пищевых продуктов.

Статья 13. Операторы продовольственного сектора

(1) Операторы продовольственного сектора принимают решение о наиболее эффективных для области своей деятельности мерах по повышению ответственности, предназначенных для предотвращения продовольственных потерь и пищевых отходов, и реализуют их по всей продовольственной цепи, в том числе в сфере гастрономических услуг, общественного питания, гостиничного хозяйства и прочих услуг по обеспечению питанием.

(2) Операторы продовольственного сектора, передающие пищевые продукты путем пожертвования, ведут учет пищевых продуктов, пожертвованных конечным пользователям, которые получают пищевые продукты напрямую, а также перечень организаций-бенефициаров, получающих пищевые продукты согласно закону. Пожертвование пищевых продуктов организациям-бенефициарам не обусловлено включением соответствующей организации в Перечень организаций-бенефициаров, составляемый Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов.

(3) Операторы продовольственного сектора могут добровольно участвовать в качестве партнеров в деятельности и кампаниях, предлагаемых органами власти, обладающими полномочиями в области предотвращения продовольственных потерь и пищевых отходов, и/или могут инициировать собственную деятельность по информированию в контексте настоящего закона.

(4) Операторы продовольственного сектора, вовлеченные в процесс передачи пищевых продуктов путем пожертвования, обязаны хранить в течение трех лет поименный учет поставщиков пищевых продуктов, которые получают организации-бенефициары на основании настоящего

закона, кроме случаев, когда пищевые продукты распределяются напрямую конечным потребителям.

(5) Операторам продовольственного сектора, передающим пищевые продукты путем пожертвования на основании настоящего закона, предоставляются налоговые льготы в порядке, регламентированном положениями Налогового кодекса № 1163/1997.

Статья 14. Организации-бенефициары

(1) Организации-бенефициары, получающие пищевые продукты на основании передачи путем пожертвования согласно настоящему закону, бесплатно перераспределяют соответствующие пищевые продукты напрямую конечным потребителям или животным.

(2) В отступление от положений части (1), организация-бенефициар, которая получает пищевые продукты на основе передачи путем пожертвования, на основании этого закона, вправе в дальнейшем перераспределить их другой организации-бенефициару при совокупном соблюдении следующих условий:

а) жертвующая организация-бенефициар прошла процедуру ветеринарно-санитарной авторизации Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, согласно Закону № 221/2007 о ветеринарно-санитарной деятельности или официально зарегистрирована в области безопасности пищевых продуктов в соответствии с главой V¹ Закона № 50/2013 об официальном контроле с целью проверки соответствия кормовому и пищевому законодательству и правилам, касающимся здоровья и благополучия животных;

б) имеется излишек пищевых продуктов, документально подтвержденный согласно внутренним процедурам жертвующей организации;

с) передача соответствующих пищевых продуктов осуществляется безвозмездно;

д) сроки, в которые осуществляется передача, отвечают положениям части (3) статьи 12 и не ставят под угрозу качество и безопасность пищевых продуктов;

е) условия передачи отвечают положениям части (7) статьи 12;

ф) передача того же самого пищевого продукта происходит однократно, при этом организация-бенефициар, получившая пищевые, обязана распорядиться ими согласно положениям части (1) и/или части (3).

(3) В отступление от положений части (1), организация-бенефициар, отвечающая за выполнение требований законодательства в области продовольствия согласно Закону № 306/2018 о безопасности пищевых продуктов, и осуществляющая деятельность в сфере общественного питания, может реализовывать пищевые продукты, приготовленные/переработанные/преобразованные из пищевых продуктов,

полученных для конечного потребителя, по ценам, позволяющим лишь покрывать операционные затраты предприятия общественного питания. Максимальный уровень операционных затрат устанавливается Правительством. Для расчета заработной платы персонала за опорную точку берется средняя заработная плата в экономике.

(4) Организации-бенефициары ведут учет:

а) операторов продовольственного сектора, от которых получают пищевые продукты на основании закона;

б) пищевых продуктов, полученных от операторов продовольственного сектора или донорских организаций-бенефициаров и пожертвованных/ распределенных конечным потребителям;

с) организации-бенефициары, передающие пищевые продукты путем пожертвования согласно части (2), ведут учет пожертвованных пищевых продуктов и составляют перечень организаций-бенефициаров, получающих пищевые продукты в соответствии с законом.

(5) Организации-бенефициары обеспечивают соблюдение положений Закона № 296/2017 об общих требованиях гигиены пищевых продуктов, Закона № 279/2017 об информировании потребителей относительно пищевых продуктов и Закона № 306/2018 о безопасности пищевых продуктов, и применяют процедуры на основании принципов анализа опасности и критических контрольных точек (НАССР – Hazard Analysis and Critical Control Points).

(6) С целью включения в Перечень организаций-бенефициаров, последние подают заявление в Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов на бумажном носителе или в электронном виде.

Глава V

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 15. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу через три месяца после даты его опубликования.

(2) Правительству, не позднее трех месяцев со дня опубликования, привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

Председатель Парламента