



Pr. 133/03.05.17

CEB

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-2446 din 15.05 2017

La nr. 133 din 3 mai 2017

**Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului legii cu privire la importul unor bunuri materiale (Clubul Sportiv Central „Dinamo” al Ministerului Afacerilor Interne).

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file.*

Director adjunct

Vadim COJOCARU



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO17/4123 din 15.05.2017**

### **la proiectul de lege privind importul unor bunuri materiale**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție, aprobate prin Ordinul nr.179 din 17 noiembrie 2016 a directorului Centrului Național Anticorupție.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate.”*

Cu referire la proiectul legii privind importul unor bunuri materiale, autorul nu a respectat etapele asigurării transparenței decizionale.

În compartimentul „Transparența decizională” autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de lege. În consecință, se constată omiterea unei etape esențiale a procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor, statuată la art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Totodată, normele propuse au fost plasate pentru consultare publică pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova [www.parlament.md](http://www.parlament.md) la data de 03.05.2017 și în aceeași zi remis în vederea expertizării, nefiind respectat termenul de 10 zile lucrătoare necesar pentru prezentarea recomandărilor, obiecțiilor și propunerilor pe marginea proiectului, de către părțile interesate.

Astfel, având în vedere omisiunea informării publicului referitor la inițierea elaborării proiectului, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, se constată că transparența în procesul decizional nu a fost asigurată.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

În cadrul notei informative autorul stabilește: *„Acest proiect de lege a fost elaborat în scopul asigurării implementării proiectului de reconstrucție a stadionului Clubului Sportiv Central „Dinamo” al Ministerului Afacerilor Interne, prin facilitarea introducerii în țară a utilajului și echipamentului sportiv de către Comitetul Național Olimpic și Sportiv (CNOS) pentru Clubul Sportiv Central „Dinamo” al Ministerului Afacerilor Interne.”*

În urma examinării prevederilor proiectului se constată că scopul real coincide cu scopul anunțat de către autor.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul promovează interesele Comitetul Național Olimpic și Sportiv (CNOS) de a beneficia de scutirea de la plata drepturilor de import cu ocazia importului materialelor și utilajului sportiv necesar reconstrucției Clubului Sportiv Central „Dinamo” al Ministerului Afacerilor Interne, precum și interesele sportivilor de a beneficia de condiții mai bune și utilaj sportiv performant în vederea pregătirii pentru competiții naționale și internaționale.

Așadar, interesele promovate sunt conforme interesului public, care constă în popularizarea și dezvoltarea sportului, precum și promovarea unui mod sănătos de viață.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

**I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.** În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de „nota informativă care include:

a) *condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;*

b) *principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;*

c) *referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.”*

Nota informativă stabilește cauzele care au condiționat elaborarea proiectului, finalitățile urmărite, principalele prevederi ale proiectului cu evidențierea elementelor noi aduse în legislația națională în conformitate cu prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

Astfel, se constată că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării și promovării proiectului.

**1.5.2. Argumentarea economico-financiară.** Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină „d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”.

Nota informativă nu prezintă argumentarea economico-financiară și nu estimează valoarea bunurilor și utilajelor sportive ce urmează a fi importate.

Prevederile proiectului presupun prejudicierea bugetului public național prin scutirea și neachitarea plății drepturilor de import a bunurilor materiale respective. Autorul urmează să prezinte informația privind fundamentarea economico-financiară a proiectului care să conțină calcule privind suma drepturilor de import calculată, pentru care se acordă scutirea și care ar putea să constituie sursă de venit la bugetul de stat.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative „*textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

*c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]*

*e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]*

*g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;*

*h) se evită tautologiile juridice; [...]*”

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme care intră în conflict sau care contravin prevederilor actelor legislative sau normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Prevederile proiectului stabilesc scutirea Comitetul Național Olimpic și Sportiv (CNOS) de la plata drepturilor de import cu ocazia importului materialelor și utilajului sportiv necesar reconstrucției Clubului Sportiv Central „Dinamo” al Ministerului Afacerilor Interne.

Prevederile proiectului se răsfrâng asupra activității Serviciului Vamal și Serviciului Fiscal de Stat.

#### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

#### **III. Concluzia expertizei**

Proiectul a fost elaborat de către un grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova.

Autorul nu a respectat cerințele de transparență stabilite de Legea nr.238/2008 privind transparența în procesul decizional și nu a prezentat fundamentarea economico-financiară a proiectului.

Proiectul nu conține factori și riscuri de corupție, iar interesele promovate sunt conforme interesului public.

15 mai 2017

Experti ai Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Roman Starașciuc, șef de secție

