



Parlamentul
Republicii Moldova

D-8 nr. 296
18 iulie 2018

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr. 254 din 12 iulie 2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege specificat în titlu, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996 și ale Legii nr. 780/2001 privind actele legislative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative supus avizării a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.672 din 11 iulie 2018, fiind înaintat cu titlu de inițiativă legislativă conform prevederilor art. 73 și art. 74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, dar și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative are ca obiect de reglementare implementarea prevederilor stabilite prin Legea nr.300 cu privire la sistemul administrației penitenciare adoptată la 21.12.2017 și intrată în vigoare la data de 16.05.2018.

3. Scopul elaborării proiectului de lege supus avizării constă în amendarea a 25 de acte legislative care conțin denumiri și noțiuni, reglementări și statuări normative neconforme Legii nr.300 din 21.12.2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare, și a Hotărârii CCM nr.2 din 30.01.2018.

4. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

5. Textul proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, la mod general corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice. Totodată, remarcăm și unele inexactități redacționale și de tehnică legislativă. Astfel, considerăm necesar:

a) în conformitate cu art.62 al Legii 100/2017, de expus titlul proiectului de lege în următoarea redacție – ”Lege pentru modificarea unor acte legislative”;

b) de expus în Art. I. consecutivitatea stabilită de rigorile tehnicii legislative, unde numărul legii este inserat după cuvântul ”Legea”, mai departe figurând însăși denumirea ei;

c) autorul propune introducerea în Art. I, pct.3 privind lit. a) din art.18, unde după cuvântul ”trupe” se introduce textul ”serviciul în cadrul sistemului penitenciar și/sau sistemului administrației penitenciare”. Totodată, ținând cont că noțiunea de ”sistem penitenciar” utilizată anterior în legea nr.1036-XIII din 17.12.1996 cu privire la sistemul penitenciar (actualmente abrogată) a fost substituită în noua Lege nr.300 din 21.12.2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare cu noțiunea ”sistemul administrației penitenciare”, considerăm necesar de a utiliza doar sintagma respectivă. Este de remarcat că numai în acest caz va fi asigurată unitatea noțiunilor în lege, a preciziei și a clarității ei;

d) autorul indică în mai multe articole (Art. VII., Art. XII. și Art. XII.), că actele legislative respective se modifică și se completează. Dar necesită a remarca, că conform cerințelor art.62 al Legii nr.100/2017, textul actelor legislative doar se modifică, fapt care necesită o redactare corespunzătoare a textului de lege propus.

6. Compartimentul III al notei informative anexate la proiectul de lege dat indică că implementarea proiectului de lege nu impune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, modificările propuse la Legea nr.1544/1993 asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne (Art. I.), Codul penal al RM (Art. V.), Legea nr.355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (Art. XIII.), creează incertitudine și neclaritate la capitolul resurse necesare, și respectiv la fundamentarea economico-financiară a proiectului de lege (de exemplu, vezi anexa nr.7 tabelul nr. IV din pct.2 al Articolului XIII.).

7. Contrar art.41 alin.(1) lit.f) a Legii nr.100/2017, proiectul de lege nu conține dispoziții finale, și respectiv nu cuprinde momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ. Concomitent cu necesitatea redactării textului proiectului de lege, acest fapt conduce la neasigurarea expunerii consecutive, ordonate și sistematizate a obiectului reglementării, care poate conduce la neasigurarea aplicării corecte a actului normativ dat.

În temeiul celor susmenționate, considerăm că oportunitățile examinării proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr. 254 din 12 iulie 2018), țin de competența exclusivă a Parlamentului Republicii Moldova.



Ion Creangă
Șef Direcție