



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

*str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47
www.justice.gov.md*

Nr. 04/3435 din 05.05.2019

Ministerul Afacerilor Interne
Copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la solicitarea Cancelariei de stat nr. 18-23-3228 din 10 aprilie 2020, privind examinarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*Legea privind regimul juridic al străinilor în Republica Moldova nr. 200/2010 și Codul contravențional nr. 218/2008*), înregistrat cu numărul unic 270/MAI/2020, comunicăm următoarele.

Modificările propuse prin proiectul dat urmează a fi revizuite sub aspectul analizei practicii internaționale referitor la excluderea asigurării medicale în cazul prelungirii dreptului de ședere provizorie, cât și completării notei informative (a se vedea argumentele referitor la modificarea art. 33 din *Legea nr. 200/2010*). Or, potrivit art. 71 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, la interpretarea actului normativ se ține cont de nota informativă care a însoțit proiectul actului normativ respectiv și de alte documente care permit identificarea voinței autorității publice care a adoptat, a aprobat sau a emis actul normativ. Astfel, nota informativă la proiect trebuie să reflecte raționamentele ce justifică fiecare soluție juridică propusă în proiect.

Mai mult, modificarea propusă la art. 33 se va revizui și sub aspectul excluderii caracterului discriminatoriu în raport cu cetățenii ce solicită acordarea sau prelungirea dreptului de ședere provizorie în scop de muncă (art. 43³, 43⁶), în lipsa unor justificări obiective (temeinice).

În lipsa unei justificări temeinicie și precise bazate pe criterii obiective și raționamente solide privind tratarea diferită a persoanelor bazată pe criteriu de naționalitate constituie o premisă directă de admitere a încălcării drepturilor garantate de art. 16 din *Constituție* și art. 14 din *Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului*. În această ordine de idei, considerăm oportună reanalizarea propunerii date pentru a nu fi interpretată că, prin excluderea dovezii asigurării medicale străinii vor fi scutiți de obligativitatea asigurării medicale. În acest sens, remarcăm că, potrivit articolului 19 alineatul (1) din *Constituție*, cetățenii străini și apatrizii au aceleași drepturi și îndatoriri ca și cetățenii Republicii Moldova, cu excepțiile stabilite de lege.

Totodată, articolul 36 din *Constituție* garantează tuturor persoanelor dreptul la ocrotirea sănătății, fără nici o distincție sau orice alt criteriu. Or, dreptul la ocrotirea sănătății este un drept fundamental care prin asigurarea sănătății oamenilor constituie o prioritate și un obiectiv esențial al sistemului de sănătate.

Articolul 17 din *Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995* consfințește dreptul la asigurarea sănătății tuturor locuitorilor republicii, fără deosebire de naționalitate, rasă, sex, apartenența socială și religie, acesta fiind asigurat prin păstrarea

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
BIRoul MIGRAȚIE ȘI AZIL
Nr. de intrare 1693
05 05 2020

Digitally signed by Ministerul Afacerilor Interne
Date: 2020.05.05 12:31:05 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



genetic al țării, prin crearea de condiții de viață și muncă, prin garantarea unei asistențe medicale calificate, acordate în conformitate cu exigențele medicinei moderne, precum și prin apărarea juridică a dreptului la ocrotirea sănătății și la repararea prejudiciului cauzat sănătății.

Astfel, datorită faptului că, asigurările obligatorii de asistență medicală funcționează în regim obligatoriu, consecința imediată este aceea că, plata contribuției de asigurări medicale este obligatorie, atât pentru persoanele fizice, cât și pentru cele juridice, în cuantumurile și la termenele prevăzute de *Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală*.

În această ordine de idei, se va reține că, prin *obligarea străinilor* să contribuie la sistemul asigurărilor obligatorii medicale prin achitarea primei de asigurare obligatorie medicală în sumă fixă pentru anul de gestiune (articolul 9 din *Legea nr. 1585/1998*) ar surveni și un risc de aplicare a penalităților (în corespundere cu *Legea nr. 1593/2002*), cât și încasarea silită a primelor asigurării obligatorii medicale în cazul în care acestea nu sunt achitate.

Într-o altă ordine de idei, modificarea dată se va revizui în coraport cu articolul 26 alineatul (3) din *Legea nr. 411/1995*, care prevede că calitatea de asigurat și drepturile de asigurare încetează odată cu anularea/revocarea dreptului de ședere în Republica Moldova, încetarea/anularea statutului de apatrid sau a formei de protecție, în conformitate cu legislația în vigoare.

Mai mult, considerăm neclar amendamentul dat, în contextul articolului 32 alineatul (2) al *Legii nr. 200/2010* care stabilește că, la acordarea dreptului de ședere provizorie, o condiție ar fi dovada asigurării medicale, iar prelungirea unui drept ar trebui efectuată în condiții similare cu acordarea dreptului dat.

În urma celor expuse, considerăm judicios completarea notei informative cu justificările necesare. Or, urmează a fi perfectat sistemul, în așa fel încât să fie înlăturate deficiențele care duc la tergiversarea examinării cererilor solicitanților, fără a aduce atingere la obligativitatea prezentării dovezii asigurării medicale.

Concomitent, în cazul în care dovada asigurării medicale este efectuată ulterior prelungirii termenului de ședere provizorie, apare problema verificării, cât și acțiunilor ce urmează a fi întreprinse în cazul în care solicitantul de prelungire a dreptului de ședere provizorie a dobândit prelungirea și nu a achitat polița.

Într-o altă ordine de idei, remarcăm că asupra oportunității amendamentelor propuse, din perspectiva susținerii sau respingerii respectivei inițiative, urmează să se pronunțe Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, potrivit atribuțiilor din domeniul de competență al acestuia.

La art. II, privind modificările la *Codul contravențional*, alin. (4) propus spre completare în modul cum este formulat nu ține de obiectul de reglementare al art. 334 „Încălcarea regulilor de plasare în câmpul muncii a cetățenilor străini sau a apatrizilor”, motiv pentru care acesta necesită a fi revizuit.

Totodată, proiectul se va revizui prin prisma regulilor de tehnică legislativă, statuate în *Legea nr. 100/2017* și anume referințele la *Legea privind regimul juridic al străinilor în Republica Moldova nr. 200/2010* și *Codul contravențional nr. 218/2008* se vor expune ținând cont de prevederile art. 55 alin. (5) din *legea precitată* astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice

numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”.

Izvorul publicării *actelor de referință* se va indica după următoarea formulă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului Oficial, numărul articolului).

Întru respectarea rigorilor de tehnică legislativă, pe tot parcursul textului proiectului cuvântul „Articol” se va substitui cu abrevierea acestuia „Art.”.

Cuvântul „sintagma” se va substitui cu cuvântul „textul”, în sensul în care cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare și completare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”.

În sensul asigurării respectării limbajului actelor de modificare, cuvintele „se expune în următoarea redacție” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins”. Astfel, se va ține cont că, în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural sau a unei părți a acestuia, sau în cazul operațiunii de completare cu o nouă dispoziție se va utiliza sintagma „va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text.

Pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi, se vor utiliza cuvintele „se abrogă” și nu „se exclude”. Sintagma „se exclude” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme, propoziții.

Din dispozițiile de completare se vor exclude cuvintele „în final”, aceasta fiind regula generală privind completarea unei prevederi, în măsura în care nu se specifică după care cuvânt/cuvinte/element de structură se operează completarea.

La art. 41 în contextul propunerii de completare a articolului cu alineatele (2) și (3), este necesar a atribui număr de ordine alineatului unic din articolul dat.

Amendamentele se vor expune în ordinea consecutivă a elementelor structurale modificate.

La art. II:

Se va exclude cuvintele „și completarea”, întrucât accepțiunea cuvântului „modificarea” cuprinde și completarea actelor normative (a se vedea art. 62 din *Legea nr. 100/2017*).

Se vor exclude cuvintele „și în continuare după text” ca fiind excedente.

La art. III, referitor la intrarea în vigoare a prevederilor proiectului dat, se vor utiliza cuvintele „intră în vigoare la expirarea a” în loc de „intră în vigoare la”, urmate de perioada rezervată pentru intrarea în vigoare a actului sau se va indica exact data intrării în vigoare.

Secretar de stat

Radu FOLTEA



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47
www.justice.gov.md

Nr. 04/5923 din 11.08.2020

Ministerul Afacerilor Interne

Cu referire la solicitarea privind examinarea repetată a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*Legea privind regimul juridic al străinilor în Republica Moldova nr. 200/2010 și Codul contravențional nr. 218/2008*), înregistrat cu numărul unic 270/MAI/2020, comunicăm următoarele.

Proiectul se va revizui suplimentar prin prisma rigorilor de tehnică legislativă stabilite prin *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*.

Astfel, izvorul publicării *actelor de referință* se va indica după următoarea formulă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului).

La formularea amendamentelor se va ține cont că, cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”.

Amendamentele ce vizează modificarea cuvintelor „proiectul contractului individual de muncă” se vor comasa.

La Art. II textul „Articolul 333 și articolul 334 ale Codului” se va substitui cu cuvântul „Codul”.

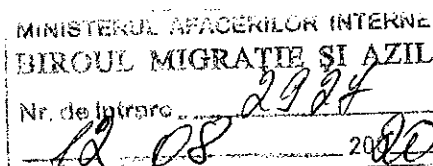
Întrucât, reprezentarea Guvernului în Parlament este una din funcțiile Ministerului Justiției, stabilite în pct. 6 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 698/2017*, precum și întru asigurarea uzanțelor normative, se propune includerea ministrului justiției în lista contrasemnatarilor horărîrii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege.

Secretar de stat

Radu FOLTEA
Digitally signed by Radu FOLTEA
Date: 2020.08.12 10:42:57 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Hirbu V
022201435
veronica.hirbu@justice.gov.md





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚREPRINZĂTOR

Nr. 38-02-3163

Chișinău

8 aprilie 2020

Ministerul Afacerilor Interne

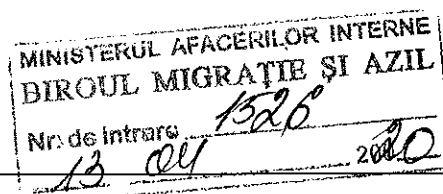
În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la analiza de impact și la proiectul legii pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, Codul Contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008).*

Anexă: 3 file

**Secretar general adjunct al Guvernului,
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2020.04.10 08:46:45 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Titlul actului examinat:	1. Analiza de impact la proiectul legii pentru modificarea unor acte normative (<i>Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, Codul Contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008</i>) 2. Proiectul legii pentru modificarea unor acte normative (<i>Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, Codul Contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008</i>)
Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:	Ministerul Afacerilor Interne, <i>Elena Coliujco, Biroul migrație și azil</i>
Evaluarea documentului de analiza a impactului	
Examinat în ședința Grupului de lucru la data:	<i>31 martie 2020</i>
Concluzia: Analiza impactului corespunde parțial cu cerințele și rigorile Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, în special nu este reflectat pe deplin impactul tuturor soluțiilor propuse, cu toate că este argumentată de principiu oportunitatea/necesitatea intervenției din partea statului. Documentul de analiza impactului se susține cu condiția luării în considerare a obiectivelor și recomandărilor.	
Evaluarea proiectului de act normativ	
Examinat în ședința Grupului de lucru la data:	<i>31 martie 2020</i>
Concluzia: Proiectul nu conține norme vădit contradictorii cu principiile de reglementare ale activității de întreprinzător, este susținut cu condiția luării în considerație a recomandărilor de îmbunătățire.	
Comentarii, recomandări:	<p>Proiectul nu conține norme care ar fi în contradicție directă cu principiile de reglementare ale activității de întreprinzător, însă, pentru a nu admite interpretări abuzive dar și pentru a facilita atingerea obiectivelor stabilite de autori, formulările propuse în proiect necesită să fie ajustate și dezvoltate, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none">- Se subliniază necesitatea corelării prevederilor art.33 lit. f) din Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova cu normele din art.33. alin. (5) din Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe. De asemenea, se recomandă utilizarea terminologiei din legea menționată în amendamentele propuse pe dimensiunea locuințelor.- În privința modificărilor propuse la art.43⁴, lit. e) din Legea nr.200/2010, se recomandă revizuire sau ajustare de principiu: Expunerea limitei minime a salariului în legea în vigoare dar și în proiect nu este racordată cu prevederile Codului muncii, care prevede exhaustiv următoarele garanții în domeniul salarizării: „salariul minim stabilit de stat, tarifele de stat de salarizare în sectorul bugetar, quantumul minim garantat al salariului în sectorul real, precum și adaosurile și sporurile cu caracter de compensare, garantate de stat și reglementate de legislația în vigoare” (art.129). În baza prevederilor legislației muncii, inclusiv pentru a preveni discriminarea la stabilirea salariului, unica limitare minimală a valorii salariului la agenții economici privați, care poate fi stabilită în legislația cu privire la regimul străinilor, ar putea fi doar salariul minim pe economie care se stabilește anual de Guvern (în urma

consultărilor cu sindicatele și patronatele). Totodată atenționăm despre valoarea practică minimală a obligației de a prezenta „proiectul contractului individual de muncă”, odată ce cum stabilește legiuitorul acesta este doar un „proiect” care încă nu are valoarea juridică și poate fi modificat la latitudinea părților în urma unor negocieri suplimentare. Astfel ar fi mult mai eficient și mai corect din perspectivă juridică ca în „demersul tipizat” care se depune de angajator, să fie obligatoriu de a fi inclusă informația cu privire la condițiile primare din contractul de muncă (salariu, facilități acordate de angajator, locul prestării muncii etc.) și excluderea de principiu de prezentarea a unui „proiect de contract individual de muncă”.

Însă dacă se insistă totuși pe abordarea și redacția propusă la lit. e), atunci atenționăm că la stabilirea valorii salariului sunt necesare o serie de concretizări importante. În locul cuvintelor „salariu mediu lunar al angajaților cu aceeași ocupație” mult mai echitabilă ar fi următoarea formulare „nu trebuie să fie mai mic decât salariul lunar al angajaților cu aceeași ocupație, experiență și calificare”. A doua variantă de limitare, care se referă la valoarea medie a tuturor salariilor la întreprindere dacă nu există ocupații similare, pare a fi în principiu neargumentată și în foarte puține cazuri oportună sau adecvată. Conform legislației în domeniul muncii, limitarea ar putea fi indicată doar la nivelul salariului minim stabilit de Guvern.

Totodată, din perspectivă pur practică, de foarte multe ori salariul unui străin ar putea fi mai mic decât a unui localnic din simplu motiv că angajatorul va suporta o serie de cheltuieli suplimentare pentru atragerea străinului, transportul, acomodarea și integrarea acestuia. Legiuitorul ar fi fost justificat să impună un nivel echivalent de salarizare pentru un străin ca și pentru un localnic doar în situația în care și cheltuielile angajatorului sunt egale, pentru localnic și pentru străin.

- Complementar, în raport cu străinii, lucrători în domeniul tehnologiei informațiilor se conturează următoarele propuneri:

1. Art.43¹ alin.(7) lit. a) să fie expus în următoarea redacție:

„a) a îndeplinit procedurile naționale de anunțare și de înregistrare a locurilor de muncă vacante, cu excepția cazurilor când sunt angajate *persoane cu funcții de conducere din cadrul unui beneficiar solicitant cu activități în domeniul tehnologiei informației, specialiștilor din domeniul tehnologiei informației, străinilor care desfășoară activități didactice, activități în domeniile culturii, sănătății și sportului.*”

Argumentare. Conform procedurii actuale beneficiarul care cere acordarea dreptului de ședere provizorie în scop de muncă este obligat să depună documente justificative prin care se demonstrează că a fost îndeplinit procedurile naționale de anunțare și de înregistrare a locurilor de muncă vacante. Conform Ordinului Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă nr. 28 din 20.03.2019 angajatorii au obligația de a informa prin prezentarea unui formular subdiviziunii teritoriale pentru ocuparea forței de muncă în a cărei rază își au adresa juridică sau în a cărei rază este adresa locului de muncă, despre toate locurile de muncă devenite vacante, în termen de 5 zile lucrătoare de la data la care au devenit vacante. Astfel, conform Legii nr.200 privind regimul străinilor sunt două categorii de persoane care beneficiază de un regim specific, cu implicarea unor Comisii a autorităților competente care eliberează avize. Procedurile sunt expuse în art.43¹¹ și art.43¹¹ din Legea nr. 200/2010. Prin urmare, persoanele menționate în art. art.43¹¹ și art.43¹¹ trec deja un control prealabil și nu trebuie să îndeplinească cerințele stipulate în art. 43¹ alin. (7), lit. a).

2. Art.3 să fie expus în următoarea redacție:

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni principale semnifică:

persoane cu funcții de conducere din cadrul unei persoane juridice cu activități în domeniul tehnologiei informației – străinii care se ocupă de gestionarea unei persoane juridice a cărei activitate de bază este elaborarea și producerea de tehnologii, tehnici, procese, proceduri sau management în domeniul tehnologiei informației sau de gestionarea unei persoane juridice rezident al parcului pentru tehnologia informației sau a unui departament al acesteia și care sunt subordonați consiliului de administrație sau acționarilor.

3. Art.19 alin.(2) lit. h) să fie expus în următoarea redacție:

(2) Viza de lungă ședere se acordă în următoarele scopuri:

h) activități în domeniul tehnologiei informației – străinilor care urmează să intre în Republica Moldova pentru desfășurarea activității de manager sau a uneia dintre activitățile prevăzute la art.8 din

Legea nr.77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației la o persoană juridică rezident al unui parc pentru tehnologia informației sau la o persoană juridică a cărei activitate de bază este elaborarea și producerea de tehnologii, tehnici, procese, proceduri sau management în domeniul tehnologiei informației;

Argumentare. În conformitate cu Legea nr. 200/2010 la momentul actual pot obține vize de lungă ședere doar persoanele fizice (cu funcții de conducere sau specialiști în domeniul tehnologiei informației) din cadrul unei persoane juridice rezident al Parcului pentru tehnologia informației. Prin urmare, sunt favorizate doar acele persoane fizice cu cetățenie străină sau apatrizi, care se angajează în companiile rezidente a Parcului. Restul companiilor care au aceeași activitate, dar care din diferite motive nu doresc să adere la MOLDOVA IT PARK sunt în imposibilitate de a beneficia de angajarea persoanelor în domeniul tehnologiei informației. Drept motive care stau la baza neaderării la Parc pot fi următoarele: companiile cu capital de stat nu au permisiunea de a adera la Parc; instituțiile de stat nu sunt eligibile pentru Parc, dar duc lipsă acută de specialiști în domeniul tehnologiilor informaționale; companiile nu întrunesc condiția ca 70% să fie activități prevăzute în Legea nr. 77/2016; angajații companiilor refuză ca compania să adere la Parc din considerente că venitul lunar asigurat al acestor salariați constituie 60% din cuantumul salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul respectiv; companiile nu sunt eligibile pentru Parc, dar beneficiază de facilitățile fiscale stipulate în art.24 alin. (21) din Legea pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal al Republicii Moldova (în anul 2018 au beneficiat 195 companii, în 2019 au beneficiat 114 companii).

Prin urmare, consideră că opțiunea de a permite angajarea străinilor în domeniul tehnologiei informației urmează să fie acordată tuturor entităților, indiferent că este o companie de stat sau privată, este rezident a Parcului sau nu etc. Totuși, consideră că condiția cu privire la eliberarea avizului autorității competente în domeniul tehnologiei informației urmează a fi păstrat inclusiv și pentru persoanele juridice solicitante care nu sunt rezidente a Parcului. Astfel, Comisia de examinare și evaluare a solicitărilor rezidenților parcului pentru tehnologia informației în vederea acordării avizului pentru dreptul de aflare temporară pe teritoriul Republicii Moldova și pentru acordarea /prelungirea dreptului de ședere provizorie pe teritoriul Republicii Moldova va analiza documentele companiei și activitatea acesteia pentru a lua o anumită decizie vizavi de solicitare.

4. Art.43¹ alin.(3) să fie expus în următoarea redacție:

(3) Pe teritoriul Republicii Moldova străinii pot desfășura activități de muncă în baza dreptului de aflare sau a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă și a permisului de ședere provizorie în scop de muncă, eliberat de autoritatea competentă pentru străini la cererea beneficiarului solicitant. Nu este necesară obținerea dreptului de aflare sau a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă și a permisului de ședere provizorie în scop de muncă pentru salariați, cetățeni străini sau apatrizi, încadrați în baza unui contract individual de muncă, care prestează muncă pentru un angajator care își desfășoară activitatea în Republica Moldova.

Argumentare. Dat fiind faptul că legislația actuală a Republicii Moldova ce reglementează regimul străinilor în Republica Moldova nu reglementează situațiile în care un străin este angajat într-o companie rezidentă a Republicii Moldova, dar în virtutea specificului de lucru (munca la domiciliu – art.290 Codul Muncii al Republicii Moldova) nu are nevoie să fie prezent pe teritoriul țării mai mult de 90 de zile calendaristice în decursul oricărei perioade de 180 de zile calendaristice, consideră oportun de a face o mențiune în art. 43¹ cu privire la lipsa necesității obținerii dreptului de aflare sau a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă și a permisului de ședere provizorie în scop de muncă.

- La modificările propuse pentru Codul Contravențional, în art.334, se propune ca la alin.(4) cuvintele „Prezentarea datelor” să fie completate cu specificarea „intenționată”, adică „prezentarea intenționată a datelor incorecte, incomplete...”, totodată la finele primului aliniat (după sintagma „Republica Moldova”) de completat cu următoarele cuvinte „cu scopul de a favoriza acordarea sau prelungirea dreptului de ședere”.

Argumentare: este necesar de specificat că nu toate cazurile de prezentări de date incorecte sau incomplete necesită a fi sancționate, în special nu în cazul când aceste date pot fi rectificate imediat și care nu sunt prezentate cu intenție, inclusiv nu și în cazurile când caracterul greșelilor sau omisiunilor ar fi în detrimentul unui decizii favorabile pentru solicitant.

**Președintele Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru
reglementarea activității de întreprinzător**

Roman CAZAN

**MINISTERUL
SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**MINISTRY
OF HEALTH, LABOUR AND
SOCIAL PROTECTION OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 2
Tel./Fax. + 373 22268818;
e-mail: secretariat@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

2, Vasile Alecsandri street, Chisinau, MD-2009
Tel./Fax. + 373 22268818;
e-mail: secretariat@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

*Nr.10/2291 din 04.05.2020
La numărul unic 270/MAI/2020*

**Ministerul Afacerilor Interne
Copie: Cancelaria de Stat**

Prin prezenta, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale comunică despre examinarea proiectului hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 270/MAI/2020) și comunică despre susținerea acestuia, cu obiecția de a racorda textul proiectului de lege la normele de tehnică legislativă.

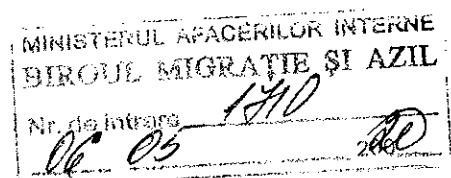
MINISTRU

Digitally signed by Dumbrăveanu Viorica
Date: 2020.05.06 14:32:22 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Viorica DUMBRĂVEANU

Executor: Anastasia Zaharia, tel. (022) 262127





Nr.04-3190
din 27.05.2020

Digitally signed by Railean Serghei
Date: 2020.05.27 18:34:37 MSK
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Serghei Railean
Serghei Railean
Serghei Railean
27.05.2020

Ministerul Afacerilor Interne
copie: Cancelaria de Stat

Ref.: scrisoarea Căminului de Stat nr.18-23-3228 din 10.04.2020

d. G. Colujca
29.05.20

Urmare examinării proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 270/MAI/2020), în limita competențelor funcționale, comunică următoarele obiecții și propuneri.

La Articolul I – Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova:

1. Pct.1, din noțiunea „autoritate competentă pentru străini”, de exclus cuvintele „precum și alte atribuții stabilite prin acte normative și tratate internaționale”, în scopul respectării principiului predictibilității normei juridice.

De completat cu o normă nouă:

„noțiunea „persoane cu funcții de conducere din cadrul unei persoane juridice cu activități în domeniul tehnologiei informației” se expune în următoarea redacție:

„persoane cu funcții de conducere din cadrul unei persoane juridice cu activități în domeniul tehnologiei informației - străinii care se ocupă de gestionarea unei persoane juridice, a cărei activități sunt prevăzute la art.8 din Legea nr.77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației sau a unui departament al acesteia și care sunt subordonați consiliului de administrație sau acționarilor”.

2. După pct.2, de inclus o normă nouă, care prevede operarea modificărilor la lit.h), alin.(2) art.19 din Legea nr.200/2010, după cum urmează:

„3. La lit.h) alin.(2) din articolul 19 cuvintele „rezident al unui parc pentru tehnologia informației” se exclud.”

(Numerotarea punctelor urmează a fi modificată corespunzător).

Conform prevederilor Legii nr.200/2010, în prezent vize de lungă ședere pot obține doar persoanele fizice (cu funcții de conducere sau specialiști în domeniul tehnologiei informației) din cadrul unei persoane juridice rezident al Parcului pentru tehnologia informației „MOLDOVA IT PARK”. Astfel, companiile care au aceeași activitate, dar nu activează în cadrul „MOLDOVA IT PARK” sunt lipsiți de posibilitatea de a beneficia de angajarea persoanelor în domeniul tehnologiei informației.

Prin urmare, considerăm oportun de a permite angajarea străinilor în domeniul tehnologiei informației tuturor entităților, indiferent dacă este rezident al Parcului pentru tehnologia informației.

3. Pct.5 de expus în următoarea redacție:

„La articolul 43¹:

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE	
BIROUL MIGRAȚIE ȘI AZIL	
Nr. de intrare	1991
28 05 2020	200

alin.(2) se exclude;

alin.(3) se completează la final cu textul: „Nu este necesar obținerea dreptului de aflare sau a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă și a permisului de ședere provizorie în scop de muncă pentru străinii care desfășoară activități de muncă în afara teritoriului Republicii Moldova”;

alin.(7) lit.a) se completează la final cu textul: „cu excepția cazurilor când sunt angajate persoane cu funcții de conducere din cadrul unui beneficiar solicitant cu activități în domeniul tehnologiei informației, specialiștilor din domeniul tehnologiei informației, străinilor care desfășoară activități didactice, activități în domeniile culturii, sănătății și sportului.”

Considerăm oportun introducerea acestor modificări, dat fiind faptul că legislația actuală ce reglementează regimul străinilor în Republica Moldova, nu reglementează situațiile în care un străin este angajat într-o companie rezidentă a Republicii Moldova, dar în virtutea specificului de lucru (art.290 Codul Muncii – munca la domiciliu), persoana nu este prezentă pe teritoriul Republicii Moldova mai mult de 90 de zile calendaristice în decursul oricărei perioade de 180 de zile calendaristice.

Totodată, Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova reglementează dreptul de aflare temporară pe teritoriul Republicii Moldova a două categorii de persoane care beneficiază de un regim specific, iar procedurile sunt expuse în art.43¹⁴ și art.43¹⁵ din Legea nr.200/2010. Prin urmare, persoanele menționate în art.43¹⁴ și art.43¹⁵ trec deja un control prealabil și nu trebuie să îndeplinească cerințele stipulate la lit.a) alin.(7) art.43¹.

4. La pct.7, norma propusă la alin.(2) de completat cu prevederi care ar face posibilă identificare celor exonerați de obligativitatea deținerii unei vize la intrarea, ieșirea și tranzitarea teritoriului Republicii Moldova, în scopul asigurării coerenței și predictibilității normei juridice.

5. Nota informativă la proiect, prevede că Guvernul urmează în 3 luni de la intrarea în vigoare a acestui proiect de lege, să aducă în conformitate toate actele sale normative conexe. Însă, în proiectul de lege, lipsește normă care să instituie această obligativitate.

Reieșind din cele expuse, considerăm judicios completarea **Articolului III** din proiectului de lege, cu norma care ar reglementa obligația Guvernului în termen de 3 luni de a aduce în conformitate actele sale normative conexe cu prevederile prezentei legi.

Ministru

Serghei RAILEAN

Executori:

M. Neaga, tel: 022 250 608

I. Ciobanu, tel: 022 250 618



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

27.04.2020 nr. 15-06/368

La nr. _____

Ministerul Afacerilor Interne
secretariat@mai.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-3228 din 10 aprilie 2020, a examinat proiectul de hotărîre al Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 270/MAI/2020) și comunică următoarele.

1) În conformitate cu art.42 alin.(5) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, după adoptarea, aprobarea sau emiterea actului normativ, denumirea se completează cu un număr de ordine, ca element de identificare, la care se adaugă anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta.

Astfel, la art.I textul "Legea nr.200 din 16.07.2010" urmează a fi substituit cu textul "Legea nr.200/2010".

2) Actualmente art.32 alin.(2) și art.33 lit.f) din Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova stabilesc că atît pentru acordarea dreptului de ședere provizorie, cît și pentru prelungirea acestui drept străinul trebuie să facă dovada asigurării medicale.

Prin proiect se propune ca străinul să nu mai prezinte dovada asigurării medicale la etapa solicitării prelungirii dreptului de ședere provizorie, fără a fi argumentate careva argumente în acest sens în nota informativă.

Astfel, menționăm că potrivit art.9 din Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, "(1) Străinii specificați la art.2 alin.(1) lit.a)-f) din Legea nr.274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova, încadrați în muncă în Republica Moldova în baza unui contract individual de muncă, străinii titulari ai dreptului de ședere permanentă în Republica Moldova, precum și beneficiarii de protecție internațională au aceleași drepturi și obligații în domeniul asigurării obligatorii de asistență medicală ca și cetățenii Republicii Moldova, în conformitate cu legislația în vigoare, dacă tratatele internaționale nu prevăd altfel.

(2) Străinii cărora li s-a acordat dreptul de ședere provizorie pe teritoriul Republicii Moldova pentru reîntregirea familiei, pentru studii, pentru activități umanitare sau religioase au obligația de a se asigura în mod individual, achitînd prima de asigurare obligatorie de asistență medicală similar cetățenilor Republicii Moldova

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE		
BIROUL MIGRAȚIE ȘI AZIL		
Nr. de intrare	16/2	
28	04	2020

care achită prima de asigurare stabilită în sumă fixă, dacă tratatele internaționale nu prevăd altfel.

(3) Statutul de persoană asigurată și drepturile de asigurare se suspendă odată cu anularea/revocarea dreptului de ședere în Republica Moldova, încetarea/anularea statutului de apatrid sau a formei de protecție, în conformitate cu legislația în vigoare.”

Totodată, legislația în vigoare stabilește că în unele cazuri asigurarea obligatorie de asistență medicală este oferită străinilor de către stat. Astfel, potrivit art.13 alin.(3) din Legea nr.274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova, pentru beneficiarii protecției internaționale sau azilului politic incluși într-un program de integrare, prima de asigurare obligatorie de asistență medicală este oferită de către stat în perioada desfășurării programului.

Astfel, avînd în vedere cele expuse și ținînd cont de faptul că nu au fost prezentate careva argumente în acest sens în nota informativă, considerăm că propunerea privind excluderea obligativității prezentării de către străin a dovezii asigurării medicale la etapa solicitării prelungirii dreptului de ședere provizorie urmează a fi examinată suplimentar.

3) La art.43⁴ alin.(1) lit.e) se propune de stabilit perioada, care se va lua în calcul la determinarea salariului mediu lunar în cadrul persoanei juridice solicitante. Or, salariul mediu ar putea varia lunar, fapt care va crea impedimente la stabilirea corectitudinii indicării salariului lunar în proiectul contractului individual de muncă al străinului.

Totodată, urmează a fi examinat faptul dacă modificarea propusă la art.43⁴ alin.(1) lit.e) urmează să se conțină și la art.43⁴ alin.(3) lit.b) în cazul solicitării prelungirii dreptului de ședere provizorie în scop de muncă a străinului.

4) Potrivit art.62 alin.(1) di n Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text.

Prin urmare, la art.II textul ”și completările” urmează a fi exclus.

Viceprim-ministru,
Ministru al Finanțelor



Serghei PUȘCUȚA

BMA



**AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2012, municipiul Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, 42 42 Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau
Tel.: +373 22 50 46 54 Fax: +373 22 21 22 59 e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

30.04.2020 nr. 01/2735

La nr. 18-23-3228 din 10.04.2020

**Ministerul Afacerilor Interne
Cancelaria de Stat**

Ca urmare a examinării proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*număr unic 270/MAI/2020*), elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, vă comunicăm următoarele propuneri:

La articolul I:

1. La punctul 2, cuvintele „cu titlu” urmează să fie excluse în conformitate cu prevederile Legii nr.75/2015 cu privire la locuințe.
2. La punctul 4, cuvintele „cazierului judiciar” urmează să fie substituite cu cuvintele „certificatului de cazier judiciar”. Potrivit dicționarului explicativ al limbii române, cazierul judiciar este definit ca fișă cuprinzând totalitatea datelor adunate de justiție referitoare la antecedentele judiciare ale unui individ. Astfel, organele competente eliberează un certificat privind faptul că în cazier (fișă) sunt înscrise anumite date (*existența sau inexistența antecedentelor penale*), dar nu eliberează persoanei însăși cazierul, adică fișa de evidență. Cu atât mai mult, în Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova se conțin deja cuvintele „certificatului de cazier judiciar”.

Director

Tatiana CUNETCHI

Sorina Șarcanean, 022 50 45 97
Victoria Gorbuleac, 50 44 40

Cerțean

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
BIROUL MIGRAȚIE ȘI AZIL

Nr. de intrare 1891 / lex-27
07 / 05 / 2020

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM
DIRECȚIA MANAGEMENT INSTITUȚIONAL
SECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE

Intrare Nr. 2629
" 04 " / 05 / 2020



**SERVICIUL DE INFORMAȚII ȘI SECURITATE
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD-2004, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 166 tel. 022-239-625, fax 022-234-068, e-mail: sfs@sfs.md

„06” mai 2020

Nr. 112-275

La scr. Cancelariei de Stat
nr.18-23-3228 din 10.04.2020

Digitally signed by Esaulenco Alexandr
Date: 2020.05.06 15:16:41 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

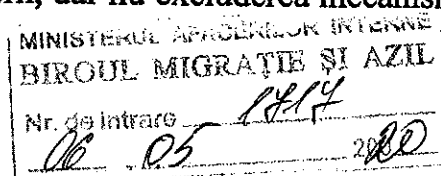
Serviciul de Informații și Securitate a examinat proiectul Hotărârii Guvernului „Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative” (număr unic 270/MAI/2020), și comunică următoarele.

1. La Art. I pct. 2 din proiect, considerăm că excluderea cerinței obligatorii de autentificare notarială pentru dovada spațiului de locuit poate genera eventuale contracte fictive de locațiune în folosul cetățenilor străini, precum și ar crea imposibilitatea stabilirii domiciliului străinilor care se află în vizorul organelor de drept.

2. La Art. I, propunem reevaluarea oportunității punctelor 5 și 8 din următoarele considerente. Excluderea listei ocupațiilor prioritare ar avea ca efect și excluderea unui mecanism de stimulare și protejare a forței de muncă autohtone. Or, importul forței de muncă care nu va face parte din categoria ocupațiilor prioritare pentru economia națională va crea condiții favorabile pentru exodul masiv al cetățenilor Republicii Moldova, apți de muncă, pe motiv că locurile de muncă disponibile vor fi și mai reduse datorită forței de muncă masive de import. Considerăm că, scopul listei ocupațiilor prioritare de a asigura necesitățile economiei naționale stabilește echilibrul necesar în procesul de angajare în câmpul muncii, atât pentru forța de muncă autohtonă, cât și cea străină.

Totodată, modificările respective vor oferi o posibilitate mai largă a potențialilor migranți ilegali din statele cu risc sporit de a utiliza Republica Moldova ca un stat de tranzit pentru a accede pe teritoriul UE, folosind paravanul de lucrători migranți pentru munci necalificate.

În condițiile în care există o necesitate sporită a economiei pentru muncitori necalificați sau cu o salarizarea mai joasă, urmează a fi completată corespunzător Lista ocupațiilor prioritare, prin Hotărâre de Guvern, dar nu excluderea mecanismului de reglare a forței de muncă.



3. La Art. I pct. 7 din proiect, în partea ce vizează redacția nouă a literei e), constatăm că aceasta poate duce la anumite rezultate negative. Astfel, lipsa unui nivel minim stabilit al salariului pentru migrații străini, creează premise pentru creșterea fenomenului „salariului în plic”, pentru această categorie de salariați. De asemenea, urmează a ține cont de faptul că redacția propusă nu oferă soluția de stabilire a cuantumului minim al salariului în momentul în care la data angajării migraților străini persoana juridică nu are nici un angajat.

Pentru a evita situațiile respective, considerăm oportună stabilirea expresă a cuantumului minim al salariului migraților străini de 2/3 din salariul mediu pe economie.

Alexandr ESAULENCO
Director





Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova
The National Confederation of Employers of the Republic of Moldova

Facem vocea business-ului auzită

Ministerul Afacerilor Interne

MD-2012, mun.Chisinau,
bd. Stefan cel Mare, 75

nr. *1156* din *21.04.* 2020
La număr unic 270/MAI/2020

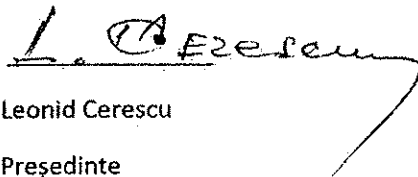
Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova a examinat proiectul de proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative cu următoarele obiecții și propuneri:

La alin. (2) art. 43 (4) "se propune posibilitatea de prelungire a dreptului de ședere provizorie doar până la 3 ani consecutiv".

Sugerăm să fie prevăzută o excepție pentru specialiști înalt calificați. Sunt specialități în care nu pot fi pregătiți cetățeni autohtoni în această perioadă, în special se menționează specialitățile medicale.

Totodată, actele conexe, cum ar fi Legea nr. 180 din 10.07.2008 cu privire la migrația de muncă, la art.7 (e) prevede avizul autorităților competente ale Republicii Moldova în cazul în care străinii se angajează în domeniul educației sau sănătății. Urmează să fie specificată exact procedura pentru recunoaștere, echivalare, autentificare a actelor de studii obținute în alte țări decât Republica Moldova și clarificat procedeul în vederea neadmiterii tergiversării sau blocării procesului prin stabilirea unor termene exacte. La moment, prevederile date nu permite recrutarea și angajarea în domeniile ce țin de sănătate în timp util. Întreprinderile angajatoare se confruntă cu o extindere neargumentată sau blocare a proceselor de recunoaștere a actelor de studii.

Sintagma „actul ce atestă dreptul de proprietate sau cu titlu de folosință asupra locuinței” trebuie să fie expusă în deplină corespundere cu legislația națională fără posibilitatea de interpretări, prin enumerarea actelor ce atestă dreptul de proprietate și actelor ce confirmă dreptul de folosință asupra locuinței de către persoane străine, aflate pe teritoriul Republicii Moldova, în conformitate cu normele Codului civil, or acest act prevede și dreptul de uz, și dreptul de abitație, precum și normele de folosință temporară și folosință si posesiune temporară.


Leonid Cereșcu
Președinte



16.04.2020 Nr. 04-17/199
La nr. unic 270/MAI/2020

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre al Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova; Codul contravențional al Republicii Moldova*), vă comunicăm următoarele.

Este cunoscut faptul că din cauza pandemiei COVID-19, este afectată dezvoltarea economică atât la nivel național, cât și la nivel global. Cu alte cuvinte, un număr impunător de companii, inclusiv din străinătate, au fost obligate să-și stopeze activitatea economică și, chiar să disponibilizeze o mare parte din salariați, unii dintre aceștia fiind cetățeni ai Republicii Moldova, care au revenit sau urmează să se întoarcă în țară.

Așadar, luând în considerare miile de cetățeni (*potențiali salariați calificați*) care, în ultima perioadă, au rămas fără locuri de muncă peste hotare și au revenit din această cauză în țară, putem conchide că datele preluate de la ANOFM și BNS, care reflectă lipsa personalului calificat de pe piața muncii din Republica Moldova în perioada 2014-2018 și expuse în nota informativă a proiectului de lege, nu mai sînt relevante.

Prin urmare, aceste date, actualmente, nu pot fi utilizate pentru justificarea promovării și aprobării proiectului de lege, care are drept scop crearea condițiilor pentru facilitarea imigrării străinilor în Republica Moldova, în scop de muncă.

Or, în contextul situației pandemice și înregistrării unui număr impunător de șomeri (*care de altfel, dețin și calificări în anumite domenii*) ca urmare a revenirii cetățenilor noștri în țară, considerăm că întîi de toate, necesită a fi depuse toate eforturile pentru angajarea lor pe piața muncii autohtone.

În acest context, nu considerăm necesară și oportună promovarea și aprobarea proiectului de lege avizat. Or, facilitarea imigrării străinilor în scop de muncă ar avea sens după utilizarea eficientă a tuturor posibilităților de angajare a cetățenilor Republicii Moldova, mai cu seamă, a celor calificați.

Președinte

Oleg BUDZA

Ex.: E. Covrig.
eugeniu.covrig@cnsm.md

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
BIROUL MIGRAȚIE ȘI AZIL
Nr. de intrare 1600
21 04 2020

Timpul

Business Club

Asociație Obștească

Clubul Republican al Oamenilor de Afaceri

RM, mun. Chișinău, str. Mihai Eminescu 30/V
tel./fax 260-201, e-mail: club@timpul.org
www.timpul.org, www.businessclub.md

BC "Moldindconbank" SA filiala "Centru" Chișinău
BIC: MOLDM2X309 c/c 2224009944
IDNO 1011620007738

Nr. 025
din "16" aprilie 2020

Consiliul Economic de pe lângă
Prim-Ministrul Republicii Moldova

Confederația Națională a Patronatului
din Republica Moldova

Propuneri pe marginea Proiectului de Lege privind modificarea unor acte normative

Prin prezenta, luînd act de Proiectul Legii privind modificarea unor acte normative (Legea nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova și Codul Contravențional), **Clubul Republican al Oamenilor de Afaceri «TIMPUL»** își exprimă susținerea proiectului și necesitatea implementării prevederilor acestuia.

Totodată, ținem să menționăm, că anterior am atras atenția asupra "*răspunderii angajatorului*", cu mențiunea de a fi luat în considerație faptul, ca conținutul sancțiunilor propuse să nu genereze abuzuri și să excludă elementele coruptibile posibile.

Reieșind din faptul, că în proiectul Legii remis spre consultări, nu s-au regăsit asemenea prevederi, considerăm oportun suplimentar, de a înainta următoarele modificări și completări:

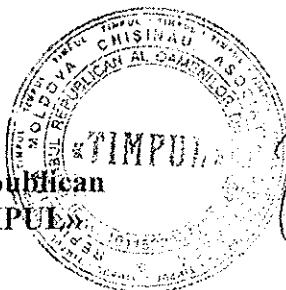
1. A expune alin. 4 al art. 334 al Codului Contravențional, după cum urmează: "(4) Prezentarea datelor incorecte, incomplete sau neautentice în demersul tipizat înaintat autorității competente pentru străini privind acordarea sau prelungirea dreptului de ședere în scop de muncă pentru apatrizi sau cetățenii străini, aflați provizoriu în Republica Moldova, se sancționează cu amendă de la 30 la 60 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 120 la 150 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, numai în cazul în care vinovăția acestora este argumentată și demonstrată (confirmată) în conformitate cu prevederile legislației în vigoare".

2. A completa Codul Contravențional cu un nou articol, după cum urmează: "Art. 26¹ Absolvirea de răspundere: Persoana fizică, persoana cu funcție de răspundere este absolvită de răspunderea prevăzută la alin. 4 al art. 334 al Codului Contravențional, în cazul în care după prezentarea datelor a înlăturat neajunsurile, a adus la cunoștința autorității competente pentru străini despre apariția acestor circumstanțe și nu a cauzat prejudicii materiale".

Avînd în vedere cele expuse mai sus, susținem modificările propuse și intervenim cu solicitarea de a lua act și de propunerile reflectate supra.

Cu respect,

Președintele
Asociației Obștești Clubul Republican
al Oamenilor de Afaceri «TIMPUL»



Crapivca Igor

Comentariile/Propunerile membrilor și partenerilor Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru (CE) privind proiectul de modificare a Legii 200/2010 și a Codului Contravențional, prezentat pentru discuții de către Biroul Migrație și Azil pe platforma CE pe 28 februarie 2020

10 martie 2020

Entitatea/Persoana de contact	Comentarii/Propuneri
<p>Proiectul GIZ "Consilierea Guvernului Republicii Moldova în politici economice"</p> <p>Andrian Gavriliță Economic Policy Advice to the Moldovan Government Policy Advisor M +373 62 11 29 29 E andrian.gavrilita@giz.de</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Eliminarea necesității prezentării demersului autorității în cazul angajaților din domeniul IT. Aceasta este o povară suplimentară pentru toate părțile, inclusiv pentru autorități. Confirmarea tipului de activitate se poate face în formular și/sau printr-o declarație suplimentară pe proprie răspundere. Totodată, genul de activitate al angajatorului poate fi ușor verificat online (eg. Registrul rezidenților <u>Moldova IT Park</u>). 2. Eliminarea necesității prezentării proiectului contractului de muncă la etapa inițială. Motivare: proiectul contractului nu reprezintă un document oficial și nu are putere juridică. Angajatorul prin formularul completat sau o declarație pe proprie răspundere își poate confirma toate angajamentele necesare. Această necesitate poate fi păstrată pentru etapa de prelungire, când se va prezenta un contract de muncă valabil. 3. Eliminarea necesității prezentării dovezii spațiului de locuit la etapa inițială. Motivare: Angajatorul îi poate garanta angajatului locul de muncă, dar este dreptul persoanei de ași alege locul de trai și de a notifica autoritățile în termenul stabilit cu privire la locul de reședință ales. Totodată, unele categorii de persoane pot alege locuințe temporare (eg. hotel) până la găsirea unui spațiu potrivit. Informația cu privire la locul inițial de cazare și/sau adresa de corespondență pot fi incluse în formularul de aplicare și/sau printr-o declarație pe proprie răspundere cu angajamentele de rigoare. Această prevedere poate fi păstrată pentru etapa de prelungire, când străinul are deja un loc de trai stabil. 4. Eliminarea necesității prezentării cazierului (tradus și legalizat) pentru angajații de valoare înaltă (eg. Art. 43⁹, 43¹²) și care provin din state care nu necesită vize pentru Republica Moldova (eg. UE, SUA). Motivare: Statul trebuie faciliteze și să stimuleze accesul în Republica Moldova capitalului uman de valoare și să elimine bariere nejustificate. Atât timp cât unii cetățeni pot călători fără vize în Republica Moldova, <u>statul și-a asumat deja riscul</u> unor infracțiuni care ar putea fi comise de către aceștia în intervalele admise. Instituirea necesității prezentării cazierului doar îngreunează semnificativ formalizarea unei eventuale relații de muncă. La moment, angajații în proiectele de asistență externă sunt deja exceptați de la această necesitate. De menționat că și directiva UE 2016/679 privind datele cu caracter personal, la care Republica Moldova urmează să-și armonizeze legislația, devine una mai mult restrictivă în ce privește accesul la caziere și indică că acestea pot fi solicitate în sensul angajării doar pentru unele tipuri specifice de activități (<u>articol privind restricțiile, articol privind excepțiile</u>).
<p>Cancelaria de Stat Direcția coordonare politici și priorități</p>	<p>La art.1, se propune schimbarea denumirii și statutului Biroului migrație și azil în Inspectoratul general Imigrări. În acest context, în conformitate cu art.47 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în proiectul de lege se va include „dispoziții finale”, care să stabilească termenul în care Guvernul își va ajusta actele normative (inclusiv HG nr.914/2014 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, a structurii și a efectivului-limită ale Biroului migrație și azil din subordinea Ministerului Afacerilor Interne) pentru punerea în aplicarea a modificărilor propuse la statutului autorității</p>

	<p>dublează răspunderea angajatorului prevăzută în legislația națională (Codul Penal, Codul Civil, Codul Contravențional - inclusiv prin prisma modificărilor propuse la ultimul). Mai mult ca atât, prevederea dată poate genera un element de corupere din partea colaboratorilor organului abilitat.</p> <p>5. A expune lit. a) din alin. 1 al art. 43^o în următoarea redacție: "beneficiarul solicitant intenționează să angajeze un străin la un loc de muncă corespunzător, în baza unui contract individual de muncă, pe o durată determinată, cu o durată normală a timpului de muncă, și să îi achite un salariu, conform legislației naționale pentru cetățenii Republicii Moldova în ocupația respectivă".</p> <p>6. A expune lit. b) din alin. 2 al art. 43^o în următoarea redacție: "o copie de pe proiectul contractului individual de muncă al străinului, cu indicarea salariului lunar, conform legislației naționale pentru cetățenii Republicii Moldova în ocupația respectivă".</p> <p>Totodată, luînd act de proiectul de modificare a unor acte normative prezentat spre consultări, salutăm aceste modificări în varianta propusă, cu mențiunea că la capitolul ' <i>angajatorului</i>' urmează de a fi luat în considerație ca ultimele să nu genereze abuzuri și să excludă elementele coruptibile posibile.</p> <p>Avînd în vedere cele expuse mai sus, susținem modificările propuse și intervenim cu solicitarea de a lua act și de propunerile reflectate supra.</p>
<p>Serviciul Fiscal de Stat (scrisoarea nr.26-08/1-09/3924 din 06.03.2020 – anexată)</p>	<p>Lipsa obiectiilor și propunerilor</p>
<p>Consiliul Național al Tineretului din Moldova (scrisoarea nr.NAT 29-2020 din 06.03.2020 – anexată)</p> <p>Ana-Maria Beldiga, Coordonator Direcția Politici de Tineret GSM:(+373 61) 153 827 Email: ana-maria.beldiga@cntn.md</p>	<p>Cu privire la prevederea proiectului 4.1.5. ce se referă la prelungirea dreptului de ședere provizorie doar până la 3 ani consecutiv, propunem ca acest termen să fie extins pentru tinerii (cu vârsta până la 35 ani) de cetățenie străină, care au absolvit o instituție de învățământ în R. Moldova, în contextul în care aceștia reprezintă forță de muncă calificată ce poate răspunde la deficitul creat pe piața muncii, iar riscul de împovărare a sistemului social este minim în cazul acestora.</p>
<p>Casa Națională de Asigurări Sociale (scrisoarea nr.II-03/04-1584 din 06.03.2020 – anexată)</p>	<p>Prevederea expuse în Articolul I pct.6 al prezentului proiect, ce se referă la excluderea cuvintelor „...aprobat și actualizat anual sau la necesitate”, din articolele 43t, a) și 43z) al Legii nr.200/2016 privind regimul străzilor în Republica Moldova este oportund în motivul că inițiativa dată și vopie de sensul, și urmează să fie revizuită în cadrul procedurii respective.</p>
<p>Moldavian Association of ICT Companies (Scrisoarea cu propuneri Anexata)</p>	<p>Se propun modificări la art. 43¹, art.3, art.19</p>

MINISTERUL
SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AL REPUBLICII MOLDOVA



MINISTRY
OF HEALTH, LABOUR AND
SOCIAL PROTECTION OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 1
Tel. + 373 22269301; Fax. + 373 22269310
e-mail: office@mmpsf.gov.md
www.mmpsf.gov.md

1, Vasile Alecsandri street, Chisinau, MD-2009
Tel. + 373 22269301; Fax. + 373 22269310
e-mail: office@mmpsf.gov.md
www.mmpsf.gov.md

Nr.10/4456 din 07.08.2020

Ministerul Afacerilor Interne

Prin prezenta, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale comunică despre examinarea repetată a proiectului Hotărârii Guvernului "Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative" înregistrat cu **numărul unic 270/MAI/2020** și comunică despre susținerea acestuia fără obiecții.

Ministru

Digitally signed by Dumbrăveanu Viorica
Date: 2020.08.07 12:06:33 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Viorica DUMBRĂVEANU

Executor: Anastasia Zaharia, tel. (022) 262127

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE BIROUL MIGRAȚIE ȘI AZIL
Nr. de intrare: <u>04</u> <u>08</u> <u>2020</u>

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

11.08.2020 nr. 04-06/864

La nr. _____

Ministerul Afacerilor Interne
secretariat@mai.gov.md

Ministerul Finanțelor a examinat proiectul definitivat de hotărâre al Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 270/MAI/2020) și comunică lipsă de obiecții și propuneri.

Viceprim-ministru,
Ministru al Finanțelor

Serghei PUȘCUȚA

Ex. A. Balam
(022)26-28-88

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
BIROUL MIGRAȚIE ȘI AZIL
Nr. de intrare 2926
12 RS 2020



AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, municipiul Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, 42

42 Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

Tel.: +373 22 50 46 54 Fax: +373 22 21 22 59 e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

12.08.2020 nr. 01/4924

La nr. 44/30-2957 din 05.08.2020

Ministerul Afacerilor Interne

Ca urmare a examinării proiectului hotărârii Guvernului *privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 270/MAI/2020)*, vă comunicăm lipsa obiecțiilor pe marginea textului proiectului.

Totodată, propunem următoarele modificări, pentru îmbunătățirea cadrului normativ supus avizării. Astfel, potrivit art. 48 lit. c) din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, autoritatea competentă pentru străini poate anula, prin decizie motivată, dreptul de ședere în Republica Moldova, acordat sau prelungit în condițiile prezentei legi, dacă se constată că dreptul de ședere a fost obținut în baza unei căsătorii fictive.

În contextul normei specificate remarcăm faptul că, deși a fost reglementată normativ atribuția autorității competente de a anula dreptul de ședere al străinului pe teritoriul Republicii Moldova, obținut ca urmare a încheierii unei căsătorii fictive, totuși, în prezent, nu există reglementări legale cu privire la procedura legală și organul sau autoritatea competentă să constate existența unei căsătorii încheiate fictiv.

În sensul dat, putem conchide faptul că unica autoritate în drept să constate încheierea unei căsătorii fictive rămâne a fi instanța de judecată.

Având în vedere acest aspect, relevăm că art. 42 din Codul familiei prevede expres cercul de subiecți cu dreptul de a solicita declararea nulității căsătoriei, în special a celor încheiate fictiv (când soții sau unul dintre ei nu a avut intenția de a crea o familie), dar autoritatea competentă pentru străini nu se include în lista subiecților vizați, împrejurări din care rezidă că Biroul Migrație și Azil deține competența să anuleze dreptul la ședere a străinului, dar nu și competența să constate și să solicite instanței declararea nulității căsătoriilor încheiate în acest mod.

În această ordine de idei, nu poate fi exclus faptul existenței interesului sporit al autorității competente pentru străini, și anume a Biroului Migrație și Azil din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, în ceea ce privește constatarea încheierii căsătoriilor fictive, în scopul asigurării legalității șederii străinilor pe teritoriul Republicii Moldova, condiții în care se impune completarea proiectului

Nr. de intrare 4899 (seria) 20 Certificat
13/14 - 08
 MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM
 SECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE
 Intrare Nr. 4899
 .. 12 .. 20 .. 20

de lege pentru modificarea unor acte normative, prezentat spre examinare, cu noi reglementări în sensul dat.

Mai mult decât atât, relevăm existența unei lacune a cadrului normativ național de reglementare a segmentului șederii străinilor pe teritoriul Republicii Moldova, în condițiile solicitării reîntregirii familiei.

Astfel, după cum poate fi desprins din art. 28¹ alin. (8) din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor, autoritatea competentă pentru străini poate emite decizia privind refuzul eliberării avizului pentru reîntregirea familiei, în cazul nerespectării anumitor condiții și temeuri stabilite în sensul dat în conținutul aceluiași articol.

Având în vedere prevederile articolului menționat evidențiem că în cea mai mare parte a cazurilor de adresare a străinilor la organele de stare civilă din Republica Moldova în vederea încheierii căsătoriei, ultimii se află deja la etapa epuizării duratei de aflare sau de ședere pe teritoriul Republicii Moldova acordată prin lege, ceea ce denotă încălcarea de către străini a regimului de ședere în Republica Moldova și, respectiv, necesitatea străinilor de a părăsi imediat teritoriul statului, pe motivul imposibilității organelor de stare civilă naționale de a asigura încheierea unei astfel de căsătorii.

În contextul dat, considerăm necesară completarea art. 28¹ alin. (8) din Legea nr. 200/2010, prin includerea temeiului prevăzut la art.8 alin.(1) lit. l), și anume: „și-au epuizat durata de aflare sau de ședere pe teritoriul Republicii Moldova acordată prin lege”, în lista situațiilor ce atrag după sine refuzul autorității competente de a elibera avizul pentru reîntregirea familiei sau, după caz, instituirea unui termen general, înăuntrul căruia străinii urmează să-și soluționeze problema încheierii căsătoriei, măsuri necesare de a fi întreprinse în vederea asigurării disciplinării subiecților vizați în ceea ce privește respectarea duratei de aflare sau de ședere pe teritoriul Republicii Moldova.

De asemenea, este necesar de notat că stingerea sancțiunilor aplicate pentru încălcarea de către cetățenii străini a regulilor de ședere în Republica Moldova prin nepărăsirea teritoriului țării la expirarea termenului de aflare sau de ședere acordat, nu exclude obligația străinilor de a părăsi teritoriul țării și, totodată, imposibilitatea acestora de a se adresa organelor de stare civilă în vederea depunerii declarațiilor de căsătorie, aspectul dat urmând să fie deopotrivă regăsit în conținutul actului normativ supus modificării.

Director



Vladislav ZARA



Ministerul Economiei
și Infrastructurii
al Republicii Moldova

nr.04-5021 din 14.08.2020

Ministerul Afacerilor Interne

Cu referire la scrisoarea nr. 44/30-2957 din 05.08.2020, ce vizează examinarea repetată a *proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 270/MAI/2020)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor.

Totodată, relevăm realizarea, cu suportul partenerilor de dezvoltare, a Studiului privind piața muncii din Republica Moldova, care poate fi accesat la adresa: https://mei.gov.md/sites/default/files/document/attachments/studiu_piata_muncii_md_.pdf.

Astfel, propunem considerarea constatărilor acestuia la fundamentarea economico-financiara a proiectului.

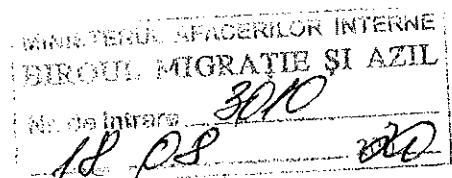
Secretar general

Digitally signed by Palii Lilia
Date: 2020.08.18 11:16:30 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia PALII

Ex: Mihaela Neaga, tel 0 (22) 250 608
Tatiana Omufrei, tel 0 (22) 250 656





SERVICIUL DE INFORMAȚII ȘI SECURITATE
AL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2004, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 166 tel. 022-239-625, fax 022-234-068, e-mail: sis@sis.md

„13” august 2020

Nr. 18/800

La nr. 44/30-2957 din 05.08.2020

Ministerul Afacerilor Interne

Serviciul de Informații și Securitate a examinat repetat proiectul Hotărârii Guvernului „Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative” (**număr unic 270/MAI/2020**), și reiterează următoarea propunere conceptuală.

La Art. I, propunem reevaluarea oportunității punctelor 6 și 10 din următoarele considerente. Excluderea listei ocupațiilor prioritare ar avea ca efect și excluderea unui mecanism de stimulare și protejare a forței de muncă autohtone. Or, importul forței de muncă care nu va face parte din categoria ocupațiilor prioritare pentru economia națională va crea condiții favorabile pentru exodul masiv al cetățenilor Republicii Moldova, apți de muncă, pe motiv că locurile de muncă disponibile vor fi și mai reduse datorită forței de muncă masive de import. Considerăm că, scopul listei ocupațiilor prioritare de a asigura necesitățile economiei naționale stabilește echilibrul necesar în procesul de angajare în câmpul muncii, atât pentru forța de muncă autohtonă, cât și cea străină.

Totodată, modificările respective vor oferi o posibilitate mai largă a potențialilor migranți ilegali din statele cu risc sporit de a utiliza Republica Moldova ca un stat de tranzit pentru a accede pe teritoriul UE, folosind paravanul de lucrători migranți pentru munci necalificate.

Concomitent, considerăm neîntemeiat argumentul din sinteza obiecțiilor și propunerilor precum că prevederile respective din proiect au fost introduse la propunerea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale. În condițiile în care există o necesitate sporită a economiei pentru muncitori necalificați sau cu o salarizarea mai joasă, urmează a fi completată corespunzător Lista ocupațiilor prioritare, prin Hotărâre de Guvern, dar nu excluderea mecanismului de reglare a forței de muncă.

Digitally signed by Gumeniuc Artur
Date: 2020.08.13 15:59:41 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Artur GUMENIUC
Director adjunct