

**Постоянному бюро
Парламента Республики Молдова**

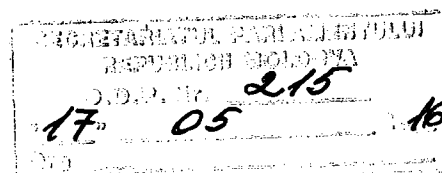
В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется в порядке законодательной инициативы проект Закона о внесении дополнений в некоторые законодательные акты.

Прилагаются:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка.

Депутат Парламента

В. ОДНОСТАЛКО



ЗАКОН

о внесении дополнений в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст.І. – Статью 39 Налогового кодекса №1163-ХІІІ от 24 апреля 1997 года (Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 8 февраля 2007 г.), с последующими изменениями, дополнить частью (4) следующего содержания:

«(4) Запрещается вычет потерь капитала физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области азартных игр: организация и проведение лотерей, содержание казино, эксплуатация игровых автоматов с денежным выигрышем, установление ставок на спортивных состязаниях.»

Ст.ІІ. – Часть (2) статьи 21 Закона о лицензировании предпринимательской деятельности путем лицензирования (Официальный монитор Республики Молдова, 2005 г., №26-28, 2005 г., №95), с последующими изменениями, дополнить пунктом h) следующего содержания:

«h) декларирование о потерях капитала в течение двух лет подряд физическими лицами, указанными в подпункте 5 пункта а) части (1) статьи 8 настоящего закона.»

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона о внесении дополнений в некоторые законодательные акты

Место акта в отечественной законодательной системе. Организация и осуществление деятельности в области азартных игр на территории Республики Молдова регулируется Законом об азартных играх № 285-XIV от 18.02.1999 года. Согласно Закону о регулировании предпринимательской деятельности путем лицензирования № 541-XV от 30 июля 2001 года, деятельность в области азартных игр: организация и проведение лотерей (исключая монополию государства, осуществляемую в соответствии с Законом об азартных играх № 285-XIV от 18 февраля 1999 года), содержание казино, эксплуатация игровых автоматов с денежными выигрышами, установление ставок на спортивных состязаниях регулируются путем лицензирования. Государственная политика в области регулирования путем лицензирования предпринимательской деятельности разрабатывается и продвигается Министерством экономики.

Количество предприятий, главным видом деятельности которых является *О 9271 Деятельность, связанная с азартными играми и пари*, согласно КЭДМ (выпуск 2005 г.) составляет 81, из которых 68 предприятий сосредоточены в муниципии Кишинев.

Налоговые льготы, предоставляемые при потере капитала, регулируются положениями статьи 21 Налогового кодекса № 1163-XIII от 24 апреля 1997 года (Мониторул официал Республики Молдова от 08 февраля 2007 года, специальный выпуск).

Условия, которые определили необходимость разработать законопроект. Счетная палата Республики Молдова, Постановлением № 44 от 20 ноября 2015 года об отчете аудита эффективности системы администрирования публичных доходов, выражает свое несогласие со значительными налоговыми льготами, которыми пользуется хозяйственная

деятельность, связанная с азартными играми и пари, квалифицируя ее как деятельность с низким социально-экономическим воздействием, в том числе за счет вклада в формирование бюджета.

Поступления в национальный публичный бюджет от экономических агентов, практикующих деятельность в области азартных игр, согласно информации доступной на сайте Лицензионной палаты, за период 2013-2014 гг., представлены в таблице 1:

Таблица 1. (тыс. лей)

№	Год	Всего НПБ	ГБ		МБ	БГСС	ФОМС	Общий оборот
			Всего	Лицензионный сбор				
1.	2013	107145,7	78620,4	74452,0	18045,3	2106,9	8373,1	507775,4
2.	2014	128240,4	95715,1	87328,9	18463,7	3018,9	11042,7	549166,7

Объем продаж первых 5-ти предприятий, основным видом деятельности которых является О 9271 Деятельность, связанная с азартными играми и пари, согласно общему обороту за 2014 год, представленному Национальным бюро статистики составляет 304 010 лей, а первых 10-ти предприятий, осуществляющих эту же деятельность – 419 242 лей.

Не имея социально-экономической пользы, независимо от финансово-экономической ситуации в стране, предпринимательская сфера О 9271 *Деятельность, связанная с азартными играми и пари* продолжает привлекать значительные финансовые ресурсы, генерируя потери для участников азартных игр, независимо от социального статуса и уровня доходов. Более того, данная область пользуется значительными налоговыми льготами. Льготы, которыми пользуются услуги, связанные с азартными играми, предоставляемые субъектами, которые осуществляют предпринимательскую деятельность в области азартных игр, в совокупности составили около 80,0 млн. лей за период 2011-2014 гг., в условиях того, что рынок азартных игр фиксирует значительный рост. По данным Главного

управления торговли, общественного питания и оказания услуг муниципия Кишинэу, за период 2011-2014 гг. было выдано 135 авторизаций на этот вид деятельности, 60,7% или 82 из которых в 2014 году.

Данные информационной системы ГНС показывают, что большинство налогоплательщиков, осуществляющих на рынке деятельность «казино» декларируют низкие доходы или убытки, при этом не подсчитывается и не оплачивается подоходный налог от предпринимательской деятельности (см. таблицу 2).

Таблица 2.

Показатели	2013	2014	8 мес 2015
Количество экономических агентов, осуществляющих деятельность в области азартных игр	51	54	54
Количество экономических агентов, осуществляющих деятельность в области азартных игр, которые оплатили подоходный налог	22	19	22
Доля, %	43,1	35,2	40,7
Сумма подоходного налога от предпринимательской деятельности, оплаченная экономическими агентами, осуществляющих деятельность в области азартных игр (тыс. лей).	576,2	414,3	650,9

По данным, представленным в таблице 2, следует уточнить, что за учётный период 64,8% от общего числа экономических агентов не оплатили подоходный налог от предпринимательской деятельности.

В то же время, Счетная палата, согласно отчету аудита эффективности системы администрирования публичных доходов, констатирует и отсутствие пересмотра со стороны ГНИ льгот, предоставляемых хозяйственной деятельности, связанной с азартными играми, за весь учётный период, несмотря на то, что данная область не оказала никакого вклада в развитие общества.


Обоснование необходимости внесения дополнений и изменений в действующие нормативные акты. Основные положения проекта. В

контексте вышеперечисленных причин, основные положения проекта нацелены на:

1. Дополнение Налогового кодекса новой статьей, которая предусматривает запрет на вычет потерь капитала физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области азартных игр: организация и проведение лотерей, содержание казино, эксплуатация игровых автоматов с денежными выигрышами, установление ставок на спортивных состязаниях, будет прямым образом способствовать уклонению от применения налоговых льгот, что выявит конкурентоспособность или ее отсутствие у некоторых предприятий, специализирующихся в данной области, деятельность которых не производит экономических эффектов, а лишь генерирует отрицательные для общества социально-экономические результаты.

2. Дополнение Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем лицензирования новым пунктом части (2) статьи 21 относительно основания для отзыва лицензии, в том числе из-за декларирования потерь капитала в течение двух лет подряд, на деятельность в области азартных игр: организация и проведение лотерей (исключая монополию государства, осуществляемую в соответствии с Законом об азартных играх № 285-XIV от 18 февраля 1999 года), содержание казино, эксплуатация игровых автоматов с денежными выигрышами, установление ставок на спортивных состязаниях, будет способствовать правильному и объективному декларированию доходов в целях сохранения деятельности на рациональный запланированный срок для осуществления деятельности.

Депутат Парламента
Республики Молдова



Владимир ОДНОСТАЛКО