



16 iulie 2013

382 nr. 382

AVIZ

la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea articolului 25 din
Legea nr. 64 –XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern
(nr. 273 din 18.06.2013)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, în temeiul art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, și avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri:

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde art. 73 din Constituție și prevederilor art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Conform notei informative, proiectul de lege are drept scop detalierea reglementărilor legale privind modul de organizare și desfășurare a ședințelor Guvernului și ajustării reglementărilor respective la practica țărilor europene, cu privire la caracterul public al ședințelor. Astfel, se propune, deținerea prin lege a caracterului public al ședințelor și concretizarea modului în care acesta este asigurat.

Potrivit normei propuse la pct. 1 Articolul unic din proiectul de lege, care stabilește că *“Ședințele Guvernului sunt publice. La ele pot participa și alte persoane, conform legislației. Conducătorii autorităților publice din subordinea Guvernului sau a ministerelor, conducătorii autorităților administrative autonome, precum și persoane a căror prezență este considerată necesară la solicitarea prim-ministrului”*. Concluzionăm că participarea altor persoane, cea decât a membrilor Guvernului, se va face doar la solicitarea primului-ministru. Astfel, pe de o parte, norma consacră caracterul public al ședințelor, iar pe de altă parte, o condiționează și oferă prim-ministrului dreptul de a decide asupra necesității invitării la ședințe a altor persoane.

În dezvoltarea tezelor expuse cu referire la transparența ședințelor Guvernului, observăm, că normele propuse, în cazul adoptării, vor limita accesul la ședințele Guvernului pentru anumite persoane, fapt ce va afecta caracterul public al ședinței și va submina transparența decizională. Un aspect important, care necesită a fi clarificat este și

prezența reprezentanților mijloacelor de informare în masă. **Pct. 2** din proiect, prevede că *“caracterul public al ședințelor este asigurat prin plasarea pe pagina web oficială a Guvernului a proiectelor de acte care urmează a fi examinate în cadrul ședințelor, precum și informarea publică... prin intermediul comunicatelor de presă, despre chestiunile examinate și deciziile adoptate”*. Din dispoziția citată, nu este clar dacă jurnaliștii acreditați vor putea participa la ședințele Guvernului din proprie inițiativă sau despre lucrările Guvernului, reprezentanții mijloacelor de informare în masă și cetățenii de rând vor putea afla doar prin intermediul comunicatelor de presă sau parcurgând procedura de acces la proiectele de acte, a documentele examinate și a proceselor-verbale ale ședințelor respective, plasate pe pagina web oficială a Guvernului.

Necesitatea asigurării transparenței în activitatea organelor administrației publice derivă atât din principiile generale ale democrației și statului de drept, cât și din unele prevederi exprese ale legii. În cazul dat, Legea cu privire la Guvern, impune Guvernului cerința generală de a asigura transparența activității sale, stipulând și o serie de acțiuni ce urmează a fi întreprinse pentru realizarea acestei obligațiuni. Alineatul citat este susceptibil analizei, deoarece poate fi interpretat ca o enumerare exhaustivă a măsurilor de asigurare a transparenței. Măsuri care par a fi insuficiente pentru asigurarea reală a transparenței în procesul decizional a Guvernului. Procesul de formare a voinței politice în rândul cetățenilor trebuie stimulat, nu doar informat post - factum.

În această ordine de idei, atenționăm că definirea prin lege a modului de asigurare a caracterului public, în varianta actuală propusă, contravine principiilor generale ale democrației și statului de drept și prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Legea nr. 239/2008 are ca scop *“să asigure informarea multilaterală asupra procesului decizional din cadrul autorităților publice; să asigure participarea directă a cetățenilor, a asociațiilor, a altor părți interesate la procesul decizional; să eficientizeze procesul decizional în cadrul autorităților publice; să sporească gradul de răspundere al autorităților publice față de cetățeni și societate; să stimuleze participarea activă a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional; să asigure transparența activității autorităților publice.”* Prin limitarea accesului la ședințele Guvernului a publicului larg, se încalcă direct prevederile vizate.


Totodată, art. 13 din aceeași Lege, statuează faptul că *ședințele din cadrul autorităților publice privind luarea de decizii sunt publice. Anunțul referitor la desfășurarea ședinței publice va fi plasat pe pagina web oficială a autorității publice, va fi expediat prin intermediul poștei electronice părților interesate, va fi afișat la sediul autorității publice într-un spațiu accesibil publicului și/sau va fi difuzat în mass-media centrală sau locală, după caz, conținând data, ora și locul desfășurării ședinței publice.*

*precum și ordinea de zi a acesteia. **Persoanele interesate vor participa la ședințele publice în limita locurilor disponibile din sala de ședințe și în ordinea prioritara stabilită de persoana care prezidează ședința, luându-se în considerare interesul cetățenilor, asociațiilor** constituite în corespundere cu legea, al altor părți interesate față de subiectul ședinței publice.*

Legea vizată, prevede expres că persoanele și organizațiile interesate au dreptul și pot participa la ședințe, și nici într-un caz interesul nu va fi **considerat necesar, în funcție de solicitarea primului – ministru**, cum se prevede în proiectul de lege.

Prevederile alineatului cu privire la modalitatea de asigurare a caracterului public, imprimă eronat această idee, deoarece descrierea acțiunilor stabilite în proiectul de lege ține mai mult de **informarea publicului referitor la deciziile adoptate**, aceasta de fapt **neasigurând caracterul public al ședințelor**.

În concluzie, recomandăm analizarea și redactarea proiectului prin prisma obiecțiilor enunțate în prezentul aviz.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

*ex. Cristina Boaghi
tel. 022 268 451*