



27 iulie 2016

Dj-8 nr. 362

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la eliberarea parțială a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” de obligația asigurării rambursării împrumutului (nr.328 din 20.07.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și menționează următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea nr.869 din 18.07.2016, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede o normă de derogare de la prevederea art.29 alin.(4) din Legea cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr. 419-XVI din 22.12.2006 și care permite Î.S. „Calea Ferată din Moldova” garantarea parțială a rambursării împrumutului recreditat de către Ministerul Finanțelor.

Potrivit Notei informative, necesitatea elaborării proiectului de lege decurge din imposibilitatea gajării proprietății publice a statului, precum și în lipsa unor active libere de gaj, suficiente pentru acoperirea contravalorii sumei care face obiectul contractului de recreditare încheiat cu Ministerul Finanțelor. Cu toate acestea, Î.S. „Calea Ferată din Moldova” își rezervă obligația de garantare parțială a rambursării împrumutului, aceasta fiind echivalentă cu costul locomotivelor achiziționate din contul împrumutului.

3. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, atenționăm asupra necesității de respectare a următoarelor cerințe stabilite de legislația în vigoare:

- conform prevederilor art. 20 și art.22 din Legea nr.780/2001 și art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006, se impune necesitatea efectuării unei expertize

economico-financiare care să stabilească impactul proiectului de lege asupra bugetului de stat, inclusiv asigurarea drepturilor și intereselor statului.

- proiectul de lege nu corespunde prevederilor art.3 din Legea privind actele legislative, care stabilesc în mod expres că actul legislativ are caracter general și impersonal, iar adoptarea actelor legislative cu caracter individual pot aduce atingere principiului egalității între diferite categorii de subiecți.

- potrivit deciziei nr.ASS-44 din 02.07.2015, Plenul Consiliului Concurenței a constatat faptul că măsura notificată de către Ministerul Finanțelor, având ca beneficiar Î.S. „Calea Ferată din Moldova” și constând în acordarea unui împrumut cu dobândă preferențială cu suportul Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat. Potrivit normei art.8 alin.(1) a legii nominalizate, orice intenție de a acorda un ajutor de stat sau de a modifica un ajutor existent în baza unui proiect de act juridic trebuie să fie notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat, aceasta expunându-se printr-o decizie. Reieșind din cele expuse, considerăm necesar solicitarea expunerii asupra proiectului de lege de către Consiliul Concurenței.

4. Potrivit normei art.29 alin.(4), condițiile operaționale specifice recreditării, precum și rambursării împrumuturilor acordate din mijloace destinate recreditării, sînt stabilite în contractele de recreditare. Aceste contracte stabilesc rata dobînzii plătite Ministerului Finanțelor, moneda în care sînt calculate și achitate suma principală și alte plăți, garanțiile rambursării, data rambursării, scopul recreditării, cazurile de neexecutare a contractelor, penalitatea în caz de rambursare întîrziată sau nerambursare a mijloacelor, precum și alte angajamente ale părților.

Norme relevante și care stabilesc procedura recreditării de stat a mijloacelor obținute din conturile de stat externe se conțin în Hotărîrea Guvernului nr. 1136 din 18 octombrie 2007 “Cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr. 419-XVI din 22decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat”. Astfel, potrivit pct. 26 din Regulamentul privind recreditarea de stat, aprobat prin anexa nr. 5 a Hotărîrii Guvernului nr. 1136/2007, *pentru obținerea împrumutului destinat recreditării, beneficiarii recreditați prezintă Ministerului Finanțelor un set de documente, printre acestea enumerîndu-se și informația despre activele care pot fi gajate și/sau folosite pentru achitarea împrumutului sau prezentarea altor mijloace de garantare a executării obligațiilor.* Mai mult, prevederea pct.27 stabilește ca garanție de rambursare a împrumutului recreditat servesc: gajul, contractul de fidejusiune și alte garanții prevăzute de Codul civil. Totodată, *valoarea gajului trebuie să acopere*

rambursarea împrumutului acordat, precum și dobânda calculată pe perioada de grație.

5. Cu scop de rigoare juridică și pentru o informare completă asupra Acordului de împrumut, propunem substituirea textului „încheiat la 14 noiembrie 2014” cu textul „semnat la Chișinău la 14 noiembrie 2014, ratificat prin Legea Parlamentului Republicii Moldova nr.22 din 27 februarie 2015”.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

Ex.: T.Malai
Tel.: 268-451