



  
Parlamentul  
Republicii Moldova

AS nr. 9  
22 martie 2021

## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

### Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate art. 73 din Constituția Republicii Moldova, art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice.

#### Anexa:

1. Proiectul de lege;
2. Nota informativă.

Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova

Alexandru SLUSARI

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>81</u>
<u>dd</u> <u>03</u>	<u>2021</u>
Ora	

**LEGE**

**pentru modificarea Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 04.05.2018, nr. 142-148, art. 279), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 11 se completează cu aliniatele (5) și (6) următorul cuprins:

«(5) Guvernul va decide transmiterea către administrația publică locală a corpurilor de apă de suprafață și terenurile aferente acestora, terenurile fondului apelor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, inclusiv terenurile fâșiilor riverane de protecție a apelor, digurile de apărare împotriva inundațiilor, terenurile aferente, precum și a construcțiile hidrotehnice care nu se află în proprietate privată, cu excepția celor, indicate în art. 9 alin. (2) lit. (b). Hotărârea Guvernului urmează să fie aprobată pe fiecare obiect în cel mult 30 de zile după finalizarea procesului delimitării în fiecare unitate administrativ-teritorială.»

**Art. II** – (1) Prezenta lege intră în vigoare în termen de 30 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul în termen de 30 de zile, va elabora și va aproba actele normative necesare pentru punerea în aplicare a prezentei legi.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 29/2018**  
**privind delimitarea proprietății publice.**

**la Legea pentru modificarea Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății  
publice**

***Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de lege și finalitățile urmărite:***

Scopul elaborării proiectului de lege este ajustarea cadrului normativ existent în vederea gestionării, protecției și folosirii eficiente a tuturor obiectivelor acvatice de pe teritoriul Republicii Moldovei.

Deci, potrivit art. 109 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, ale descentralizării serviciilor publice, ale eligibilității autorităților administrației publice locale și ale consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit.

De asemenea potrivit art. 109 alin. (2) din Constituție, *autonomia privește atât organizarea și funcționarea administrației publice locale, cât și gestiunea colectivităților pe care le reprezintă.*

Articolul 3 din Carta Europeană a Autonomiei Locale prevede că *prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă ale autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a treburilor publice.*

Inclusiv și articolul 4 din Carta Europeană a Autonomiei Locale statuează că *competențele de bază ale autorităților administrației publice locale sunt prevăzute de Constituție sau de lege. Totuși această dispoziție nu împiedică atribuirea unor competențe autorităților administrației publice locale, în scopuri specifice și în conformitate cu legea.*

Astfel, pe teritoriul APL-urilor sunt situate mai multe bazine acvatice, care la moment sunt proprietatea Republicii Moldova drept temei fiind Hotărârea Guvernului nr. 959 din 04.08.2003.

O parte din obiectivele acvatice sunt grevate cu dreptul de folosință de către întreprinderile piscicole. Întreprinderile piscicole nu achită decât impozit funciar în bugetele primăriilor, prin acest fapt, bugetul APL este prejudiciat.

Punctul 1 și 3 ale Articolului 9 din Carta Europeană a Autonomiei Locale statuează că în cadrul politicii economice naționale, autoritățile administrației publice locale au dreptul la resurse proprii, suficiente, de care pot dispune în mod liber în exercitarea atribuțiilor lor. Cel puțin o parte dintre resursele financiare ale autorităților administrației publice locale trebuie să provină din taxele și impozitele locale, al căror nivel acestea au competența să îl stabilească în limitele legale.

Mai mult ca atât, nu este clar care ar fi beneficiul statului ori al administrației publice locale odată ce obiectivele acvatice sunt grevate cu dreptul de folosință către întreprinderile piscicole în folosul unor agenți economici și agenții economici achită taxa de arendă doar pentru construcțiile hidraulice (diguri) nu pentru întreg terenul unde este situat bazinul acvatic. Întreprinderile piscicole sunt întreprinderi unde fondator este Statul, respectiv acestea ar urma să apere interesele statului a administrației publice locale și nici ca cum a unui agent economic privat.

Totodată, întreprinderile piscicole gestionează inefficient, necalitativ și neglijent obiectivele acvatice, ca exemplu în urma precipitațiilor abundente adesea se rup construcțiile hidraulice (barajele de protecție) a obiectivelor acvatice gestionate de întreprinderile piscicole. Drept urmare obiectivele acvatice se înnămolesc și se împânzesc cu stuf și papură, fapt care duce la degradarea și imposibilitatea folosirii acestora ulterioară după destinație.

Pentru a nu duce la degradare totală a obiectivelor acvatice, o parte din construcțiile hidraulice gestionate de întreprinderile piscicole sunt reparate din bugetele administrației publice locale. Respectiv întreprinderile piscicole nu își execută atribuțiile potrivit cadrului legal relevant în domeniu, anume din acest motiv, este necesar ca în procesul de delimitare aceste obiective acvatice situate în hotarele autorităților publice locale să fie trecute la balanța administrației publice locale în mod obligatoriu.

De asemenea, potrivit normelor statuate în art. 28 alin. (7) ale Legii nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura, întreprinderile piscicole de **regulă arendează doar construcțiile hidrotehnice** ale obiectivelor acvatice ca obiecte separate, și acestora automat le revine dreptul de folosință a întregului obiectiv acvatic de sute de hectare de teren din fondul apelor și a apelor pentru piscicultură. În acest sens se propune modificarea, încât construcțiile hidrotehnice ale obiectivelor acvatice, terenurile din fondul apelor și a apelor pentru piscicultură să nu poată fi divizate, date în arendă ori vândute separat, deoarece apa, terenul și construcțiile hidraulice constituie un bun integru. Anume din aceste motive, în procesul de delimitare

Guvernul urmează să elaboreze mecanisme clare de delimitare a obiectivelor acvatice ca bunuri întregre.

Atragem atenția că, proiectul de lege nu face trimitere la **corpuri de apă de suprafață**, situate pe teritoriul a 2 sau mai multe raioane ori pe teritoriul unui singur raion și **destinate protecției sistemului energetic, necesităților domeniului transporturilor și altor servicii de stat**, terenurile corpurilor de apă de frontieră, terenurile fondului apelor proprietate publică a statului, inclusiv terenurile fâșiilor riverane de protecție a apelor și zonelor sanitare, digurile de apărare împotriva inundațiilor, **sistemele de irigare** și desecare și alte construcții hidrotehnice **proprietate publică**.

Deci acest proiect de lege vine pentru întru protejarea interesului public și a nume a autorităților publice locale și a le statului nu a unor grupuri restrânse de interese, respectiv Guvernul urmează să vină cu un mecanism de punere art. 9 alin. (2) lit. (b) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice!

De asemenea, unii agenții economici cât și unele întreprinderi piscicole (societăți pe acțiuni) nu se conformează prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 977 din 16.08.2016 cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor, respectiv, obiectivele acvatice sunt folosite adesea până la înămolire și desecare ulterioară, anume din motivele enunțate se propune modificarea și completarea Legii privind delimitarea proprietății publice nr. 29/2018, și anume ca corpurilor de apă de suprafață și terenurile aferente acestora, terenurile fondului apelor situate în hotarele unităților administrativ-teritoriale urmează să aparțină în proprietatea exclusivă a APL-urilor.

**Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova**



**Alexandru SLUSARI**