



MD-2004 mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare 162  
Tel. 20 45 81; E-mail: [cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md), WEB: [www.maia.gov.md](http://www.maia.gov.md)

Nr. 14-03/3849 din 24.11.2021

La nr \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

Ministerul Economiei

În contextul examinării proiectului definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (număr unic 644/MEI/2020), reiterăm următoarele.

**1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:**

**Obiecție conceptuală:**

Ca urmare a ședinței care a avut loc la data de 16.07.2021 (conform procesului verbal nr.1) reiterăm opinia că nu susținem proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare în redacția actuală și obiectăm faptul că este necesar de elaborat proiectele de modificare a Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor și a Codului fiscal, prin proiecte separate ce vor parcurge etapa de avizare în paralel, care să reglementeze facilitățile fiscale pentru agenții economici or prevenirea pierderii și risipei alimentare nu va fi soluționată doar prin intermediul donării alimentelor, aceasta fiind doar una dintre pârgii în limitarea risipei.

Reamintim faptul că, risipa alimentară se manifestă pe tot lanțul alimentar, și această latură nu este reglementată prin proiectul vizat de lege, iar donarea alimentelor ar fi convenabil doar rețelelor de retail mari care operează cu produse importate și nu în cazul producătorilor autohtoni care suportă cheltuieli mult mai mari de producere și comercializare a produselor în comparație cu cele de import.

La fel, considerăm oportun elaborarea unui Ghid de prevenire a pierderii și risipei alimentare pentru agenții economici, fără a se impune în mod obligatoriu doar măsură de transfer prin donație a produselor alimentare.

**Obiecții de tehnică normativă:**


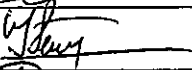
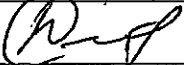
La punctul 2 din proiect, noțiunea de „pierdere și risipă alimentară” se modifică și va avea următorul cuprins: „pierdere și risipă alimentară – consumul nerentabil al alimentelor de-a lungul lanțului alimentar, inclusiv ieșirea din circuitul alimentar uman a alimentelor, din cauza expirării datei-limită de consum, a scadenței datei durabilității minimale, scadenței termenului de valabilitate sau pierderii semnificative a acestuia pentru consumul uman.”

Ministru

*Viorel GHERCIU*

MINISTERUL ECONOMIEI AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	11492
Indexul	12
Viorel GHERCIU 2021	

*orig.*

	Numele Prenumele	Semnătura	Data
Executat:	Vasilii Dogotari		
Coordonat:	Sergiu Gherciu		22.11.2021
	Vitalie Drăgan		

Ex.: Dogotari Vasiliu  
Tel.: 0(22) 204578

MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

03.09.2020 nr. 09/2-09/1860/1023

La numărul unic 644/MEI/2020

**Ministerul Economiei și Infrastructurii**

*Copie: Cancelaria de Stat*

Ministerul Finanțelor, la Indicația Cancelariei de Stat nr. 18-23-7688 din 20 august 2020, a examinat *proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare* și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor sau propunerilor.

**SECRETAR DE STAT**

**Tatiana IVANICICHINA**

Digitally signed by Ivanicichina Tatiana  
Date: 2020.09.19 16:04:21 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

07 decembrie 2020 nr. 09/2-09/10737  
La nr. 06/2-7262 din 27 noiembrie 2020

**Ministerul Economiei  
și Infrastructurii**

Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (**număr unic/644/MEI/2020**) și, în limita domeniilor de competență, comunică lipsa obiecțiilor și a propunerilor.

**SECRETAR DE STAT**

**Tatiana IVANICICHINA**

Digitally signed by Ivanicichina Tatiana  
Date: 2020.12.14 19:02:30 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

18 noiembrie 2021 nr. 09/2-09/10223

La nr. 06/2-4902 din 10 noiembrie 2021

### Ministerul Economiei

Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (număr unic/644/MEI/2020) și, în limita domeniilor de competență, comunică lipsa obiecțiilor și a propunerilor.

MINISTRU

Dumitru BUDIANSCHI

Digitally signed by Budianschi Dumitru  
Date: 2021.11.20 15:37:16 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**MINISTERUL  
SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI  
PROTECȚIEI SOCIALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**MINISTRY  
OF HEALTH, LABOUR AND  
SOCIAL PROTECTION OF THE  
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 2  
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781  
e-mail: [secretariat@msmps.gov.md](mailto:secretariat@msmps.gov.md)  
[www.msmps.gov.md](http://www.msmps.gov.md)

2, Vasile Alecsandri street, Chisinau, MD-2009  
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781  
e-mail: [secretariat@msmps.gov.md](mailto:secretariat@msmps.gov.md)  
[www.msmps.gov.md](http://www.msmps.gov.md)

03.12.2020 nr. 04/6739

La nr. 06/2-7262 din 27.11.2020

**Ministerul Economiei și  
Infrastructurii al Republicii  
Moldova**

*copie* **Cancelaria de Stat a Republicii  
Moldova**

Prin prezenta, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, urmare examinării proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare* (număr unic 644/MEI/2020), autor – Ministerul Economiei și Infrastructurii, remis prin scrisoarea nr. 06/2-7262 din 27.11.2020, conform competențelor funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții.

**Secretar de Stat**

Digitally signed by Rîmiș Constantin  
Date: 2020.12.04 15:59:02 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Constantin RÎMIȘ**

**MINISTERUL  
SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI  
PROTECȚIEI SOCIALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**MINISTRY  
OF HEALTH, LABOUR AND  
SOCIAL PROTECTION OF THE  
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 2  
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781  
e-mail: [secretariat@msmps.gov.md](mailto:secretariat@msmps.gov.md)  
[www.msmps.gov.md](http://www.msmps.gov.md)

2, Vasile Alecsandri street, Chișinău, MD-2009  
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781  
e-mail: [secretariat@msmps.gov.md](mailto:secretariat@msmps.gov.md)  
[www.msmps.gov.md](http://www.msmps.gov.md)

14.09.2020 nr. 04/5180

La nr. 18-23-7688 din 20.08.2020

**Ministerul Economiei și  
Infrastructurii**

*copie* **Cancelaria de Stat a Republicii  
Moldova**

Prin prezenta, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, urmare examinării proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare* (număr unic 644/MEI/2020), autor – Ministerul Economiei și Infrastructurii, remis de către Cancelaria de Stat a Republicii Moldova, prin scrisoarea nr. 18-23-7688 din 20.08.2020, conform competențelor funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții.

**Secretar de Stat**

**Constantin RÎMIȘ**

Digitally signed by Rîmiș Constantin  
Date: 2020.09.15 07:35:12 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



De asemenea, evidențiem faptul că este necesar de stabilit ”un mecanism inteligibil și transparent” anume prin prezentul proiect de lege ori altfel, acesta nu are puterea juridică care să reglementeze pe deplin diminuarea risipei alimentare.

Astfel, acest mecanism va implica:

1. Produsul alimentar-ca factor decisiv calitatea și siguranța a acestuia;
2. Operatorii din domeniul alimentar -responsabilitatea și buna credință a acestora privind implementarea;
3. Autoritățile competente de supraveghere și monitorizare a procesului de diminuare a risipei alimentare.

La definitivarea proiectului autorul nu s-a ținut cont de toate obiecțiile înaintate de anterior, astfel în proiectul de act normativ în multe cazuri verbele sunt expuse la timpul viitor, dar nu la prezent, conform art. 54 din Legea nr. 100/2017. De asemenea, sintagmele „sunt obligați”, și „trebuie” nu au fost excluse în toate cazurile evidențiate.

În final, remarcăm faptul că actualul proiect nu reglementează în totalitate subiectul privind risipa alimentară, și este unul incomplet, ceea ce va genera incertitudine și incapacitatea de implementare atât de către autoritățile responsabile cât și de către operatorii din domeniul alimentar.

**Secretar de stat**

Digitally signed by Nistorică Tatiana  
Date: 2020.12.15 10:42:46 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Tatiana NISTORICĂ**



## MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

23.11.2020 nr. 05/5958

La nr. 06/2-4902 din 10.11.2021

**Ministerul Economiei al  
Republicii Moldova**

e-mail: [secretariat@me.gov.md](mailto:secretariat@me.gov.md)

Prin prezenta, Ministerul Sănătății, urmare examinării proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare* (număr unic 644/MEI/2020), autor – Ministerul Economiei, remis prin scrisoarea nr. 06/2-4902 din 10.11.2021, conform competențelor funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții.

**Secretar de Stat**

Digitally signed by Nicolaescu Svetlana  
Date: 2021.11.24 14:04:56 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Svetlana NICOLAESCU**



MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI MEDIULUI  
AL REPUBLICII MOLDOVA

INSPECTORATUL PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI

MD 2005, mun.Chișinău, str.Constantin Tănase, 9, tel. 022-22-69-41, tel/fax 022-22-69-15,  
E-mail: mediu@ipm.gov.md, WEB: www.ipm.gov.md

08.09.2010 Nr. 1003

La Nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

Ministerul Agriculturii,  
Dezvoltării Regionale și Mediului

consecon@gov.md  
(pentru informare)

Inspectoratul pentru Protecția Mediului, a examinat în limita competențelor, proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare, elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii și propune efectuarea unor completări și modificări, după cum urmează:

- punctul b) din art.10 va fi înlocuit cu sintagma „controlul gestionării deșeurilor și ținerii evidenței de către operatorii din sectorul alimentar privind formarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor alimentare”.

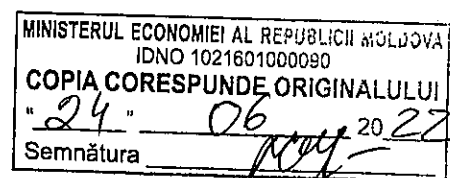
Totodată este necesar de specificat exact:

- când produsele alimentare devin biodeșeuri și prin ce act se specifică aceasta;
- instituția responsabilă din sectorul agroalimentar implicată la verificarea tuturor etapelor lanțului alimentar, începînd de la producția primară pînă la și incluzînd procesarea, depozitarea, transportarea, distribuirea, vînzarea și furnizarea alimentelor către consumatorul final, cu implicarea Inspectoratului pentru Protecția Mediului, în vederea exercitării controlului gestionării deșeurilor formate în conformitate cu prevederile art.10 alin.2) din Legea nr.209 din 229.-7.2016 privind deșeurile și Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului pentru Protecția Mediului, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.548 din 13.06.2018.

Șef adjunct al Inspectoratului

Victor DUMNEANU

Ex: V.Focșa  
R Poprijaș  
(022)226927





Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova  
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova

MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md  
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

Nr. 45/3456 din „07” 09 2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare, înregistrat cu numărul unic 644/MEI/2020, și comunică următoarele.

**La proiectul de lege:**

Potrivit clauzei de adoptare prezenta lege este organică, însă domeniul de reglementare a acesteia nu se regăsește în art. 72 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova și nici în art. 10 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Or, potrivit acestor norme Legea organică este actul normativ care reprezintă o dezvoltare a normelor constituționale și poate interveni în domeniile expres prevăzute de Constituție.

La art. 1 alin. (6) se va revedea anul de adoptare a Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, deoarece anul de adoptare a acesteia nu este 2008.

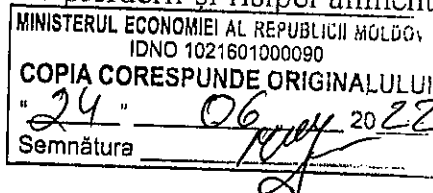
La art. 3, cuvintele „*al prezentei legi*” se va exclude, deoarece conform art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ. Propunerea este valabilă și pentru art. 9 lit. d) din proiectul de lege.

La art. 6 alin. (1) nu este clar cum publicul va fi consultat în mod deschis și transparent în legătură cu acțiunile necesare de urmat în vederea prevenirii pierderii și risipei alimentare, având în vedere subiecții implicați în acest proces (*operator din sectorul alimentar, organizație beneficiară*). Astfel, textul „*potrivit legislației în vigoare*” lasă loc de interpretare, prin urmare acesta se va revizui pentru a conferi claritate normei juridice.

Subsecvent, la alin. (2) al aceluiași articol, referința la Legea nr. 306/2018 se va completa cu denumirea actului normativ, în conformitate cu art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Concomitent, acest aspect este valabil și pentru art. 12 alin. (8) lit. b), art. 14 alin. (2), (4) și (5).

La art. 8 lit. e), textul „*fără a impacta negativ sănătatea oamenilor*” nu este clar expus și urmează a fi reformulat, în vederea asigurării comprehensivității prevederii legale.

La art. 9 lit. d) și e), se va specifica unde urmează Agenția de Mediu să publice date statistice aferente rezultatelor prevenirii pierderii și risipei alimentare,



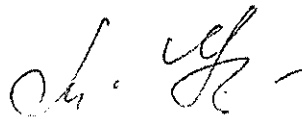
precum și Lista organizațiilor beneficiare de alimente donate, întru asigurarea cerinței de precizie a prevederii legale.

La art. 12 alin. (3) lit. c), textul „*Lista produselor ce sunt sigure de a fi consumate după scadența datei durabilității minime, precum și perioada în care aceste pot fi donate fără impact negativ asupra sănătății oamenilor, este stabilită de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.*” se va exclude, deoarece prevederea respectivă este reglementată la art. 8 lit. e), fiind inoportun repetarea nejustificată a acesteia. Totodată, la alin. (5) al aceluiași articol, se va revede trimiterea la alin. (2), deoarece acest alineat nu prevede aspectele ce țin de ambalarea alimentelor.

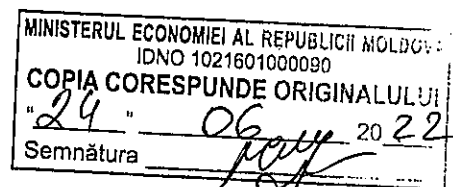
Analizând prevederile proiectului de lege se constată că aceasta reglementează procedura de **donare a produselor alimentare** de la operatorii din sectorul alimentar către organizațiile beneficiare. Astfel, considerăm necesar de a prevedea la scopul și domeniul de aplicare (**art. 1**), obiectul de reglementare a prezentului proiect de lege și anume donarea produselor alimentare.

În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în tot cuprinsul proiectului se vor utiliza aceleași noțiuni și termeni (*ex. alimente sau produse alimentare; transferă alimente prin donație, donează produsele alimentare sau transferul prin donație a alimentelor*). Totodată, conform lit. j) al aceluiași articol, verbele se utilizează, de regulă, la timpul prezent, prin urmare, verbele se vor utiliza la timpul prezent.

Secretar de stat



Mariana GRAMA





MD-2005 mun.Chișinău, str. Constantin Tănase, 9  
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: [madrm@madrm.gov.md](mailto:madrm@madrm.gov.md), WEB: [www.madrm.gov.md](http://www.madrm.gov.md)

Nr. 04/1-05/4096

La nr \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

**Ministerul Economiei și Infrastructurii**

*Copie: Cancelaria de Stat*

În contextul examinării proiectului hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (număr unic 644/MEI/2020), Vă comunicăm următoarele.

**1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:**

În proiect nu sunt reflectate toate componentele care cauzează risipa alimentară, considerăm necesar de abordat și următoarele dimensiuni:

- producția primară (în procesul de recoltare a produselor vegetale, cereale etc.);
- procesul tehnologic de producere/prelucrare a alimentelor;
- procesul de distribuire/transportare și comercializare angro și cu amănuntul a alimentelor;
- prestarea serviciilor de alimentație publică;
- consumul produselor în gospodăriile casnice.

Proiectul dat abordează doar o latură îngustă a măsurilor subiectului prenotat (art.12 transferul alimentelor prin donație).

Ca urmare celor expuse este necesar de a se revizui și completa și măsurile care necesită a fi întreprinse în vederea diminuării risipei alimentare. În acest sens menționăm că acestea ar trebui să cuprindă toate dimensiunile prenotate pe care se axează "risipa alimentară" însoțite de următoarele măsuri:

- valorificarea produselor prin prelucrare ca materie primă în scopul obținerii altor produse, prin donare, transformare în nutreț, compost sau biogaz;
- adaptarea la schimbările climatice;
- re tehnologizarea (crearea de soiuri rezistente la secetă, boli sau dăunători);
- utilizarea utilajului agricol și tehnologic modern;
- adaptarea producției la condițiile de piață – "cererea - ofertă";
- metode inovative de tratare și ambalare a produselor;
- aplicarea politicii prețului redus la produsele care au scadența a duratei de valabilitate;
- planificarea eficientă a achiziționării, prelucrării și comercializării produselor

în alimentația publică;

Digitally signed by Machidon Mihail  
Date: 2020.09.09 17:57:18 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



- informarea și educarea consumatorilor (inclusiv și cei casnici) cu privire la condițiile optime de utilizare și depozitare a alimentelor.

În același context, menționăm că este absolut necesar de reglementat categoriile de produse alimentare pentru care se vor aplica măsurile de diminuare a risipei alimentare, având în vedere gradul lor de perisabilitate și originea acestora:

Din punct de vedere a originii:

- de origine vegetală;
- de origine animală.

Din punct de vedere a perisabilității:

- grad sporit de perisabilitate;
- grad redus de perisabilitate.

De asemenea, evidențiem faptul că este necesar de stabilit "un mecanism inteligibil și transparent" de diminuare a risipei alimentare. În acest sens remarcăm că se impune de reglementat pe categoria de produs măsurile concrete care urmează a fi întreprinse de către operatorii din domeniul alimentar și atribuțiile de supraveghere a autorității responsabile care va monitoriza procesul de combatere a risipei alimentare.

Astfel, acest mecanism va implica:

1. Produsul alimentar-ca factor decisiv calitatea și siguranța acestuia;
2. Operatorii din domeniul alimentar - responsabilitatea și buna credință a acestora privind implementarea;
3. Autoritățile competente de supraveghere și monitorizare a procesului de diminuare a risipei alimentare.

În continuare, reiterăm faptul că atribuțiile conferite autorităților nu sunt pe deplin desfășurate și unele din ele creează incertitudine.

Din acest considerent, este necesar de a se remarca efectele negative de poluare asupra mediului care constituie efectul rezultat al risipei alimentare. Ca urmare, atribuțiile autorităților de resort privind protecția mediului se vor rezuma prioritar la instruirea și informarea operatorilor din domeniul alimentar precum și a publicului referitor la metodele inovative de procesare a alimentelor în compost sau biogaz.

Unul din elementele cheie a prevederilor ce țin de risipa alimentară este determinarea calității și siguranței a produselor alimentare care vor fi distribuite consumatorului sau vor fi redirecționate pentru prelucrare în calitate de materie primă. Această atribuție conform art.24 din Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor revine Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, care va atesta produsele în cauză și va verifica respectarea cerințelor de siguranță a acestora.

Ca concept considerăm că reglementarea diminuării risipei alimentare trebuie să poarte un caracter benevol cu stimulente, facilități și campanii de informare și educare a societății și nu unul obligatoriu cu sancțiuni și restrângeri din partea statului. În acest sens este oportun elaborarea ghidurilor informative cu recomandările necesare, iar sub aspect legislativ să fie susținută politica diminuării risipei alimentare antrenând instrumente de facilitare pentru operatorii din domeniul alimentar.

*La proiectul de Lege:*

la art. 3, sintagma „trebuie să urmărească” se va substitui cu sintagma „se aplică în”, întrucât potrivit tehnicii normative verbele utilizate în actele normative se expun la timpul prezent.

la articolul 7, alin. (2), lit. a) și b) urmează a fi excluse, deoarece aceste prevederi sunt cuprinse în atribuția de la lit. c) „promovarea politicii de stat în domeniul prevenirii pierderii și risipei alimentare”.

la art. 8, lit. g) nu cerința predictibilității normei juridice prevăzută în articolul 3 alineatul (1) litera d) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative. Obiecție valabilă pentru articolul 9 litera h) și articolul 10 litera c).

la articolul 9, atragem atenția autorului proiectului că atribuțiile Agenției de Mediu în domeniul prevenirii pierderii și risipei alimentare stabilite la literele c), d), e) și f) sunt improprie pentru Agenția de Mediu, întrucât această autoritate intervine doar din momentul în care produsele alimentare au devenit deșeuri, respectiv operatorii din sectorul alimentar avînd obligativitatea de a raporta anual Agenției de Mediu cantitatea de deșeuri alimentare generate.

la articolul.11:

la lit. d) de exclus referința la Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman, deoarece produsele reglementate prin Legea 129/2019 (cadavre, gunoi de grajd, reziduuri de la abatoare etc.) nu sunt destinate pentru consumul uman și nu pot fi plasate pe raft, iar prezentul proiect de lege reglementează produsele alimentare în circuitul consumului uman;

lit. f), g) și h) atragem atenția că odată ce produsele alimentare devenite impropriei consumului uman sau animal au fost transformate în compost, din acestea nu mai poate fi obținut biogaz, neutralizat sau incinerat. Prin urmare autorul proiectului urmează să ajusteze normele de trimitere ținînd cont de cele menționate.

la art.13 alin. (1) și (2), din aceleași considerente expuse la articolul 9, urmează de substituit sintagma „Agenția de Mediu” cu sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor”. Obiecție valabilă și pentru articolul 14 alineatul (7) și (8).

## **2) Propuneri care poartă caracter de recomandare:**

*La proiectul de Lege:*

în titlul art. 7, 8, 9, 10, propunem excluderea sintagmei „în domeniul prevenirii și risipei alimentare”, întrucît este de ordinul evidenței că atribuțiile cuprinse în aceste articole țin de domeniul de aplicare a proiectului de lege;

la articolul 10, litera b) se propune în următoarea redacție:

„b) controlul gestionării deșeurilor și ținării evidenței de către operatorii din sectorul alimentar privind formarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor alimentare;”

**Secretar de stat**

**Mihail MACHIDON**



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

*str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)*

04/9771 din 08.12.2020

*Ref. nr. 06/2-7262 din 27.11.2020.*

**Ministerul Economiei și Infrastructurii**

Urmare examinării repetate a proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (**număr unic 644/MEI/2020**), comunicăm că, observațiile formulate de către Ministerul Justiției în cadrul procedurii de expertiză juridică expuse în avizul nr. 04/6510 din 04.09.2020 au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate.

Totodată, la art. 13 alin. (1) pentru indicarea exactă a momentului intrării în vigoare a actului normativ recomandăm utilizarea cuvintelor „la expirarea a”, urmate de perioada rezervată pentru intrarea în vigoare a actului, după următorul exemplu: „intră în vigoare la expirarea a trei luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”, sau indicarea exactă a datei intrării în vigoare.

**Secretar de stat**

Digitally signed by Foltea Radu  
Date: 2020.12.09 12:41:27 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

**Radu FOLTEA**

*Ex. Doina Chirică  
tel. 201437, m. 292<sup>1</sup>  
[doina.chirica@justice.gov.md](mailto:doina.chirica@justice.gov.md)*



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.iustice.gov.md](http://www.iustice.gov.md)

04/6510 din 04.09.2020

*Ref. nr. 18-23-7688 din 20.08.2020.*

**Ministerului Economiei și Infrastructurii**  
*copie: Cancelaria de Stat*

Urmare examinării proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (**număr unic 644/MEI/2020**), comunicăm următoarele.

*La proiectul hotărârii Guvernului:*

Întrucât, reprezentarea Guvernului în Parlament este una din funcțiile Ministerului Justiției, stabilite în pct. 6 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 698/2017*, precum și întru asigurarea uzanțelor normative, se propune includerea ministrului justiției în lista contrasemnatarilor hotărârii date.

*La proiectul legii:*

Cuprinsul actului normativ se va exclude, deoarece acesta nu se identifică ca element constitutiv al actului normativ în conformitate cu prevederile art. 41 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*.

La art. 1 alin. (2) se va tine cont că *Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor* operează cu termenul de „termen de valabilitate” care reprezintă perioada de timp, stabilită de către operatorul din domeniul alimentar care produce un produs alimentar, pe durata căreia produsul trebuie să-și păstreze caracteristicile specifice, cu condiția respectării regulilor de transport, manipulare, depozitare, păstrare, utilizare și consum. Termenul de valabilitate al produsului alimentar poate fi exprimat printr-un interval de timp sau prin data-limită de consum.

La art. 1 alin. (6) nu este necesar și urmează a fi exclus, deoarece prevederile actelor normative se aplică în coroborare și fără indicarea expresă a acestui fapt.

Art. 2 se va revizui prin excluderea cuvântului „adițional” deoarece, textul articolelor trebuie să aibă un caracter dispozitiv și nu unul narativ.

La art. 3 cuvintele „al prezentei legi” se vor exclude întrucât potrivit art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017* în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normative (observație valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect).

Referitor la prevederile art. 5 și art. 6 menționăm că principiile indicate se regăsesc la art. 5 și art. 6 din *Legea nr. 306/2018*. Astfel, semnalăm că, potrivit regulilor de tehnică legislativă, în procesul de creație legislativă nu este admisă reglementarea juridică a aspectelor ce vizează

Digitally signed by Filipea Radu  
Date: 2020.09.05 14:14:38 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



sociale în mai multe acte normative, dublajul normativ fiind inadmisibil. Potrivit art. 55 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017*, în cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține.

La art. 5 alin. (2) și art. 6 alin. (1) cuvântul „aplicabile” și cuvintele „în vigoare” se vor exclude, deoarece regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.

La art. 8 lit. e) propune substituirea cuvintelor „fără a impacta negativ sănătatea oamenilor” cu cuvintele „fără a avea impact negativ asupra sănătății oamenilor”.

Prevederile de la art. 8 lit. g), art. 9 lit. h) și art. 10 lit. c) nu sunt necesare și se vor exclude.

La art. 9 lit. d) textul „literele (c) - (h) din prezenta lege” se va substitui cu textul „literele c) - h)” (observație valabilă și pentru restul referințelor la litere din proiect).

La art. 11 alin. (2) lit. d) textul „prevăzute la lit. a)-c)” se va substitui cu textul „prevăzute la lit. a), b) și c)”. Se va ține cont că, enumerarea se redă prin cratimă, dacă se face referință la mai mult de trei elemente structurale consecutive.

La art. 13 alin. (5) menționăm că potrivit art. 6 alin. (9) lit. g) din *Codul fiscal nr. 1163/1997*, facilitățile (înlesnirile) fiscale sunt elemente de care se ține seama la estimarea obiectului impozabil, la determinarea cuantumului impozitului sau taxei, precum și la încasarea acestuia, sub formă de:

- scutire parțială sau totală de impozit sau taxă;
- scutire parțială sau totală de plata impozitelor sau taxelor;
- cote reduse ale impozitelor sau taxelor;
- reducerea obiectului impozabil;
- amânări ale termenului de achitare a impozitelor sau taxelor;
- eșalonări ale obligației fiscale.

Astfel, considerăm necesar de a se stabili de care facilități fiscale urmează să beneficieze operatorii din sectorul alimentar care transferă alimente prin donație.

De asemenea, la art. 13 alin. (5) se va ține cont că referințele la actele normative se vor expune ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din *Legea nr. 100/2017*, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despășite de o bară „/”.

La art. 14 alin. (2) referitor la posibilitatea organizațiilor beneficiare de comercializare a alimentelor primite prin donație, atragem atenția că potrivit art. 2 organizațiile beneficiare sunt persoane juridice cu scop nelucrativ.

De asemenea, la art. 14 alin. (2) considerăm că stabilirea punctului de referință pentru salariul personalului organizațiilor beneficiare nu este de domeniul de reglementare a prezentului act normativ.

La art. 15 prevederea generală privind survenirea răspunderii operatorilor din sectorul alimentar și/sau a organizațiilor beneficiare în cazul nerespectării cerințelor specifice legislației din domeniul alimentar și sanitaro-igienice privind produsele alimentare, precum și în cazul nerespectării prevederilor actelor normative aferente gestionării deșeurilor alimentare poartă un caracter declarativ și necesită a fi exclusă. Răspunderea juridică trebuie să fie prevăzută de normele materiale, ce stabilesc tipul concret de răspundere (penală sau contravențională), determină faptele și sancțiunile pentru comiterea acestora.

La art. 16 alin. (1) se va ține cont că, potrivit art. 56 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”. Astfel, intrarea în vigoare a proiectului la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.

La capitolul V și, respectiv, art. 16 atragem atenția că acestea nu conțin dispoziții tranzitorii, motiv pentru care denumirile se vor revizui.

**Secretar de stat**

**Radu FOLTEA**



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

*str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)*

04/9274 din 19.11.2021

*Ref. nr. 06/2-4902 din 10.11.2021.*

**Ministerul Economiei**

Urmare examinării repetate a proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (**număr unic 644/MEI/2020**), comunicăm că, observațiile formulate de către Ministerul Justiției în cadrul procedurii de expertiză juridică expuse în avizul nr. 04/6510 din 04.09.2020 și avizul nr. 04/9771 din 08.12.2020 au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate.

Totodată, reiterăm obiecția la art. 15 alin. (1) din proiect. Astfel, pentru indicarea exactă a momentului intrării în vigoare a actului normativ recomandăm utilizarea cuvintelor „la expirarea a”, urmate de perioada rezervată pentru intrarea în vigoare a actului, după următorul exemplu: „intră în vigoare la expirarea a trei luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”, sau indicarea exactă a datei intrării în vigoare.

**Secretar de stat**

**Iulian RUSU**

Digitally signed by Rusu Iulian  
Date: 2021.11.21 14:19:57 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

