



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-5420 din 08.12. 2016  
La nr.01-3/13-211 din 23.11.2016

Ministerul Sănătății

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului legii pentru modificarea și completarea art.9 din Legea nr.1593-XV din 26.12.2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală.

Anexă:

*Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.*

Director adjunct

Vadim COJOCARU



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea și completarea articolului 9 din Legea nr.1593-XV din 26 decembrie 2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală

### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

#### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

##### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

a. **Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Sănătății, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. **Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. **Scopul promovării proiectului.** Scopul proiectului constă în modificarea și completarea art.9 al Legii nr.1593-XV din 26.12.2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală.

Potrivit autorului, proiectul legii prevede revizuirea modalității de calcul a transferurilor de la bugetul de stat către fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pentru asigurarea de către Guvern a unor categorii de persoane prin excluderea cotei procentuale și asigurarea minimului garantat de stat a acestor categorii, cu stabilirea indicatorilor măsurabili.

Considerăm că scopul proiectului și obiectivele enunțate în nota informativă sunt oportune și nu contravin interesului public.

d. **Suficiența argumentării.** Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, principalele prevederi cu evidențierea elementelor noi, impactul proiectului și rezultatele scontate la adoptarea și implementarea modificărilor și completărilor propuse în domeniul asigurării obligatorii de asistență medicală. La fel, autorul a menționat că proiectul în cauză a fost elaborat în baza recomandărilor Curții de Conturi, ca urmare a auditului efectuat de către aceasta asupra conformității Raportului Guvernului privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală și asupra conformității gestionării și raportării situațiilor financiare ale acestor fonduri de către Instituțiile Medicō-Sanitare Publice Institutul de Medicină Urgentă, Spitalul Clinic Republican și Institutul Mamei și Copilului în anul 2015.

Considerăm că argumentele prezentate în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

## **1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului**

Autorul menționează în nota informativă că „pentru punerea în aplicare a proiectului legii în cauză sunt estimate costuri în sumă de circa 3.393.858,0 mii lei (1673,5 mii persoane \*2.028,00 lei/persoană (mărimea primei în sumă fixă 4.056,00 lei cu reduceri aplicate de 50%), ceea ce constituie suplimentar 974.673,0 mii lei la transferurile de la bugetul de stat aprobate pentru anul 2016 în sumă de 2.419.185,0 mii lei pentru categoriile de persoane asigurate de către Guvern.”

## **1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public**

Proiectul promovează interesele persoanelor asigurate de către Guvern prin instituirea unei noi modalități de transferare a sumelor din bugetul de stat în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală care vor fi obținute ca urmare a multiplicării numărului persoanelor asigurate de către Guvern la mărimea primei de asigurare în formă de sumă fixă prognozată pentru anul respectiv, fiind aplicate reducerile estimate. În calcul se va ține cont de numărul de persoane asigurate de Guvern la data de 1 aprilie a anului precedent, conform datelor Sistemului Informațional Automatizat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală” a Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, precum și de reducerile primei estimate pentru anul respectiv pentru categoriile de plătitori prevăzute la pct.1 lit.b), c), d) și e), la pct.3 și 4 din anexa nr.2 la prezenta lege

Astfel, prevederile proiectului vor contribui la îmbunătățirea planificării transferurilor de la bugetul de stat pentru asigurarea de către Guvern a unor categorii de persoane, la plenitudinea încasării veniturilor la fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală și la protejarea și garantarea dreptului la ocrotirea sănătății, exprimate prin realizarea și organizarea unui sistem eficient de asigurări obligatorii de asistență medicală în Republica Moldova.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art.8-11 ale Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, potrivit cărora autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act normativ pe pagina web oficială a instituției. La momentul examinării, proiectul și nota informativă au fost regăsite pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății: [www.ms.gov.md](http://www.ms.gov.md).

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### **1. Formulări lingvistice ambigui**

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### **2. Conflicte ale normelor de drept**

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### **3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb**

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### **4. Discreții excesive ale autorităților publice**

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### **5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor**

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

### **6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței**

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

### **7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control**

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

### **8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare**

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Galamaga Dorina  
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție

*Galamaga*

05 Decembrie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*